ПРОЕКТ

|  |
| --- |
| **Муниципальное образование Октябрьский район****АДМИНИСТРАЦИЯ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА****ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
| « |  | » |  | 2020 г. |  | № |  |
| пгт. Октябрьское |

Об управлении муниципальным долгом и осуществлении муниципальных заимствований в Октябрьском районе

В соответствии с главой 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 64 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 54 устава Октябрьского района:

1. Утвердить Положение об управлении муниципальным долгом и осуществлении муниципальных заимствований в Октябрьском районе согласно приложению.

2. Опубликовать постановление в официальном сетевом издании «октвести.ру».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Октябрьского района по экономике, финансам, председателя Комитета по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района Куклину Н.Г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Октябрьского района  |  |  А.П. Куташова  |

Приложение

к постановлению администрации Октябрьского района

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_\_\_

**Положение об управлении муниципальным долгом**

**и осуществлении муниципальных заимствований в Октябрьском районе**

**(далее – Положение)**

1. Общие положения

1.1. Положение разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом Октябрьского района и регулирует вопросы, связанные с осуществлением бюджетных полномочий по управлению муниципальным долгом в Октябрьском районе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - район), контролю за его состоянием, порядком его обслуживания и осуществлением муниципальных заимствований.

1.2. Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя районом.

1.3. Под муниципальными заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в бюджет района путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов, по которым возникают долговые обязательства района как заемщика.

1.4. Долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности района имуществом, составляющим казну района, и исполняются за счет средств бюджета района.

1.5. Район не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы районом.

2. Структура муниципального долга, виды и срочность

муниципальных долговых обязательств

2.1. Структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по видам долговых обязательств.

2.2. Долговые обязательства района могут существовать в виде обязательств по:

ценным бумагам района (муниципальным ценным бумагам);

бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в бюджет района из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

бюджетным кредитам, привлеченным от Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

кредитам, привлеченным районом от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

гарантиям района (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации;

муниципальным гарантиям, предоставленным Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.3. В объем муниципального долга включаются:

номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;

объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет района из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

объем основного долга по кредитам, привлеченным районом от кредитных организаций;

объем обязательств по муниципальным гарантиям.

2.4. В объем муниципального внутреннего долга включаются:

номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет района из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

объем основного долга по кредитам, привлеченным районом от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

объем обязательств по муниципальным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации.

2.5. В объем муниципального внешнего долга включаются:

объем основного долга по бюджетным кредитам в иностранной валюте, привлеченным районом от Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов;

объем обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте, предоставленным районом Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.6. Долговые обязательства района могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от пяти до десяти лет включительно).

3. Управление муниципальным долгом и осуществление

муниципальных заимствований

3.1. Управление муниципальным долгом представляет собой комплекс мероприятий по планированию, привлечению, погашению и обслуживанию муниципальных долговых обязательств.

3.2. Управление муниципальным долгом осуществляется администрацией Октябрьского района (далее - администрация района) в соответствии с уставом Октябрьского района и настоящим Положением.

3.3. Право осуществления муниципальных заимствований от имени района в соответствии с Бюджетным кодексом и уставом Октябрьского района принадлежит администрации района.

3.4. Оформление документов по осуществлению муниципальных заимствований, планирование и обслуживание муниципального долга осуществляет Комитет по управлению муниципальными финансам администрации Октябрьского района (далее - финансовый орган).

3.5. По поручению главы Октябрьского района (далее - глава района) муниципальные контракты об осуществлении муниципальных заимствований по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации от имени муниципального образования, заключает финансовый орган.

3.6. Под предельным объемом муниципальных заимствований на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в бюджет района по программам муниципальных внутренних и внешних заимствований на соответствующий финансовый год.

3.7. Объемы привлечения средств в бюджет района устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период. Общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета района, и объемов погашения долговых обязательств района, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.8. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.9. Программой муниципальных внутренних заимствований определяются:

объемы привлечения средств в бюджет района, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств;

объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

3.10. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период является приложением к решению о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

3.11. Проведение реструктуризации муниципального внутреннего долга не отражается в программе муниципальных внутренних заимствований.

3.12. Программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой перечень бюджетных кредитов, привлекаемых в бюджет района из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов и (или) погашаемых в иностранной валюте в очередном финансовом году и в плановом периоде.

3.13. Программой муниципальных внешних заимствований определяются:

объем привлечения средств в бюджет района, возникающих по бюджетным кредитам, привлекаемым в очередном финансовом году и в плановом периоде в бюджет района из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

объем погашения долговых обязательств района в очередном финансовом году и в плановом периоде, возникших по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет района из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов.

3.14. Программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период составляется в случае наличия у района обязательств по кредитам, привлекаемым в бюджет района из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов и (или) погашаемых в иностранной валюте в очередном финансовом году и плановом периоде, и является приложением к решению о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Виды, условия и порядок осуществления муниципальных

заимствований

4.1. Под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени района заемных средств в бюджет района путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства района как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета района, а также погашения долговых обязательств района, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета района.

4.2. Под муниципальными внешними заимствованиями понимается привлечение кредитов в бюджет района из федерального бюджета от имени района в рамках использования Российской Федерацией целевых иностранных кредитов, по которым возникают долговые обязательства района перед Российской Федерацией, выраженные в иностранной валюте.

