



**Муниципальное образование
Октябрьский район**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ул. Ленина, д. 40, пгт. Октябрьское, ХМАО-Югра, Тюменской обл., 628100

тел. (34678) 2-08-67, факс (34678) 2-08-66

e-mail: ksp-duma@oktregion.ru, <http://www.oktregion.ru>

« 26 » апреля 2019 г.

№ 84

пгт. Октябрьское

Председателю
Думы Октябрьского района
Маркову С.И.

Главе Октябрьского района
Куташовой А.П.

Заключение

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Октябрьский район, годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств за 2018 год**

1. Общие положения

1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год (далее – внешняя проверка, годовой отчет) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 11 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 23.09.2011 №186 (далее – Положение о Контрольно – счетной палате) и плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год.

1.2. Целью внешней проверки является установление законности и степени полноты представленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения Думы Октябрьского района об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год.

1.3. Задачами внешней проверки являются оценка соответствия Решения о бюджете, бюджетному законодательству, анализ исполнения бюджетных назначений и подготовка заключения о соответствии проекта решения Думы Октябрьского района об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств.

1.4. Внешняя проверка произведена на основании документов и материалов, представленных администрацией Октябрьского района 29.03.2019, в том числе:

- годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год (далее – годовая бюджетная отчетность), составляемой в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция № 191н);

- годовой бюджетной отчетности 21 главного администратора бюджетных средств;
- годовой бюджетной отчетности 4 бюджетных и автономных Учреждений;

- проекта решения Думы Октябрьского района «Об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год» (далее – годовой отчет об исполнении бюджета), с приложением информационных материалов.

1.5. Внешняя проверка проводилась выборочным методом. В ходе проверки использовались аналитические процедуры: анализ, сопоставление, группировка данных.

2. Оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, бюджетному законодательству

Утверждение бюджета района на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет района утвержден решением Думы Октябрьского района от 14.12.2017 № 286 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, представленные в Решении о бюджете, соответствуют требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – утвержденные назначения).

Анализ исполнения бюджета муниципального образования Октябрьский район

3. Основные параметры бюджета

В течение 2018 года основные показатели бюджета неоднократно уточнялись решениями Думы Октябрьского района. В результате внесенных изменений, бюджетные назначения по доходам увеличены на 28,4%, по расходам – на 30,7%, по дефициту бюджета – в 6,2 раза (далее – уточненные назначения).

Анализ динамики и исполнения основных параметров бюджета района:

тыс. руб.

Показатели	Утвержденные назначения, тыс. руб. (РДОР от 14.12.2017 № 286)	Уточненные назначения, тыс. руб. (РДОР от 20.12.2018 № 416)	Отклонение, %	Исполнение			
				тыс. руб.	к утвержденным назначениям, %	к уточненным назначениям, %	к 2017 году, %
Доходы бюджета	3 160 651,4	4 056 720,1	128,4	4 125 460,5	130,5	101,7	111,5
Расходы бюджета	3 175 770,1	4 150 238,8	130,7	4 091 881,3	128,8	98,6	110,1
Профицит (+), дефицит (-)	-15 118,7	-93 518,7	618,6	+33 579,2	X	X	X

4. Анализ исполнения доходной части бюджета

В соответствии со ст. 41 БК РФ доходы бюджета Октябрьского района сформированы за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством.

Исполнение бюджета района по доходам составило 4 125 460,5 тыс. руб. или 130,5% к утвержденным назначениям, 101,7% – к уточненным, 111,5% - к уровню 2017 года.

В ходе внешней проверки проанализировано исполнение утвержденных бюджетных назначений главными администраторами доходов, а также структура и динамика поступлений по группам, подгруппам видов доходов бюджета. Результаты анализа представлены в Приложениях № 1 и № 2 к настоящему заключению.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета (75,8%) занимают безвозмездные поступления, сумма поступлений за 2018 год составила 3 127 055,0 тыс. руб. или 130,6% к утвержденному плану, 101,6% - к уточненному, 110,2% - к уровню 2017 года.

В том числе прочие безвозмездные поступления от юридических и физических лиц за 2018 год составили 154 336,6 тыс. руб., по сравнению с 2017 годом поступления увеличились на 66,7%.

Плановый объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, утвержденный Решением о бюджете от 14.12.2017 № 286 в сумме 2 384 102,0 тыс. руб., в ходе исполнения бюджета увеличен на 560 690,8 тыс. руб. или на 23,5%.

Исполнение доходной части бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ составило 2 981 510,1 тыс. руб. или 101,2% от уточненного плана, 106,1% к уровню 2017 года.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений по итогам года составила 13,5% собственных доходов бюджета, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 136 БК РФ.

В бюджет округа возвращены остатки неосвоенных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение в сумме 9 034,8 тыс. руб., из них 2 475,3 тыс. руб. – субсидии на строительство объектов здравоохранения, 2 054,7 тыс. руб. – субсидии на жилищное строительство.

