

С.С. Кутапова О.З.
Заверенная Н.А.



Муниципальное образование Октябрьский район
АДМИНИСТРАЦИЯ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 30 » октября 2019г.

№ 2312

пгт. Октябрьское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Октябрьский район на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов и характеристиках проекта
бюджета муниципального образования Октябрьский район на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

На основании статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь разделом 4 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 07.11.2007 № 290, в соответствии с постановлением администрации Октябрьского района от 03.09.2014 № 3168 «О Порядке составления проекта решения Думы Октябрьского района о бюджете муниципального образования Октябрьский район на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:
 - основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 1;
 - характеристики проекта бюджета муниципального образования Октябрьский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 2.
2. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Октябрьского района



А.П. Кутапова

Приложение № 1
к постановлению администрации
Октябрьского района
от «30» октября 2019 года № 2312



Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского района на 2020-2022 годы) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района на 2020 год и на плановый период до 2024 года, Бюджетного прогноза Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2036 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского района на 2020-2022 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета муниципального образования Октябрьский район (далее также – бюджет Октябрьского района), ориентированные на обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Октябрьского района, реализацию муниципальных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития Октябрьского района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского района на 2020 - 2022 годы разработаны на основании базового варианта сценария прогноза социально-экономического развития на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предполагающего развитие экономики в условиях сохранения сложившихся тенденций изменения внешних факторов при сохранении сбалансированной бюджетной политики, безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств.

I. Основные направления налоговой политики Октябрьского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к ее формированию

Основная цель налоговой политики - стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

сохранение в полном объеме льгот для наименее социально защищенных слоев населения Октябрьского района;

проведение администрацией Октябрьского района совместно с налоговыми органами информационных кампаний по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов и сборов.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем поддержки на местном уровне отдельных категорий физических и юридических лиц.

Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020 - 2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в муниципальные правовые акты Октябрьского района о налогах, в первую очередь, в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. Повышение ставок по местным налогам также не планируется. Основными направлениями, по которым планируется реализовывать налоговую политику в предстоящем периоде, являются:

1. Оптимизация состава налоговых льгот за счет отмены неэффективных преференций, установленных по итогам ежегодной оценки эффективности налоговых льгот.

2. Совершенствование механизма предоставления льгот.

3. Создание благоприятных условий для развития экономики Октябрьского района, повышения ее конкурентоспособности, стимулирования инвестиционных процессов.

II. Основные направления бюджетной политики Октябрьского района и подходы к формированию характеристик проекта бюджета Октябрьского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

С учетом положений бюджетного прогноза Октябрьского района на долгосрочный период инструменты бюджетной политики на предстоящий среднесрочный период будут также направлены на противодействие факторам нестабильности - бюджетному дефициту, возникновению нефинансируемых (неисполняемых) расходных обязательств, росту долговой нагрузки.

Приоритетами бюджетной политики в области доходов в среднесрочной перспективе продолжают оставаться:

обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Октябрьского района;

сохранение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала бюджета Октябрьского района;

выявление и мобилизация внутренних резервов, реалистичность прогнозирования доходной базы.

Достижение указанных задач (приоритетов) в предстоящем финансовом периоде, как и прежде, будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

расширение доходной базы бюджета Октябрьского района, в том числе за счет повышения собираемости доходов и дополнительных мер по изысканию финансовых резервов;

снижение зависимости бюджета от конъюнктурных доходов;

мониторинг состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков района;

мониторинг основных показателей социально-экономического развития Октябрьского района;

мониторинг уровня собираемости налогов;

анализ поступлений в консолидированный бюджет Октябрьского района, в том числе налога на доходы физических лиц, с указанием крупнейших организаций, за счет которых произошло изменение динамики поступлений налога.

В целях обеспечения поступления в бюджет Октябрьского района доходов в запланированных объемах в 2020 - 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета будет продолжена работа по:

межведомственному взаимодействию, направленному на повышение эффективности администрирования доходов бюджета;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

взаимодействию исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, органов местного самоуправления Октябрьского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района;

повышению эффективности использования муниципальной собственности;

сотрудничеству и информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками Октябрьского района.

На формирование доходов бюджета Октябрьского района в прогнозном периоде могут оказать влияние следующие планируемые изменения:

1. В налоговом законодательстве:

1.1. По налогу на доходы физических лиц:

- освобождение от налога единовременных компенсаций до 1 миллиона рублей медработникам в рамках госпрограммы «Земский доктор», произведенных с 01.01.2018 по 31.12.2022. Аналогично – для учителей (после принятия госпрограммы «Земский учитель»);

- сокращение с 5 до 3-х лет минимального предельного срока владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога (условие – это единственное жилое помещение в собственности налогоплательщика).

