

Результаты рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Октябрьского района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов за 2019 год

В соответствии с Методикой формирования рейтинга, утвержденной приказом Депэкономики Югры от 12 декабря 2016 года № 253 Депэкономики Югры с изменениями от от 17 июля 2019 года № 146 сформирован рейтинг качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных НПА в муниципальных образованиях автономного округа за 2019 год, 1 квартал 2019 года.

Рейтинг проводится в целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, выявления лучших практик ОРВ.

При подготовке рейтинга анализируется информация, представляемая органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также сведения, находящиеся в открытом доступе на официальных сайтах муниципальных образований, кроме того принимаются во внимание мнение предпринимателей – участников ОРВ, представивших свои оценки качества проводимой в муниципальных образованиях работы.

Система показателей рейтинга включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ» (до 45 баллов), «Методическое и организационное сопровождение» (до 30 баллов), «Независимая оценка» (до 25 баллов).

При формировании рейтинга особое внимание уделяется качеству практического применения инструментов ОРВ, результативности проводимых процедур, открытости и прозрачности работы органов местного самоуправления при осуществлении процедур по ОРВ.

При подведении итогов учитывается:

- использование количественных методов оценки;
- качество проведения публичных консультаций;
- результативность и системность проведения процедур ОРВ и экспертизы НПА;
- информационная активность муниципального образования в сфере ОРВ, прозрачность и открытость института ОРВ.

В соответствии с Методикой, в зависимости от количества набранных баллов муниципальные образования (далее – МО) ранжируются на 4 группы: «Высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «Хороший уровень» (от 50 до 79 баллов), «Удовлетворительный уровень» (от 30 до 49 баллов) и «Неудовлетворительный уровень» (от 0 до 29 баллов).

По итогам 2019 года в тройку лидеров рейтинга вошли город Сургут, Сургутский и Нижневартовский районы.

№ п/п	Динамика	Муниципальное образование	Баллы	Группа	Баллы
1		город Сургут	99	I. «Высший уровень» от 80 до 100	
2		Сургутский район	99		
3		Нижневартовский район	98		
4		город Нижневартовск	93		
5		Березовский район	92		
6		город Урай	91		
7		Кондинский район	86		

8		город Когалым	85		
9		город Ханты-Мансийск	84		
10		город Радужный	83		
11		город Нефтеюганск	82		
12		город Покачи	81		
13		Нефтеюганский район	80		
14		город Нягань	79	II. «Хороший уровень» от 50 до 79	
15		Белоярский район	76		
16		Октябрьский район	73		
17		город Мегион	72		
18		город Лангепас	62		
19		город Югорск	62		
20		Советский район	59		
21		город Пыть-Ях	57		
22		Ханты-Мансийский район	51		

Октябрьский район по итогам 2019 года занял 16 место, группа «хороший уровень» по баллам — набрано 73 балла. По итогам 2018 года Октябрьский район занял 9 место, группа «Высший уровень», по баллам — 80 баллов.

В июле 2019 года в Методику формирования рейтинга внесены изменения и введены новые критерии рейтингования:

1. Увеличено количество начисляемых баллов по показателям:
 - «Использование количественных методов при проведении ОРВ» с 5 баллов до 10 баллов;
 - «На систематической основе проводится мероприятия, посвященные ОРВ...» с 4 баллов до 6 баллов;
2. Установлена количественная оценка критерия качества проведения публичных консультаций при проведении ОРВ, также увеличено число начисляемых баллов по критерию с 5 баллов до 12 баллов;
3. Предусмотрены дополнительные критерии оценки:
 - «На систематической основе в установленной предметной области проводится ОФВ...» – 3 балла;
 - «Проведение процедур ОРВ на Портале проектов НПА» – 1 балл;
 - «Утвержден план мероприятий по развитию ОРВ в муниципальном образовании» – 1 балл;
 - «В Депэкономики Югры направлялись лучшие муниципальные практики проведения ОРВ» – 5 баллов;
 - «Публичная активность муниципалитета в сфере ОРВ (публикации в социальных сетях, СМИ, использование мессенджеров) – 4 балла.

По итогам 2019 года:

В рейтинге Октябрьский район отмечен в числе МО, добившихся значительных успехов по отдельным направлениям ОРВ:

- ✓ использование количественных методов и анализ издержек при проведении ОРВ

Октябрьский, (более 50% заключений об ОРВ);

- ✓ наивысший результат по итогам «Независимой оценки».

По итогам рейтинга за 2019 год отстаем по следующим показателям:

- ✓ низким количеством проведенной ОФВ (1 МНПА — согласно плана, в соответствии с методикой необходимо провести в год не менее 6 заключений — наивысший бал 6),
- ✓ небольшим количеством мероприятий, посвященных ОРВ (совещаний, конференций, освещающих деятельность ОРВ — проведено 4 мероприятия, требуется 6 для наивысшего балла, не менее 2-х обучающих семинаров, в целях повышения положительной динамики по данному показателю будут изучен опыт г. Нягани и г. Сургута, где проведено наибольшее количество обучающих семинаров с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельностью);
- ✓ небольшим количеством предложений при проведении публичных консультаций от бизнес-сообществ (менее 15%) при обсуждении проектов МНПА;
- ✓ отсутствием направленных в Депэкономразвития ХМАО-Югры лучших практик проведения ОРВ (за неимением таковых в 2019 году).

Итоги проведения процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ в 2019 году.

В 2019 году структурными подразделениями администрации Октябрьского района проведено процедур ОРВ по проектам МНПА — 18,(согласно методике расчетов район максимальный балл — 5). По экспертизе МНПА - проведено 9 экспертиз, действующих МНПА, (согласно методике мы набрали максимальное количество баллов - 3), из них на 1 МНПА дано отрицательное заключение о внесении изменений в действующий МНПА (постановление администрации Октябрьского района от 07.12.2015 г. № 2902 «О порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Октябрьского района», даны рекомендации о внесении изменений в действующий Порядок в связи с изменениями в действующем законодательстве Российской Федерации, нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в части расширения определения органов местного самоуправления, которые могут выступать в качестве инициаторов по реализации бюджетных инвестиций, а также внесению изменений в перечень требуемых от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности документов). Рекомендации учтены, в МНПА внесены изменения, проведено ОРВ проекта в феврале 2019 года, МНПА принят 04.03.2019 № 450). (по данным показателям набран высший балл).

За 2019 год проведена оценка фактического воздействия 1 МНПА согласно плана проведения экспертизы и ОФВ.(требуется увеличить количество проведения ОРФВ в 2020 году (требуемое количество — 6, в план до 01 июня 2020 года планируется внести изменения на 3-4 кварталы, после проведения анализа проведенных ОРВ в 2017 — 2018 годах).

В заключении, обращаем особое внимание руководителей структурных подразделений на качество проведение процедур ОРВ, экспертизы, подготовки сводных отчетов, необходимость проведения анализа опыта других территорий по решению существующих проблем, на освещение проводимых процедур в СМИ, соцсетях.

Для повышения качества проведения процедуры публичных консультаций необходимо эффективнее взаимодействовать с представителями бизнес сообществ и инвесторами по проектам ОРВ и экспертизе действующих МНПА, отсутствие предложений по итогам проведения публичных консультаций имеет отрицательный результат. Также при проведении консультаций необходимо привлекать субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности к участию обсуждений на Портале ОРВ. Для этого участникам необходимо зарегистрироваться на Портале ОРВ, а также необходимо публиковать записи о проведении ОРВ, экспертизы в соцсетях, мессенджерах. При проведении публичных обсуждений в соцсетях необходимо делать скриншоты и прилагать к сводному отчету.

В целях повышения качества проведения процедур ОРВ при отсутствии предложений и замечаний от участников публичных консультаций, а также при низком качестве подготовки сводных отчетов будут даны отрицательные заключения.