Налоговые доходы в бюджет района поступили в сумме 716 790,5 тыс. руб. или 113,0% к утвержденному плану, 101,8% к уточненному плану, 114,3% к уровню 2017 года, удельный вес составил 17,4% в общем объеме доходов бюджета.

Поступления по неналоговым доходам за 2018 год составили 281 615,0 тыс. руб. или 212,6% к утвержденному плану, 102,5% к уточненному, 119,4% к уровню 2017 года, удельный вес – 6,8%.

5. Анализ исполнения расходной части бюджета

В течение финансового года объем расходной части бюджета района увеличен на 974 468,7 тыс. руб. (на 30,7%) и в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 составил 4 216 747,1 тыс. руб., исполнение по расходам составило 4 091 881,3 тыс. руб. или 97,0% от бюджетной росписи (уточненного плана), 128,8% от первоначального плана, 110,1% от уровня 2017 года. На конец финансового года объем неиспользованных бюджетных назначений составил 124 865,8 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета района занимает раздел 0700 «Образование» (49,6% - 2 031 510,5 тыс. руб.), на втором и третьем месте соответственно раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (19,9% - 814 123,3 тыс. руб.) и 1400 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» (8,5% - 346 456,1 тыс. руб.).

Анализ динамики и исполнения утвержденных бюджетных назначений по разделам, подразделам ведомственной классификации расходов приведен в Приложении №3.

Исполнение бюджета по расходам осуществляли одиннадцать главных распорядителей, исполнение по Управлению жилищно – коммунального хозяйства и строительства - 79,7%, по Управлению опеки и попечительства составило 88,2%, по остальным распорядителям составило более 97,0%.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования Октябрьский район в разрезе главных распорядителей за 2018 год представлен в Приложении №4.

В соответствии со ст. 81 БК РФ в составе расходов бюджета Октябрьского района на 2018 год утвержден резервный фонд администрации Октябрьского района в сумме 4036,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении средств резервного фонда администрации Октябрьского района за 2018 год (Приложение №6 к Отчету об исполнении бюджета) средства из резервного фонда не выделялись.

5.1. Межбюджетные трансферты

Плановый объем межбюджетных трансфертов за 2018 год составил 449 834,7 тыс. руб., фактический – 448 905,7 тыс. руб. (99,8%), в том числе:

- плановые показатели и кассовое исполнение дотации на сбалансированность составили 217 497,7 тыс. руб.;
- плановые показатели и кассовое исполнение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составили 123 158,4 тыс. руб.;
- плановые показатели и кассовое исполнение субвенции на исполнение переданных государственных полномочий составили 4 460,6 тыс. руб.;
- плановые показатели иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ, наказов избирателей составили 104 718,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 103 789,0 тыс. руб. (99,1%).

5.2. Участие в реализации мероприятий муниципальных программ

В течение финансового года объем расходов:

- на реализацию муниципальных программ увеличен на 955 586,7 тыс. руб. (на 30,3%) и составил 4 105 924,6 тыс. руб., уточненный план составил 4 172 432,7 тыс. руб., исполнение по расходам составило 4 051 950,4 тыс. руб. или 97,1% от уточненных плановых назначений.
- на реализацию непрограммных расходов увеличен на 18 881,9 тыс. руб. (на 74,2%) и составил 44 314,1 тыс. руб., исполнение по расходам составило 39 930,8 тыс. руб. или 90,1% от уточненных плановых назначений.

Из 19 муниципальных программ по 17 программам исполнение составило более 95,0% (95 - 100%), по 2 программам – менее 95,0% («Социальная поддержка жителей Октябрьского района – 92,3%, «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства и содействие занятости населения в муниципальном образовании Октябрьский район» - 90,7%).

Анализ исполнения расходов бюджета на реализацию программ в 2018 году представлен в Приложении №5.

В ходе выборочной проверки утвержденных бюджетных назначений бюджета района, бюджетов поселений, нормативных правовых актов об утверждении и реализации муниципальных программ, Перечнястроек и объектов на 2018 год, Соглашений о передаче иных межбюджетных трансфертов, данных по бюджетной отчетности установлены следующие нарушения:

1. Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Октябрьского района от 21.05.2018 №1026 (далее – Порядок разработки программ), согласно которому внесение изменений в действующую муниципальную программу, связанных с изменением общего объема финансирования мероприятий программы в текущем финансовом году осуществляется в том числе при внесении изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования Октябрьский район на 2018-2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 №3912 (в ред. от 27.12.2018 №2957) утвержденный объем денежных средств в

программе составил 635 409,2 тыс. руб., по данным сводной бюджетной росписи на 2018 год - 698 331,2 тыс. руб., изменения в муниципальную программу не внесены;

- по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2018-2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 №3781 (в ред. от 27.12.2018 №2958) утвержденный объем денежных средств в программе составил 369 555,2 тыс. руб., по данным сводной бюджетной росписи на 2018 год - 374 219,0 тыс. руб., изменения в муниципальную программу не внесены;