1.2. По упрощенной системе налогообложения:

- введение переходного налогового режима для плательщиков, превысивших ограничения на применение УСН – максимальный доход и/или среднесписочную численность;

- расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться пониженная ставка с объектом налогообложения «доходы», такими видами деятельности, как «деятельность в сфере телекоммуникаций», «разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», «деятельность в области информационных технологий», в целях развития на территории автономного округа IT-индустрии.

1.3. По единому сельскохозяйственному налогу - изменение порядка зачисления в местные бюджеты сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места

производства сельхозпродукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки.

1.4. По патентной системе налогообложения:

- расширение полномочий регионов – смогут устанавливать ограничения для применения и размер потенциально возможного к получению годового дохода на единицу физического показателя;

- расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальный предприниматель может применять патентную систему.

2. В бюджетном законодательстве:

2.1. Внесенные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие изменение порядка зачисления штрафов и иных сумм принудительного изъятия в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с которыми основная часть штрафов, зачисляемых в настоящее время в бюджет Октябрьского района, с 1 января 2020 года должна зачисляться в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.2. Передача из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на уровень муниципальных образований:

- 20,0% транспортного налога, который будет зачисляться в бюджеты муниципальных районов в размере 16%, в бюджеты поселений – 4%;

- денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением установленных главами 12 и 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) налагаемые:

- * мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав – по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа) по нормативу 100%;

- * должностными лицами органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – по месту совершения правонарушения, по нормативу 100%;

- денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 №102-оз «Об административных правонарушениях», налагаемые:

- * мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав – по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа) по нормативу 100%;

- * должностными лицами органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – по месту совершения правонарушения, по нормативу 100%;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 100%.

Реализация бюджетной политики Октябрьского района в 2020-2022 годах в части формирования расходов бюджета района на предстоящий трехлетний период направлена, в первую очередь, на интеграцию региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы Октябрьского района, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете Октябрьского района в приоритетном порядке.

Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому региональному проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего федерального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

Реализация региональных проектов осуществляется на основе проектного управления. Определена персональная ответственность руководителей региональных проектов за достижение целевых показателей, выполнение задач, достижение результатов федеральных проектов, а также выполнение плана мероприятий по реализации региональных проектов.

В результате реализации региональных проектов существенно улучшится качество жизни населения Октябрьского района.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Ключевым условием обеспечения на территории района достижения национальных целей развития является реализация мер по повышению эффективности управления бюджетными расходами по следующим направлениям:

- интеграция национальных проектов в муниципальные программы района;

- расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;

- внедрение системы управления налоговыми расходами в муниципальные программы района;

- совершенствование управления муниципальным имуществом и сетью учреждений;

- повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение государственных и муниципальных заданий на оказание государственных, муниципальных услуг (выполнение работ);

- развитие конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение качества их предоставления;

- совершенствование технологий и процедур планирования, исполнения расходов бюджета района;

- совершенствование механизмов мониторинга и контроля реализации муниципальных программ района;

- совершенствование системы межбюджетных отношений в Октябрьском районе;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

В 2020-2022 годах будет проведена работа по дальнейшему совершенствованию процедур и технологий формирования бюджета района посредством осуществления перехода к планированию с использованием Web-технологий, внедрением единой системы обоснования расходов, охватывающей главных распорядителей и получателей средств бюджета района.

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета Октябрьского района даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование. Все пользователи будут обеспечены возможностью входа в информационную систему через единую точку входа с любого места и устройства. Благодаря этому процесс исполнения бюджета Октябрьского района станет более удобным, быстрым, контролируемым и эффективным.

Повышению эффективности реализации муниципальных программ района будет способствовать реализация в их составе комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных национальными проектами целей муниципальной политики в соответствующих отраслях на принципах проектного управления.

Организация деятельности исполнительных органов власти Октябрьского района при этом будет выстраиваться также на основе проектной деятельности с внедрением механизмов мотивации муниципальных служащих и закреплением персональной ответственности за достижение запланированных результатов.

Повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений района планируется осуществлять одновременно с совершенствованием структуры отраслевых систем оплаты, перераспределения средств фонда оплаты труда в пользу увеличения гарантированной

окладной части месячной заработной платы работников, с соблюдением установленных трудовым законодательством государственных гарантий по оплате труда и обеспечением дифференцированного подхода к оплате труда работников в зависимости от уровня квалификации и сложности выполняемых работ.

