|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | | Готовое решение | **Актуально до 2030 года** | 0 |

**Как проводится земельный контроль**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Такой контроль может быть муниципальным и общественным.Муниципальный земельный контроль в виде профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий (далее - контрольные мероприятия) проводят органы местного самоуправления. Профилактические мероприятия являются более приоритетными, чем контрольные. При этом взаимодействовать с контрольным органом необходимо лишь в установленных случаях, только с вашего согласия либо по вашей инициативе. В большинстве контрольных мероприятий вы принимаете непосредственное участие.Общественный контроль осуществляют граждане, общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации. Задачей этого контроля является наблюдение за деятельностью органов госвласти и органов местного самоуправления по принятию решений, которые затрагивают права и законные интересы граждан и организаций, а также проверка, анализ и оценка их актов и принимаемых решений. |  |

**Оглавление:**

1. [Как проводится муниципальный земельный контроль в отношении организаций](#P12)

2. [Как проводится общественный земельный контроль](#P51)

**1. Как проводится муниципальный земельный контроль в отношении организаций**

Этот контроль проводят уполномоченные органы местного самоуправления (п. 1 ст. 72 ЗК РФ, ч. 6 ст. 1 Закона N 248-ФЗ).

**Предметом муниципального земельного контроля** является соблюдение тех требований земельного законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность (п. 2 ст. 72 ЗК РФ). Такие требования могут быть указаны в законодательстве как РФ, так и субъекта РФ. Например, на федеральном уровне ответственность установлена за самовольное занятие земельного участка или его части (ст. 7.1 КоАП РФ), на региональном уровне, в частности, в г. Москве - за захламление земельных участков (ст. 6.9 Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45).

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании положения о виде контроля. Его принимает представительный орган муниципального образования (п. 4 ч. 2 ст. 3 Закона N 248-ФЗ, п. 1 ст. 72 ЗК РФ).

Таким образом, при муниципальном земельном контроле проводятся:

1. [профилактические](#P25) мероприятия (ст. 45 Закона N 248-ФЗ);
2. [контрольные](#P31) мероприятия. Большинство из них осуществляется с участием организации. Некоторые мероприятия проводятся [без вашего участия](#P46) (ст. 56 названного Закона).

**1.1. Какие органы проводят муниципальный земельный контроль**

Муниципальный земельный контроль проводят уполномоченные органы местного самоуправления (п. 1 ст. 72 ЗК РФ, ч. 6 ст. 1 Закона N 248-ФЗ).

В городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия по муниципальному земельному контролю осуществляют органы госвласти субъектов РФ. Законами названных субъектов РФ эти полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления (п. 3 ст. 72 ЗК РФ, ч. 3 ст. 5 Закона N 248-ФЗ).

Например, в Москве контроль проводит Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости г. Москвы (п. 2.1 ст. 1 Закона г. Москвы от 03.06.2009 N 17, п. 1.3 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Москвы, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 02.03.2021 N 262-ПП).

**1.2. Как проводятся профилактические мероприятия**

Профилактические мероприятия являются более приоритетными, чем контрольные. Взаимодействие с контрольным органом при их проведении предусмотрено только в установленных случаях. При этом оно возможно только с вашего согласия либо по вашей инициативе (ч. 1 ст. 8, ч. 3 ст. 45 Закона N 248-ФЗ).

Виды профилактических мероприятий определяются положением о виде контроля. При муниципальном земельном контроле (если не установлено иное) обязательны информирование и консультирование (ч. 2 ст. 45, ст. ст. 46, 50 Закона N 248-ФЗ). Например, в Москве перечень мероприятий расширен: в него вошли, в частности, объявление предостережения и профилактический визит (п. п. 3.2.3, 3.2.5, 3.9, 3.11 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Москвы, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 02.03.2021 N 262-ПП).

При информировании сведения размещаются, в частности, на сайте контрольного органа в Интернете, в СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц в ГИС (при их наличии). При консультировании должностное лицо контрольного органа бесплатно дает разъяснения по вопросам организации и проведения муниципального контроля, в частности по телефону, по видео-конференц-связи или на личном приеме (ч. 2 ст. 46, ч. 1, 2 ст. 50 Закона N 248-ФЗ).

Если в ходе профилактических мероприятий установят, что объекты контроля представляют явную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям или вред (ущерб) причинен, информацию об этом незамедлительно направят уполномоченному должностному лицу для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 4 ст. 45 Закона N 248-ФЗ).

**1.3. Как проводятся контрольные мероприятия**

Исчерпывающий перечень видов таких мероприятий приведен в ст. 56 Закона N 248-ФЗ. Ряд из них проводят при взаимодействии с вами (например, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарную и выездную проверку), другие - [без вашего участия](#P46) (например, выездное обследование) (ч. 2 - 4 ст. 56 названного Закона).

