

Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов, годовой бюджетной отчетности муниципальных образований Октябрьского района за 2023 год

Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов, годовой бюджетной отчетности за 2023 год:

- отчет об исполнении бюджета, годовая бюджетная отчетность муниципального образования Октябрьский район, в составе которой проверено 14 годовых бюджетных отчетностей, в том числе:

- годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2023 год (далее – годовая бюджетная отчетность), составляемой в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция № 191н);

- годовой бюджетной отчетности 14 главных администраторов бюджетных средств,

- годовой бюджетной отчетности бюджетных и автономных Учреждений, подведомственных 3 главным распорядителям бюджетных средств, составляемой в соответствии с Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Приказ № 33н);

- отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Октябрьского района, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств 11 городских и сельских поселений Октябрьского района, а также годовая бюджетная отчетность 9 бюджетных учреждений, подведомственных администрациям сельских поселений.

Целью внешней проверки является проверка годовых отчетов, годовой бюджетной отчетности на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающим единую методологию и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности, бюджетному законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальным правовым актам.

Задачами внешней проверки являются анализ исполнения бюджетных назначений и подготовка заключения о соответствии проектов решений представительных органов местного самоуправления об исполнении бюджетов за 2023 год данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

I. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район, 18 годовых бюджетных отчетностей.

1. В ходе внешней проверки проведена оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, бюджетному законодательству.

Утверждение бюджета района на 2023 год обеспечено до начала финансового года, основные характеристики бюджета и состав показателей, соответствуют требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ). При оценке соответствия бюджетному законодательству правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, нарушений не установлено.

2. В ходе внешней проверки проведен анализ динамики и исполнения основных параметров бюджета муниципального образования Октябрьский район:

Показатели	Утвержденные назначения, тыс. руб. (РДОР от 06.12.2022 №824)	Уточненные назначения, тыс. руб. (РДОР от 21.12.2023 №968)	Отклонение, %	Исполнение			
				тыс. руб.	к утвержденным назначениям, %	к уточненным назначениям, %	к 2022 году, %
Доходы бюджета	4 999 940,3	6 009 314,2	120,2	5 909 955,8	118,2	98,3	129,6
Расходы бюджета	4 999 940,3	6 229 389,9	124,6	5 858 423,7	117,1	94,0	130,4
Профицит (+), дефицит (-)	0,0	-220 075,7	100,0	+56 532,0	100,0	X	80,1

Исполнение бюджета района по доходам составило 5 909 955,8 тыс. руб. или 118,2% к утвержденным назначениям, 98,3% – от уточненных, 129,6% - к уровню 2022 года.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета (78,2%) занимают безвозмездные поступления, сумма поступлений за 2023 год составила 4 622 444,7 тыс. руб. или 115,3% к утвержденному плану, 96,8% - от уточненного, 132,2% - к уровню 2022 года, из них:

- безвозмездные поступления от юридических и физических лиц – 84 292,3 тыс. руб., 198,7% к уровню прошлого года;

- безвозмездные поступления от государственных и (муниципальных) организаций – 1 202,8 тыс. руб., 89,8% от уровня прошлого года.

Плановый объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, утвержденный Решением о бюджете от 06.12.2022 № 824 в сумме 4 008 342,9 тыс. руб., в ходе исполнения бюджета увеличен на 689 734,5 тыс. руб. или на 17,2%, в основном, за счет субсидий на реализацию полномочий в области строительства и жилищных отношений.

Поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ по итогам года составили 4 540 462,5 тыс. руб. или 96,6% от уточненного плана, 131,3% к уровню 2022 года. Освоение средств составило 4 540 462,4 тыс. руб., не освоены и подлежат возврату в бюджет автономного округа в 2024 году межбюджетные трансферты в сумме 0,1 тыс. руб. (субвенция на организацию отдыха и оздоровления детей).

В отчетном году в бюджет округа возвращены остатки неосвоенных в 2022 году межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 3 938,9 тыс. руб., из них субвенции на осуществление деятельности в сфере опеки и попечительства – 3 886,9 тыс. руб.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), составила 19,5% от объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 136 БК РФ.

Налоговые доходы в бюджет района поступили в сумме 1 64 405,4 тыс. руб. или 127,8% к утвержденному плану, 105,4% к уточненному плану, 123,2% к уровню 2022 года, удельный вес составил 18,0% в общем объеме доходов бюджета. По отношению к уровню 2022 года поступления по налогу на доходы физических лиц увеличились на 28,0%, по налогам на совокупный доход – снизились на 13,8%, по акцизам на топливо и масла – увеличились на 5,9%, по налогам на имущество – снизились на 18,7%, по государственной пошлине – снизились на 12,1%.