Муниципальные внешние заимствования осуществляются в целях финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

4.3. Осуществление муниципальных заимствований - это комплекс процедур по принятию решений о муниципальных заимствованиях, выбор определенного вида заемных средств из перечня возможных, оформление всех необходимых документов и последующее получение заемных средств в объемах, не превышающих показателей программы муниципальных заимствований и не нарушающих ограничений, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

4.4. Принятие решений об осуществлении заимствований определяется следующей последовательностью:

определение потребности в заимствовании (объема заемных средств) на стадии планирования бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

выбор конкретного вида заемных средств на основе оценки стоимости заимствований, срока погашения, величины риска;

привлечение заимствований.

4.5. Привлечение заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов, когда в определенный период текущего финансового года возникает прогнозируемая недостаточность денежных средств на едином счете бюджета, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, осуществляется финансовым органом муниципального образования путем:

размещения муниципальных ценных бумаг;

получения кредитов в кредитных организациях;

получения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4.6. Размещение муниципальных ценных бумаг осуществляется районом при соблюдении следующих условий:

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам района;

районом получен кредитный рейтинг не ниже уровня, устанавливаемого Правительством Российской Федерации, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юридических лиц, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

4.7. Привлечение заимствований в виде получения кредитов производится на договорной основе на условиях платности, возвратности и их целевого использования.

4.8. Выбор кредитной организации для привлечения кредита осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

4.9. Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в порядке и в соответствии с положениями о предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов, утверждаемыми нормативными правовыми актами участников бюджетного процесса соответствующего уровня.

4.10. Общими и обязательными условиями кредитных договоров являются цель, срок и сумма привлекаемых заемных средств, процентная ставка за пользование кредитом, обеспечение кредита, при его необходимости.

4.11. Погашение кредита, уплата процентов за пользование займом, обслуживание кредита осуществляется финансовым органом в соответствии с условиями кредитных договоров, не противоречащих программам муниципальных внутренних и внешних заимствований и другим нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

5. Муниципальные гарантии

5.1. Муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого район (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета района в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

5.2. Программа муниципальных гарантий района в валюте Российской Федерации представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

5.3. От имени района муниципальные гарантии предоставляются администрацией района в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном муниципальным правовым актам администрации района.

6. Объем муниципального долга

6.1. Решением о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у района обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у района обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

6.2. Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период общий объем доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае если в бюджете района доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов бюджета района, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

6.3. Методика планирования муниципальных долговых обязательств и определения долговой нагрузки на бюджет района устанавливается муниципальным правовым актом администрации района.

7. Обслуживание муниципального долга.

7.1. Под обслуживанием муниципального долга понимаются операции по выплате по муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств бюджета района.

7.2 Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде утверждается решением о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период с учетом требований, установленных пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Реструктуризация муниципального долга. Прекращение

муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте

Российской Федерации, и их списание с муниципального долга

8.1. Реструктуризация муниципального долга - основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

8.2. Муниципальное долговое обязательство считается полностью прекращенным и списывается с муниципального долга в случае, если оно не предъявлено к погашению (не совершены кредитором определенные условиями обязательства и муниципальными правовыми актами действия) в течение трех лет с даты, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями муниципального долгового обязательства.

Долговые обязательства района по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации считаются полностью прекращенными при наступлении событий (обстоятельств), являющихся основанием прекращения муниципальных гарантий, и списываются с муниципального долга по мере наступления (получения сведений о наступлении) указанных событий (обстоятельств).

8.3. Списание с муниципального долга муниципальных долговых обязательств, за исключением обязательств по кредитным соглашениям, обязательств перед Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и другими муниципальными образованиями, осуществляется на основании распоряжения администрации района, посредством уменьшения объема муниципального долга по видам списываемых муниципальных долговых обязательств на сумму их списания, без отражения сумм списания в источниках финансирования дефицита бюджета района.

Район вправе признать исполненными обязательства по выпущенным им муниципальным ценным бумагам, выкупленным (полученным в результате обмена или иных предусмотренных законодательством Российской Федерации операций) до наступления даты их погашения.

9. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств.

Отражение в бюджете средств от заимствований и средств

погашения муниципального долга, возникшего из муниципальных

заимствований и расходов на его обслуживание

9.1. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств района осуществляется в муниципальной долговой книге.

9.2. Ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом.

Порядок ведения муниципальной долговой книги, состав включаемой информации и сроки ее внесения устанавливается муниципальным правовым актом администрации района.

9.3. Отражение в бюджете средств от заимствований и погашения основной суммы долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитываются в источниках финансирования дефицита бюджета района соответственно путем увеличения и (или) уменьшения объема источников финансирования дефицита бюджета района.

9.4. Все расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

Поступления в бюджет района от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.

9.5. Бюджетный учет, контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет и выплат из бюджета источников финансирования дефицита бюджета осуществляется главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета района, в порядке и в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Пояснительная записка

к проекту постановления администрации Октябрьского района «Об управлении муниципальным долгом и осуществлении муниципальных заимствований в Октябрьском районе»

Положение об управлении муниципальным долгом и осуществлении муниципальных заимствований в Октябрьском районе разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом Октябрьского района.

Данное Положение регулирует вопросы, связанные с осуществлением бюджетных полномочий по управлению муниципальным долгом в Октябрьском районе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, контролю за его состоянием, порядком его обслуживания и осуществлением муниципальных заимствований.

Заведующий отделом учета

исполнения бюджета Комитета по управлению

муниципальными финансами администрации С.В. Мальгин