



**Муниципальное образование
Октябрьский район**
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 27 » января 2014 г.

№ 4-р

пгт. Октябрьское

Об утверждении Стандарта внешнего
муниципального финансового контроля
«Проведение внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета»

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденным решением Думы Октябрьского района от 23 сентября 2011 года № 186:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета» согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Г.Р. Шередека

Приложение к распоряжению
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района
от « 27 » января 2014 года № 4-р

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ
ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА.**

2014 год

	Содержание	страницы
1	Общие положения.	3
2	Содержание внешней проверки	3
3	Методические основы проведения внешней проверки	4
4	Организация внешней проверки	5
5	Общие принципы и требования к проведению внешней проверки	5
6	Формы и методы проведения внешней проверки	6
7	Оформление результатов внешней проверки	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (далее – по тексту Стандарт) подготовлен для организации исполнения требования ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 7.02.2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Стандарт разработан на основе типового стандарта финансового контроля СФК «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол от 25.09.2012г. № 4 (30)), в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Стандарт предназначен для применения сотрудниками Контрольно-счетной палаты Октябрьского района (далее – КСП), при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчетов об исполнении бюджетов городских, сельских поселений, входящих в состав Октябрьского района (далее – внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета).

1.4. Сфера применения стандарта.

Стандарт является нормативным документом, устанавливающим основные критерии и общую систему целенаправленных, систематических и сбалансированных шагов или действий, которым должны следовать сотрудники КСП при проведении внешней проверки.

1.5. Цель стандарта:

установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета, бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовки заключения КСП.

1.6. Задачи стандарта:

- определение общих правил и процедур проведения внешней проверки;
- определение методических основ проведения внешней проверки;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения Думы Октябрьского района, проекты решений Советов депутатов городских, сельских поселений Октябрьского района об исполнении бюджета.

2. Содержание внешней проверки.

2.1. Целью проведения внешней проверки является:

установление законности и степени полноты представленной бюджетной отчётности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения Думы Октябрьского района, проектов решений Советов депутатов городских, сельских поселений Октябрьского района об исполнении бюджета.

2.2. Основными задачами проведения внешней проверки является:

- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета;
- проверка и анализ исполнения бюджета по данным годового отчета;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Думы Октябрьского района, решениями Советов депутатов городских, сельских поселений Октябрьского района;
- проверка соблюдения требований (ограничений) законодательства по основным параметрам (показателям) бюджета;
- выявление нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета, своевременное предупреждение факторов, способных негативно повлиять на реализацию бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение прочих экспертно-аналитических задач, направленных на совершенствование бюджетного процесса в целом;
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.3. Предмет внешней проверки:

- годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

2.4. Объектами проверки являются ГАБС (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

3. Методические основы проведения внешней проверки

3.1. Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования решению о бюджете на очередной финансовый год, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, муниципального образования.

3.2. Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств бюджета муниципального образования, с данными, содержащимися в бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов.

Возможно сопоставление данных за ряд лет.

3.3. Основными приёмами финансового анализа по данным бюджетной отчетности являются:

- чтение отчетности,
- горизонтальный анализ,
- вертикальный анализ.

3.3.1. *Чтение отчетности* представляет собой информационное ознакомление с балансом, сопутствующими формами и приложениями к ним. В процессе чтения отчетности важно рассматривать показатели разных форм отчетности в их взаимосвязи.

Наиболее общее представление об имевших место качественных изменениях в структуре средств и их источников, динамике этих изменений можно получить с помощью горизонтального и вертикального анализа данных бюджетной отчетности.

3.3.2. В ходе *горизонтального анализа* осуществляется сравнение каждой позиции отчетности с соответствующей позицией предыдущего года. Кроме того, в ходе такого анализа определяются изменения величин различных показателей отчетности и построение аналитических таблиц, в которых показатели дополняются относительными темпами роста. Он позволяет выявить тенденции изменения отдельных показателей, входящих в состав отчетности.

3.3.3. Цель *вертикального анализа* - вычисление удельного веса отдельных статей в итоге отчета, выяснение структуры.

3.4. В процессе анализа целесообразно использование не только данных бюджетной отчетности, но и актов проверок, плановой информации, данных внутренних отчетов, иных документов и материалов.

4. Организация внешней проверки

4.1. Внешняя проверка проводится на основании плана работы КСП на текущий год.

4.2. Внешняя проверка включает в себя:

- проверку бюджетной отчетности,
- проверку годового отчета об исполнении бюджета,
- оформление заключения.