Поступления по неналоговым доходам за 2023 год составили 223 105,7 тыс. руб. или 140,8% к утвержденному плану, 100,4% к уточненному, 110,6% к уровню прошлого года,

удельный вес – 3,8%. Снижение поступлений по сравнению с 2022 годом можно отметить по доходам от штрафных санкций и возмещения ущерба – на 6 043,8 тыс. руб. или на 27,8%.

2.2. В течение финансового года объем **расходной части** бюджета района увеличен на 1 250 693,6 тыс. руб. (на 25,0%) и в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2023 составил 6 250 633,9 тыс. руб., исполнение по расходам составило 5 853 423,8 тыс. руб. или 93,6% от бюджетной росписи (уточненного плана), 117,1% от первоначального плана, 130,4% к уровню 2022 года. На конец финансового года объем неиспользованных бюджетных назначений составил 397 210,1 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета района занимает раздел 0700 «Образование» (54,9% - 3 213 694,2 тыс. руб.), на втором и третьем месте соответственно раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (21,2% - 1 238 002,1 тыс. руб.) и 0100 «Общегосударственные расходы» (7,4% - 435 369,5 тыс. руб.).

Исполнение бюджета по расходам осуществляли девять главных распорядителей, исполнение по Комитету по управлению муниципальной собственностью – 88,7% по Комитету по строительству, архитектуре и жизнеобеспечению – 84,0%, по остальным распорядителям составило более 97,0%.

В соответствии со ст. 81 БК РФ в составе расходов бюджета Октябрьского района на 2023 год утвержден **резервный фонд** администрации Октябрьского района в сумме 13 791,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету по использованию бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Октябрьского района за 2023 год средства из резервного фонда были выделены в объеме 764,9 тыс. руб. на обеспечение питанием и питьевой водой: добровольцев, личного состава группировки, граждан Октябрьского района, привлекаемых к тушению лесных пожаров на территории Октябрьского района.

Плановый объем межбюджетных трансфертов на 2023 год составил 532 939,3 тыс. руб., фактический – 532 507,6 тыс. руб. (99,9%), в том числе:

- плановые показатели и кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на сбалансированность составили 217 904,3 тыс. руб.;
- плановые показатели и кассовое исполнение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составили 158 503,4 тыс. руб.;
- плановые показатели и кассовое исполнение субвенции на исполнение переданных государственных полномочий составили 6 252,9 тыс. руб.;
- плановые показатели и кассовое исполнение субсидии составили 42 486,4 тыс. руб.;
- плановые показатели иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ, наказов избирателей составили 107 792,3 тыс. руб., кассовое исполнение составило 107 360,6 тыс. руб. (99,6%).

В течение финансового года **объем расходов на реализацию муниципальных программ** увеличен на 1 245 945,5 тыс. руб. (на 24,9%) и составил 6 245 885,8 тыс. руб., исполнение по расходам составило 5 848 796,2 тыс. руб. или 93,6% от уточненных плановых назначений, 117,0% от первоначального плана, 130,5% к уровню 2022 года.

Непрограммных расходы увеличены на 4 748,1 тыс. руб. (на 100,0%) и составил 4 748,1 тыс. руб., исполнение по расходам составило 4 627,7 тыс. руб. или 97,5% от уточненных плановых назначений, 60,5% от уровня 2022 года.

Из 22 муниципальных программ: по 19 программам исполнение составило более 96,0% (96 - 100%), по 3 программам – менее 68,0% («Экологическая безопасность в муниципальном образовании Октябрьский район» - 30,6%, «Управление муниципальной собственностью» – 60,5%, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Октябрьский район» - 67,8%).

Объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства составил 1 211 277,2 тыс. руб., в т.ч. бюджет ХМАО – Югры – 978 136,0 тыс. руб., бюджет района – 233 141,2 тыс. руб.

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ, п. 13 Решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в сумме 28 444,9 тыс. руб.

Фактическое исполнение составило 28 090,8 тыс. руб. (98,8% от плана), в том числе:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и сооружений на них – 26 948,4 тыс. руб.;

- содержание действующей сети автомобильных дорог и сооружений на них, в том числе в части приобретения, установки и обслуживания на аварийно-опасных участках автомобильных дорог работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения – 1 142,4 тыс. руб.

Не использованные бюджетные ассигнования дорожного фонда на 31.12.2023 составили 854,5 тыс. руб.

2.3. По итогам 2023 года бюджет района исполнен с **профицитом** в сумме 56 532,0 тыс. руб.