Вопросы повышения оплаты труда и совершенствования структуры отраслевых систем оплаты труда в соответствующих сферах должны решаться исполнительными органами местного самоуправления, прежде всего, за счёт эффективного использования имеющихся ресурсов, реализации мероприятий по оптимизации структуры и штатной численности муниципальных учреждений, привлечения внебюджетных источников путем предоставления и развития муниципальными учреждениями платных услуг.

Расходы, связанные со строительством и реконструкцией объектов муниципальной собственности, приобретением социальных объектов недвижимого имущества будут осуществляться, как и прежде, в рамках Адресной инвестиционной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Перечнем строек и объектов на 2020 год за счет всех источников финансирования.

Продолжится осуществление передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным.

Бюджетная политика в области малого и среднего предпринимательства в целях реализации национальных целей и стратегических задач в трехлетнем периоде будет направлена, в первую очередь, на реализацию таких востребованных направлений, как стимулирование развития молодёжного и инновационного предпринимательства, поддержка социального предпринимательства.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований по расходам текущего характера бюджета района на 2020 – 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2019 год решением Думы Октябрьского района от 06.12.2018 № 400 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» без учета средств бюджета автономного округа, федерального бюджета, единовременных расходных обязательств и расходных обязательств, заканчивающихся сроком действия до 31 декабря 2019 года.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы уточнены с учетом: увеличения расходов на оплату труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, до уровня достигнутых значений показателей в 2019 году;

- индексации на 3,8 % с 1 января 2020 года расходов по иным категориям работников, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;
- ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию;
- изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу;
- изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;
- перераспределения полномочий между органами местного самоуправления.

Развитие межбюджетных отношений в Октябрьском районе будет осуществляться в условиях изменения бюджетного законодательства в части совершенствования форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов из всех уровней бюджетной системы, а также с учетом участия муниципальных образований городских и сельских поселений района в реализации региональных проектов в пределах полномочий органов местного самоуправления.

Дальнейшее совершенствование механизмов межбюджетного регулирования будет осуществляться с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 02.08.2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям городских и сельских поселений в связи с участием органов местного самоуправления в реализации региональных

проектов будут предоставляться на основании заключенных соглашений, предусматривающих меры персональной ответственности глав муниципальных образований городских и сельских поселений за выполнение конкретного перечня мероприятий и достижение установленных целевых показателей.

Достижение установленных целевых показателей будет также учитываться при составлении рейтингов эффективности деятельности муниципальных образований городских и сельских поселений и финансовом поощрении за счет грантов, предоставляемых муниципальным образованиям городских и сельских поселений.

В 2020-2022 годах в целях совершенствования межбюджетных отношений будет реализован комплекс мер, направленных на:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов путем расширения доходной базы муниципальных образований городских и сельских поселений;

- переориентацию и приоритизацию направлений предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений как из бюджета района, так из бюджета автономного округа;

- повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям;

- оздоровление муниципальных финансов;

- укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления городских и сельских поселений;

- стимулирование органов местного самоуправления городских и сельских поселений к обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов, использованию механизмов участия населения в бюджетном процессе.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности сохранит свою ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности использования средств бюджета района путем расширения перечня межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществляется в рамках реализации муниципальных программ.

Кроме того, в целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований городских и сельских поселений к обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов, вовлечению граждан к участию в бюджетном процессе в 2020 году продолжится работа по предоставлению из бюджета района грантов муниципальным образованиям района в целях поощрения по итогам ежегодного районного смотра-конкурса органов местного самоуправления городских и сельских поселений за звание «Лучшее поселение Октябрьского района», а также в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов.

Основные направления долговой политики Октябрьского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика муниципального образования Октябрьский район на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности бюджета района при сохранении долговой устойчивости;

- на качественное и эффективное управление муниципальным долгом Октябрьского района.

Администрация Октябрьского района при выборе направлений долговой политики исходит и будет исходить из приоритета поддержания рейтинга Октябрьского района как надежного заемщика, который основан на своевременном и полном выполнении всех принятых долговых обязательств.

Задачи управления муниципальным долгом направлены на сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, соблюдение ограничений долговых обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, обеспечение исполнения обязательств по муниципальному долгу в полном объеме, поддержание минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга.

Долговая политика муниципального образования Октябрьский район на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов предусматривает привлечение бюджетных кредитов для финансирования досрочного завоза продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с ограниченными сроками завоза грузов из бюджета автономного округа на государственную финансовую поддержку досрочного завоза.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Октябрьского района
от «30» октября 2019 года № 2312

**Основные характеристики
проекта бюджета муниципального образования Октябрьский район на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

тыс. рублей			
Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы	4 193 978,3	5 186 619,6	3 913 118,8
Расходы	4 193 978,3	5 186 619,6	3 913 118,8
Профицит (+), дефицит (-)	0,0	0,0	0,0