4.3. Организация внешней проверки включает следующие этапы:

- подготовительный,
- основной,
- заключительный.

4.4. На подготовительном этапе:

- проводится сбор и изучение правовой базы, в соответствии с которой должен был исполняться бюджет;
- проводится изучение полученной информации и сведений по запросам, итогов проведенных контрольных мероприятий в течение года.

4.5. Основной этап внешней проверки заключается в:

- анализе данных бюджетной отчетности ГАБС;
- анализе данных годового отчета об исполнении бюджета,

Информационной основой для проведения внешней проверки являются материалы (документы, информации), представляемые объектом контроля, а также полученные по запросам КСП из внешних источников.

Непосредственно проведение процедур начинается с момента получения от объекта проверки годового отчета об исполнении бюджета и прочей необходимой информации.

4.6. На заключительном этапе оформляется заключение КСП на годовой отчет об исполнении бюджета.

5. Общие принципы и требования к проведению внешней проверки

5.1. Для проведения внешней проверки Комитет по управлению муниципальными

финансами администрации Октябрьского района представляет в адрес КСП годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовую бухгалтерскую и бюджетную отчетность ГАБС для подготовки заключения в срок не позднее 01 апреля текущего финансового года.

5.2. Финансовые органы городских, сельских поселений Октябрьского района представляют годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовую бухгалтерскую и бюджетную отчетность в адрес КСП для подготовки заключения в срок не позднее 01 марта текущего финансового года.

5.3. Внешняя проверка проводится в срок, не превышающий одного месяца со дня предоставления документов в адрес КСП.

5.4. При проведении внешней проверки сотрудники КСП должны руководствоваться нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

5.5. Ограничения, влияющие на возможность обнаружения существенных искажений годовой отчетности, имеют место в силу следующих причин:

- внешняя проверка осуществляется на камеральном уровне;
- в ходе проверки применяются выборочные методы;
- подверженность системы бухгалтерского учета и внутреннего контроля влиянию человеческого фактора;
- преобладающая часть установленных недостатков (нарушений) лишь предоставляет доводы в подтверждение определенного вывода, а не носит исчерпывающего характера;
- работа сотрудника КСП в части анализа и формирования выводов основывается на его профессиональном суждении.

5.6. Объем мероприятий по внешней проверке определяется перечнем и характером процедур, которые необходимы для достижения цели внешней проверки при заданных обстоятельствах.

6. Формы и методы проведения внешней проверки

6.1. Внешняя проверка осуществляется в форме экспертно-аналитических мероприятий (экспертиз) по анализу данных бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета на основании представленных документов (информации).

6.2. Методы проведения внешней проверки:

- сплошная проверка;
- выборочная проверка (отбор отдельных элементов).

Определение метода проведения внешней проверки зависит от результатов предварительного изучения, оценки надежности системы внутреннего контроля, рисков, а также возможностей организационного, материально-технического и кадрового обеспечения КСП.

6.3. Проверка проводится методом сопоставления соответствия, анализа показателей в формах бюджетной отчетности. Проверка проводится по каждой форме бюджетной отчетности отдельно путем сопоставления показателей, содержащихся в соответствующей форме с данными на начало отчетного года (при возможности), с данными содержащимися в других формах отчетности, с данными, содержащимися в годовом отчете об исполнении бюджета.

6.4. Проверка позволяет определить:

- согласуется ли между собой результаты операций и другая информация в бюджетной отчетности;
- должным ли образом раскрыта необходимая информация и правильно ли квалифицированы и представлены данные в бюджетной отчетности;
- соответствует ли бюджетная отчетность всем требованиям законодательства и других нормативных актов, применяемых к деятельности муниципального образования.

6.5. Процедуры, осуществляемые при проведении основного этапа внешней проверки, предусматривают:

- проверку порядка организации и реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- проведение прочих аналитических процедур.

7. Оформление результатов внешней проверки.

7.1. КСП готовит заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования с учётом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

7.2. В заключении отражаются выводы о соответствии годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, о соответствии годового отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, недостатки, замечания и предложения по результатам проведения внешней проверки.

В обязательном порядке в заключении указывается наличие расхождений показателей бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета.

7.3. Заключение подписывается председателем КСП, в случае отсутствия председателя КСП (или лица его замещающего) (по причине командировки, отпуска, болезни и другим причинам) подписывается инспектором КСП, подготовившим заключение.

(п 7.3. в ред. распоряжения от 15.07.2015 №37-р)

7.4. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования представляется в Думу Октябрьского района, в Совет городского, сельского поселения Октябрьского района с одновременным направлением заключения в администрацию муниципального образования.