В составе источников финансирования дефицита – привлечение и предоставление бюджетных кредитов, изменение остатков средств на счетах бюджета, что соответствует установленным БК РФ.

Программа предоставления бюджетных кредитов, утвержденная Решением о бюджете, в части предоставления кредитов выполнена на 96,5%, в части погашения – на 64,6%.

Объем задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим и физическим лицам из бюджета района, на конец года увеличился на 21 193,7 тыс. руб. (на 11,9%) и составил 199 824,0 тыс. руб.

Объем муниципального долга не превышает ограничения, установленные п. 5 ст. 107 БК РФ (общего объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), ограничения, установленные Решением о бюджете.

2.4. Дебиторская задолженность бюджета района, отраженная в бюджетной отчетности, в течение отчетного года увеличилась на 814 325,91 тыс. руб. или на 7,9% и на конец года составила 11 159 642,1 тыс. руб.

Кредиторская задолженность бюджета района, отраженная в бюджетной отчетности, за отчетный период снизилась на 18 512,0 тыс. руб. или на 25,9% и на конец года составила 52 844,6 тыс. руб.

3. В ходе проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, учреждений **установлено:**

3.1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьский район и состав показателей, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют требованиям БК РФ, соблюдены предельные значения (ограничения) по основным показателям, в том числе требования к сбалансированности бюджета.

Основные показатели кассового исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3.2. Состав форм годовой бюджетной отчетности, в основном, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом, у некоторых главных администраторов отсутствуют отдельные формы.

В содержании форм главных администраторов бюджетных средств имеют место нарушения Инструкции № 191н, Приказа № 33н, несоответствие числовых значений аналогичных показателей, указанных в разных формах.

По результатам проверки выдано **10** заключений с указанием замечаний, рекомендаций.

II. Внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов, годовой бюджетной отчетности 11 муниципальных образований - городских и сельских поселений Октябрьского района, годовой бюджетной отчетности 9 бюджетных учреждений, подведомственных администрациям поселений (далее – МО).

1. В ходе внешней проверки проведен анализ основных параметров бюджетов поселений:

1.1. Бюджеты 8 МО исполнены с соблюдением требований к сбалансированности бюджета – с профицитом, либо с дефицитом в размере, не превышающем 5,0% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (за 2022 год – 9 МО).

Бюджеты 3 МО (гп. Октябрьское, сп. Сергино, гп. Приобье) исполнены с соблюдением условий, установленных БК РФ при превышении ограничений по сбалансированности бюджета (источник внутреннего финансирования дефицита бюджета – остатки средств на счетах по учету средств бюджета) (за 2022 год – 2 МО).

1.2. Доходы бюджетов городских и сельских поселений сформированы за счет налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, в соответствии с нормативами, установленными федеральным законодательством, законодательством ХМАО-Югры, муниципальными правовыми актами Октябрьского района.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в собственных доходах местного бюджета составляет от 5,4% (гп. Талинка) до 32,4% (сп. Карымкары). По сравнению с 2022 годом общий объем межбюджетных трансфертов, переданных городским и сельским поселениям района снизился на 6,0%.

Доходная часть бюджетов 11 МО исполнена на 100,0 и более процентов от уточненного плана (2022 год – 10). План по налоговым и неналоговым доходам выполнен в 11 МО (2022 год – 11 МО).

1.3. Исполнение расходной части бюджетов составило от 82,4% (гп. Андра) до 99,9% (сп. Уньюган) от запланированных бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования, запланированные на реализацию мероприятий государственных программ автономного округа, муниципальных программ Октябрьского района, городскими и сельскими поселениями освоены, в основном, в полном объеме.

2. По результатам проверки муниципальных правовых актов, регламентирующих организацию и исполнение бюджета, установлены следующие основные нарушения:

- ст. 9, 21 БК РФ сп. Малый Атлым, сп. Карымкары, сп. Шеркалы не разработали нормативные акты, устанавливающие перечень и коды целевых статей расходов бюджета;

- п. 5 ст. 179.4 БК РФ при утверждении источников формирования дорожного фонда – сп. Карымкары, гп. Талинка.

3. По результатам проверки утвержденных решений о бюджете и росписей расходов бюджета за 2023 год установлено нарушение статьи 217 БК РФ, Решения о бюджете при внесении изменений в бюджетную роспись на сумму 739,4 тыс. руб. (сп. Сергино).

