

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК У УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – методические рекомендации, организации УИС) разработаны в целях исполнения поручения межведомственной рабочей группы (пункт 2.1 протокола от 31.03.2026 № 1) и оказания поддержки и развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы как в целом, так и на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), а также методологической помощи заказчикам по осуществлению закупок у организаций УИС.

Организации УИС определены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

2. Осуществление закупок у организаций УИС заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ¹

2.1. Преимущества для организаций УИС

Закон № 44-ФЗ в целях оказания экономической поддержки организациям УИС устанавливает обязанность заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами в соответствии со статьёй 28 Закона № 44-ФЗ предоставлять преимущества организациям УИС.

Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются такие преимущества, утвержден распоряжением Правительства РФ № 3500-р² (далее – перечень № 3500²).

Преимущества предоставляются по результатам применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой цены контракта, суммы цен единиц товара,

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупок, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

работы, услуги, увеличивая её (их) в размере до пятнадцати процентов, но не более начальной (максимальной) цены контракта.

2.2. Закупки у единственного поставщика

2.2.1. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком может осуществляться закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если производство требуемого товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются организациями УИС в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1292³ (далее – перечень № 1292³).

Закупка таких товаров, работ, услуг может быть осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без ограничений цены контракта.

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

Контракт при такой закупке должен содержать обоснование цены в соответствии со статьёй 22 Закона № 44-ФЗ.

В целях проведения проверок в соответствии с пунктом 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, утверждённых постановлением Правительства РФ от 6 августа 2020 года № 1193⁴, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в соответствующий орган контроля (для государственных заказчиков таким органом является Депфин Югры, для муниципальных заказчиков – финансовые органы муниципальных образований) необходимо направить проект контракта до его направления участнику закупки, с которым заключается контракт. Проект контракта направляется на бумажном носителе в 3 экземплярах и на съёмном машинном носителе информации (при наличии технической возможности) или в электронной форме с использованием информационных систем, применяемых субъектами контроля и органами контроля (при наличии таких систем).

Орган контроля проводит проверку в отношении цены контракта, указанной в проекте контракта, на предмет её превышения над финансовым обеспечением, указанным в плане-графике закупок, а также на предмет соответствия формирования идентификационного кода закупки, указанного в

³ Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

⁴ Постановление Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

проекте контракта. По результатам проведения проверки орган контроля формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его заказчику. В случае выявления несоответствия контролируемой информации заказчику направляется соответствующий протокол. В случае отсутствия уведомления о соответствии контролируемой информации проект контракта участнику закупки не направляется.

Наряду с этим необходимо учесть, что при заключении контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казённым учреждением, требование об обеспечении исполнения контракта не применяется в соответствии с частью 8 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Также в письме Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) от 14 ноября 2019 года № ИА/100040/19 «По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком» выражена позиция о том, что к исполнению контракта, заключенного с организацией УИС как с единственным поставщиком по пункту 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, нельзя привлекать третьих лиц.

Так, в данном письме ФАС России обращает внимание, что закупаемые на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у организаций УИС товары (работы, услуги), должны быть поставлены (выполнены, оказаны) и произведены исключительно соответствующими организациями УИС, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами, а также иными документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, и т.д.

В связи с этим действия заказчика по заключению контрактов с единственным поставщиком на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц могут указывать на ограничение конкуренции и содержать признаки нарушения статей 15, 16 Закона № 135-ФЗ⁵.

Учитывая изложенное, заказчикам рекомендуется включать в контракты, заключаемые с организациями УИС на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, условие о запрете привлечения субподрядчиков (соисполнителей) к исполнению контракта.

2.2.2. Закупки, осуществляемые у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (за исключением закупок товара в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а также за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну).

⁵ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В случае осуществления закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечень № 1292³, но производимых (выполняемых, оказываемых) организациями УИС, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (далее – закупки малого объема).

В целях заключения контрактов с организациями УИС рекомендуется информировать о проведении закупок малого объема организации УИС как потенциальных поставщиков.

При осуществлении закупок малого объема извещение об осуществлении закупки в ЕИС не размещается (часть 3 статья 93 Закона № 44-ФЗ), обоснование цены контракта не требуется (часть 4 статья 93 Закона № 44-ФЗ).

В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг (часть 15 статья 93 Закона № 44-ФЗ).

2.3. Планирование и осуществление закупок у организаций УИС

Закупки у организаций УИС могут осуществляться конкурентными способами и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик выбирает самостоятельно с учетом требований Закона № 44-ФЗ.

В целях исполнения положений статьи 28 Закона № 44-ФЗ заказчикам необходимо формировать объекты закупок, выделяя в отдельные закупки товары, работы, услуги, включенные в перечень № 3500-р².

В целях поддержки организаций УИС на территории автономного округа в рамках планирования закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечень № 1292³, и, производимых организациями УИС автономного округа, заказчикам рекомендуется запросить у Управления Федеральной службы исполнения наказания России по автономному округу следующую информацию:

- о возможностях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- о цене контракта, сумме цен единиц товаров, работ, услуг;
- документы на товары, подтверждающие производителя товара (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, документы, оформляемые в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.).

3. Осуществление закупок у организаций УИС заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ⁶

⁶ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях поддержки организаций УИС заказчикам, осуществляющим закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, при планировании закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни № 1292³ и № 3500-р², рекомендуется учесть возможность приобретения таких товаров, работ, услуг у организаций УИС.

Закупки у организаций УИС регулируются общими положениями Закона № 223-ФЗ. Выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком самостоятельно с учетом требований, установленных Законом № 223-ФЗ.

При этом в ходе закупочных процедур необходимо руководствоваться положениями о применении национального режима, соблюдать антимонопольное законодательство.

4. Предоставление национального режима при осуществлении закупок

4.1. Учитывая положения пункта 1 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 части 4 статьи 3.1-4 Закона № 223-ФЗ, запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, применяется при проведении всех способов закупки, в том числе при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

4.2. Учитывая положения пунктов 2 и 3 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств; преимущество в отношении товаров российского происхождения, применяются исключительно при проведении конкурентных способов определения поставщика и при осуществлении закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая положения пунктов 2 и 3 части 4 статьи 3.1-4, части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств; преимущество в отношении товаров российского происхождения, применяются при проведении конкурентной закупки и неконкурентной закупки, в том числе при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), при условии, если положением о закупке заказчика при проведении неконкурентной закупки и (или) закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусмотрена подача заказчику заявок несколькими участниками закупки.

При применении положений постановления № 1875⁷ рекомендуется учитывать разъяснения, изложенные в информационном письме Минфин России от 31 января 2025 года № 24-01-06/8697 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4.3. Согласно информационному письму Минфин России от 20 апреля 2026 года № 24-06-06/32735 участник закупки в целях подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к постановлению № 1875⁷, позициях 1 - 433 приложения № 2 к постановлению № 1875⁷, из Российской Федерации представляет номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьёй 17.1 Федерального закона от 31 декабря 2024 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

При этом Закон № 44-ФЗ и постановление № 1875⁷ не содержат исключений в отношении предоставления информации и документов, определенных в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, в отношении товаров, предлагаемых к поставке участником закупки, являющимся организацией УИС.