Инспекционный визит и выездную проверку могут проводить в том числе по аудио- или видеосвязи (ч. 5 ст. 56 Закона N 248-ФЗ).

Типовые формы документов, используемых контрольным органом, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151. В их числе типовая форма решения о проведении выездной проверки, форма акта выездной проверки.

Виды и периодичность **плановых контрольных мероприятий** определяются положением о виде контроля. Периодичность устанавливают по каждому виду мероприятий. Она зависит от категории риска, к которой отнесен объект контроля (ч. 1 ст. 25 Закона N 248-ФЗ).

Так, по объектам низкого риска плановые мероприятия не проводятся. А для объектов чрезвычайно высокого риска максимальная частота их проведения по общему правилу - не менее одного, но не более двух контрольных мероприятий в год (ч. 2, 5 ст. 25 Закона N 248-ФЗ).

Плановые контрольные мероприятия (кроме мероприятий без взаимодействия) проводят на основании ежегодного плана мероприятий в предусмотренные им сроки (п. 2 ч. 1 ст. 57, ч. 1 ст. 61 Закона N 248-ФЗ).

Правила формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428.

В 2023 г. плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом ряда особенностей.

**Внеплановые контрольные мероприятия** (кроме мероприятий без взаимодействия) проводят по основаниям, которые перечислены в п. п. 1, 3 - 6 ч. 1 ст. 57 Закона N 248-ФЗ (например, по требованию прокурора по поступившему обращению). В ряде случаев внеплановые мероприятия могут проводить только по согласованию с прокуратурой (ч. 1 - 3 ст. 66 названного Закона).

Виды и содержание внеплановых мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания их проведения (ч. 7 ст. 25 Закона N 248-ФЗ).

**Особенности проведения проверок** при осуществлении муниципального земельного контроля заключаются в следующем:

1. проекты ежегодных планов проведения плановых муниципальных контрольных мероприятий (если положением о муниципальном земельном контроле предусмотрено их проведение) до их утверждения должны быть соотнесены с планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, которые формируют территориальные органы земельного надзора. Это делается для того, чтобы не допустить проверку исполнения в организации (ИП) одних и тех же требований земельного законодательства и соблюсти периодичность проведения мероприятий (п. п. 2, 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 N 2019);
2. если при проверке обнаружены нарушения законодательства субъекта РФ, составляется протокол об административных правонарушениях. Это следует из п. 7 ст. 72 ЗК РФ. Если выявлены нарушения требований федерального законодательства, для привлечения вас к ответственности органы муниципального контроля направляют копию акта проверки в органы земельного надзора. Не позднее пяти рабочих дней со дня его поступления эти органы должны принять решение о возбуждении либо об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (п. п. 4, 5 ст. 72 ЗК РФ).

**1.4. Как проводятся контрольные мероприятия без вашего участия**

Некоторые контрольные мероприятия органы муниципального земельного контроля осуществляют без вашего участия. Их проводят должностные лица контрольных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа (ч. 2 ст. 57 Закона N 248-ФЗ).

Перечень таких мероприятий устанавливается в положении о виде контроля. К ним относится, в частности, наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование (ч. 3 ст. 56 Закона N 248-ФЗ). Проведение выездного обследования в ходе муниципального земельного контроля предусмотрено, например, в г. Москве (п. п. 4.1.2.2, 4.25.1 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Москвы, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 02.03.2021 N 262-ПП).

Выездное обследование проводят, не информируя контролируемое лицо. В ходе него осматривают общедоступные производственные объекты (ст. 75 Закона N 248-ФЗ).

**2. Как проводится общественный земельный контроль**

Такой контроль осуществляют граждане, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Он проводится в отношении органов госвласти и органов местного самоуправления. Целью общественного контроля являются проверка, анализ и общественная оценка актов (решений), которые издают (принимают) органы госвласти и органы местного самоуправления (п. 1 ст. 72.1 ЗК РФ).

Его проведение регулируется Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". Он может осуществляться, например, в форме общественных мониторинга, проверки, экспертизы. Кроме того, могут проводиться, в частности, общественные обсуждения и общественные (публичные) слушания. При этом такой контроль может быть проведен одновременно в нескольких формах (ч. 1, 2 ст. 18 названного Закона).

Информация о проводимых мероприятиях и их результатах размещается в Интернете и опубликовывается в СМИ (ч. 4 ст. 26 указанного Закона).

Если в результате общественного контроля выявлены нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений (иных некоммерческих организаций), то вносятся предложения о привлечении виновных должностных лиц к ответственности (ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ).