



## Администрация Октябрьского района

### УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Калинина, д. 39, пгт. Октябрьское, Октябрьский район, ХМАО-Югра, 628100

тел. (34678) 2-80-19; 2-81-31, тел./факс (34678) 2-81-53

*e-mail: economy@oktregion.ru*

---

« 14 » ноября 2018 г.

№ 370

---

пгт. Октябрьское

Заведующему отделом по вопросам  
промышленности, экологии и  
сельского хозяйства администрации  
Октябрьского района

*П.Н. Леонову*

#### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта администрации Октябрьского района «О внесении изменения в муниципальную программу «О внесении изменения в муниципальную программу «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2018 - 2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 20.09.2013 № 3428»**

Управление экономического развития администрации Октябрьского района, в соответствии с пунктом 27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации Октябрьского района, утвержденного постановлением администрации Октябрьского района от 24.04.2018 № 816 (далее – Порядок), рассмотрев проект муниципального нормативного правового акта администрации Октябрьского района «О внесении изменения в муниципальную программу «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2018 - 2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 20.09.2013 № 3428», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные отделом по вопросам промышленности, экологии и сельского хозяйства администрации Октябрьского района, сообщает следующее:

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами, административные обязанности, запреты и ограничения для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их установлению, а также

положений, способствующих увеличению ранее предусмотренных законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Средняя степень регулирующего воздействия определена в связи с тем, что в муниципальную программу «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2018 - 2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 20.09.2013 № 3428, вносятся изменения, а именно: программа дополняется новым Порядком субсидирования части затрат за модернизацию (реконструкцию) и капитальный ремонт помещений для рыбопереработки, находящихся в муниципальной собственности и предоставленных в аренду (далее – проект Порядка), а также планируется внести соответствующие изменения в Перечень основных мероприятий муниципальной программы и объем финансирования.

В соответствии с проектом Порядка, субсидии получателям предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения части затрат за модернизацию (реконструкцию) помещений для переработки рыбы находящихся в муниципальной собственности, создания благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса и достижения целевых показателей муниципальной программы.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте Октябрьского района «30» октября 2018 года.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту акта в период с «30» октября 2018 года по «09» ноября 2018 года.

В целях учета мнения заинтересованных лиц, были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим лицам:

- ООО «Кодарыбпром»;
- ООО «ПП Октябрьский рыбзавод»;
- ПК «Колхоз имени Кирова».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступали.

Согласно условиям предлагаемого регулирования отношений, по условиям предлагаемого Порядка субсидии предоставляются по направлению: субсидирование части затрат за модернизацию (реконструкцию) и капитальный ремонт помещений для рыбопереработки, находящихся в муниципальной собственности и предоставленных в аренду и предоставляются одновременно по мере поступления заявок в текущем финансовом году в сроки, установленными в п.3.1.с указанием перечня документов, в том числе подтверждающих приобретение материалов, выполнения работ (при наличии), договоров аренды на модернизированное (реконструированное) после капитального ремонта помещение для переработки рыбы, находящихся в муниципальной собственности и иную информацию, необходимую для расчета и начисления субсидии.

Также Порядком предусмотрено межведомственное информационное взаимодействие с Федеральными органами исполнительной власти и предусматривает осуществление запросов специалистами отдела следующих документов:

- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;
- документов об отсутствии просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды.

Порядок межведомственного взаимодействия предусмотрен в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проект акта разработан в соответствии действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, администрации Октябрьского района.

**По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что:**

1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия по организации и проведению публичных консультаций соблюдена.
2. По остальным процедурам имеются следующие замечания:

В соответствии с Порядком проведения ОРВ, Сводный отчет, свод предложений, расчет издержек и другие материалы регулирующим органом **не размещены** на сайте Октябрьского района **в разделе:** «Экономика» / Оценка регулирующего воздействия и экспертиза МНПА» / «Отчет о результатах проведения ОРВ проектов муниципальных НПА».

Пояснительная записка к проекту муниципального нормативного правового акта не содержит:

- обоснования необходимости принятия проекта (сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы);
- содержания правового обоснования принятия проекта; характеристика целей (задач), основных положений проекта;
- описание субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом правовым регулированием;
- описание обязанностей, запретов и ограничений, которые предполагается возложить (ввести) на (для) субъекты (ов) предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых проектом изменений в содержании существующих обязанностей, запретов и ограничений указанных субъектов;
- оценку расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым проектом правовым регулированием; - оценку рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Пояснительная записка не была представлена в Управление экономического развития. Согласно пункту 26. Порядка, после проведения процедур ОРВ регулирующий орган направляет в уполномоченный орган документы, указанные в п.25 Порядка, с приложением копий писем, направленных в адрес участников публичных консультаций о результатах рассмотрения их предложений или замечаний, документы об урегулировании разногласий с участниками публичных консультаций (при наличии).

Размещена на официальном сайте Октябрьского района в тематическом разделе «Публичные консультации».

#### **По подготовке Сводного отчета:**

В Сводном отчете в п.2.2. не описано обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия, с какой целью принимаются изменения в программу, какие изменения вносятся в программу.

В пункте 4.1. Сводного отчета приведена информация о решении аналогичной проблемы Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Согласно условиям заполнения формы Сводного отчета, в данном разделе описывается Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях ХМАО-Югры и других регионов.

Раздел 5 не содержит полной информации, сведения отсутствуют. Цели предлагаемого регулирования определены как «Развитие агропромышленного комплекса Октябрьского района». В соответствии с Порядком проведения ОРВ цель предлагаемого регулирования определяется в соответствии с целями проекта Порядка, МНПА.

В данном случае оценка регулирующего воздействия проводится проекта Порядка субсидирования части затрат за модернизацию (реконструкцию) и капитальный ремонт помещений для рыбопереработки, находящихся в муниципальной собственности и предоставленных в аренду.

Раздел 6 сводного отчета также заполнен не в соответствии с требованиями.

Раздел 7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов содержит общую информацию о группе участников предпринимательского сообщества, вторая группа участников в лице Администрации Октябрьского района не указана. Источник данных по 7 разделу указан не верно.

Раздел 8.1.3. Оценка влияния проекта муниципального нормативного правового акта на достижение целевых ориентиров стратегии развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании не содержит информации об оценке влияния, содержит общую информацию о ресурсах и рыбной продукции.

В данном разделе должна содержаться информация об оценке влияния проекта, какое влияние окажет предоставление субсидии на развитие рыбной промышленности в Октябрьском районе.

Раздел 10. Сводного отчета Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) местного бюджета, а также расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых (изменяемых) обязанностей, ограничений или запретов заполнен не в соответствии с п. 17.5. Порядка о проведении ОРВ.

### **3. Имеются замечания по качеству проведенной оценки регулирующим органом проекта МНПА:**

Согласно условиям проекта Порядка, субсидии предоставляются: - рыбодобывающим и рыбоперерабатывающим предприятиям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), производственным и потребительским кооперативам в размере 50 процентов от произведенных фактических затрат, но не более 1000 тыс. рублей.

В рамках программы на данное мероприятие предусмотрено финансирование на 2018 год в сумме 500,0 тысяч рублей.

Исходя из предусмотренной суммы финансирования и предложенных условий, прослеживается несоответствие установленного максимального объема предоставляемой субсидии и предусмотренного объема финансирования по данному мероприятию.

**На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом представленной информации в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:**

1. Имеются положения, которые вводят ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Несоответствие заявленного максимального объема предоставляемой субсидии, указанной в пункте 3.4. проекта МНПА и предусмотренного объема финансирования в пункте 1.8. в Таблице 2 к проекту МНПА Перечня основных мероприятий муниципальной программы.

2. Сводный отчет и пояснительная записка регулирующим органом подготовлены некачественно.

3. Порядок межведомственного взаимодействия предусмотрен в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», но данный вид предоставления поддержки развитию малого и среднего предпринимательства не включен в Перечень муниципальных услуг, оказываемых администрацией Октябрьского района.

**Предложения по устранению выявленных замечаний:**

1. Внести соответствующие изменения в Порядок и условия предоставления субсидии.
2. Доработать сводный отчет и пояснительную записку и повторно направить в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

Начальник Управления экономического развития  
администрации Октябрьского района



Е.Н. Стародубцева

Исполнитель:  
Исполняющий обязанности заведующего отделом  
проектного управления, административной реформы  
и реализации программ  
Калинина Наталья Леонидовна  
Тел/факс (34678) 28-153  
E-mail: KalininaNL@[oktregion.ru](mailto:KalininaNL@oktregion.ru)