4. По результатам анализа годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета сделаны следующие выводы по качеству их составления:

4.1. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета 10 МО (сп. Перегребное, гп. Приобье, сп. Сергино, гп. Талинка, сп. Уньюган, г.п. Октябрьское, сп. Малый Атлым, гп. Андра, сп. Карымкары, сп. Шеркалы), соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом в содержании форм годовой бюджетной отчетности имеют место нарушения Инструкции №191н, Приказа № 85н,

Приказа №75н, Приказа № 209н, несоответствие отдельных данных в формах, что может свидетельствовать о наличии нарушений бухгалтерского учета и (или) искажении данных годовой бюджетной отчетности.

4.2. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении 1 МО (сп. Каменное) **в целом**, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом:

- информация, приложения к годовому отчету об исполнении бюджета представлены не в полном объеме, предусмотренном положением о бюджетном процессе, муниципальными правовыми актами;

- в содержании форм имеют место нарушения Инструкции №191н, Приказа №209н, а также несоответствие данных, свидетельствующие о наличии нарушений бухгалтерского учета и (или) искажении данных годовой бюджетной отчетности, отсутствуют отдельные формы.

5. В ходе внешней проверки установлены факты, свидетельствующие о наличии нарушений бухгалтерского, бюджетного учета (Приказа № 162н, Приказа № 157н, иных нормативных документов, регламентирующих организацию бухгалтерского учета, например на счетах бухгалтерского учета, в Балансе (ф. 0503120) не отражено участие в уставном капитале муниципального учреждения (сп. Малый Атлым, сп. Каменное).

6. При проверке реализации мероприятий муниципальных программ установлены отдельные нарушения:

- порядка применения классификации операций сектора государственного управления, бухгалтерского учета (муниципальные программы «Безопасность жизнедеятельности в муниципальном образовании Октябрьский район», «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма в муниципальном образовании Октябрьский район», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Октябрьский район»;

- нарушения порядка применения кодов бюджетной классификации (муниципальные программы «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма в муниципальном образовании Октябрьский район», «Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды в муниципальном образовании Октябрьский район», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Октябрьский район»);

- статьи 179 БК РФ, Порядка разработки программ при реализации муниципальных программ поселений (объемы финансирования программ, подпрограмм не соответствуют Решению о бюджете - гп. Андра, сп. Малый Атлым, гп. Приобье, сп. Сергино, сп. Шеркалы).

7. По результатам внешней проверки установлены нарушения, допущенные администрациями поселений:

- порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Приказом №82н, Приказом №75н.

- порядка применения классификации операций сектора государственного управления, установленного Приказом № 209н (бухгалтерского учета) – 118 238,8 тыс. руб.;

- неэффективное расходование бюджетных средств – 1 093,0 тыс. руб.;

- нарушение бухгалтерского учета на сумму 156 835,3 тыс. руб.;

- превышение норматива расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденного Распоряжением Правительства ХМАО - Югры от 29.07.2022 №457-рп в сумме 619,9 тыс. руб.;

- данные отчета по реализации плана приватизации за 2023 год, утвержденный решением Совета депутатов гп. Талинка от 20.02.2024 №17, не соответствуют данным годовой бюджетной отчетности;

- назначение пенсии в нарушение Порядка назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы сельского поселения Каменное, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Каменное от 15.07.2022 №21.

8. Состав форм бюджетной отчетности 8 учреждений (сп. Шеркалы, гп. Талинка, сп. Малый Атлым, сп. Уньюган, сп. Сергино, сп. Карымкары, гп. Приобье, сп. Перегребное) в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, в содержании форм имеет место:

- нарушение Приказа №33н, Приказа № 209н, Инструкции № 191н;
- несоответствие данных, факты, свидетельствующие о возможном наличии нарушений бухгалтерского учета,
- неэффективное расходование средств в сумме 0,8 тыс. руб.;
- нарушение порядка применения классификации операций сектора государственного управления, бухгалтерского учета в сумме 1 225,4 тыс. руб.
- принятие обязательств, превышающих план финансово – хозяйственной деятельности на 231,6 тыс. руб.

Состав форм бюджетной отчетности 1 учреждения сп. Каменное не соответствует Приказу № 33н, в содержании форм имеют место нарушения:

- Приказа №209н;
- факты, свидетельствующие о наличии нарушений бухгалтерского учета;
- неэффективное расходование средств в сумме 0,5 тыс. руб.;
- нарушение порядка применения классификации операций сектора государственного управления, бухгалтерского учета в сумме 266,0 тыс. руб.

По результатам внешней проверки городским и сельским поселениям Октябрьского района выдано 11 заключений с указанием нарушений, рекомендаций.