- по муниципальной программе «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2018-2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 20.09.2013 №3428 (в ред. от 27.12.2018 №2972) утвержденный объем денежных средств в программе составил 75 465,2 тыс. руб., по данным сводной бюджетной росписи на 2018 год - 74 814,4 тыс. руб., изменения в муниципальную программу не внесены;

- по муниципальной программе «Социальная поддержка жителей Октябрьского района на 2018-2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 09.12.2015 №2928 (в ред. от 27.12.2018 №2965) утвержденный объем денежных средств в программе составил 116 829,7 тыс. руб., по данным сводной бюджетной росписи на 2018 год - 116 330,2 тыс. руб., изменения в муниципальную программу не внесены;

- по муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства и содействие занятости населения в муниципальном образовании Октябрьский район на 2018-2020 годы и на плановый период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 10.12.2015 №2941 (в ред. от 27.12.2018 №2961) утвержденный объем денежных средств в программе составил 11 200,5 тыс. руб., по данным сводной бюджетной росписи на 2018 год - 11 273,2 тыс. руб., изменения в муниципальную программу не внесены.

2. В рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства в муниципальном образовании Октябрьский район на 2018-2020 годы и на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 10.12.2015 №2941 (в ред. от 27.12.2018 №2961) за счет средств бюджета округа на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан поселениям предусмотрено – 7 474,7 тыс. руб., в Решении о бюджете утверждено 7 474,7 тыс. руб., в бюджетной росписи – 7 714,3 тыс. руб.

При передаче межбюджетных трансфертов по реализации мероприятий программы установлено:

1. В соответствии с Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Октябрьский район бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 13.11.2008 №460 (в ред. от 19.05.17 №219) (далее – Порядок предоставления межбюджетных трансфертов №460) предоставление бюджетам поселений межбюджетных трансфертов осуществляется в пределах объема средств бюджета района, предусмотренных сводной бюджетной росписью в рамках Соглашений, с указанием в т.ч. объема иных межбюджетных трансфертов.

В нарушение Порядка предоставления межбюджетных трансфертов №460 на основании бюджетной росписи Октябрьского района на 2018 год на реализацию программы передано: сп. Шеркалы 1042,0 тыс. руб., при этом в Соглашении о передаче межбюджетных трансфертов утверждено 965,6 тыс. руб.; сп. Карымкары 720,8 тыс. руб., при этом в Соглашении о передаче межбюджетных трансфертов утверждено 666,3 тыс. руб.; сп. Сергино 692,5 тыс. руб., при этом в Соглашении о передаче межбюджетных трансфертов утверждено 627,5 тыс. руб.

Общая сумма нарушения Порядка предоставления межбюджетных трансфертов составила 195,9 тыс. руб.

2). Заключены Соглашения о финансировании мероприятий государственной программы ХМАО – Югры «Содействие занятости населения в ХМАО – Югре на 2018-2020 годы и на период до 2030 года», при этом данная программа не утверждена в бюджете района. (сп. Карымкары, сп. Сергино).

5.3. Адресная инвестиционная программа

В соответствии с п. 23, 24 Решения о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования из бюджета автономного округа на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Октябрьского района отражаются в сводной бюджетной росписи бюджета Октябрьского района суммарно по соответствующему виду расходов.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств бюджета Октябрьского района осуществляются в соответствии с **перечнем строек и объектов**, утвержденным постановлением администрации Октябрьского района.

Перечень строек и объектов на 2018 год за счет всех источников финансирования утвержден постановлением администрации Октябрьского района от 28.12.2017 №3358 (в ред. от 25.12.2018 №2942) (далее Перечень строек на 2018 год), Адресная инвестиционная программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2018 год, утверждена постановлением Правительства ХМАО - Югры от 08.12.2017 №493-п (ред. от 24.12.18) (далее - Адресная инвестиционная программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2018 год).

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2018 год представлена Информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с Адресной инвестиционной программой ХМАО - Югры и Перечнем строек и объектов за счет всех источников финансирования за 2018 год (далее – Информация о бюджетных инвестициях за 2018 год).

В сводной бюджетной росписи расходов бюджета объем капитальных вложений утвержден в сумме 1 112 349,2 тыс. руб., в т.ч. бюджет ХМАО – Югры – 866 069,9 тыс. руб., бюджет района – 246 279,3 тыс. руб.

В Информации о бюджетных инвестициях за 2018 год кассовые расходы бюджетных инвестиций составили 1 007 793,3 тыс. руб. (90,6%), в т.ч. бюджет ХМАО – Югры – 849 639,0 тыс. руб. (98,1%), бюджет района – 158 154,3 тыс. руб. (64,2%).

Анализ динамики и исполнения утвержденных бюджетных инвестиций приведен в Приложении №6.

5.4. Дорожный фонд

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ п. 18 Решения о бюджете (в ред. от 20.12.2018) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год в сумме 159 163,7 тыс. руб., в соответствии с данными по расходам бюджета по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждено 159 163,7 тыс. руб.

Из отчета по Дорожному фонду за 2018 год следует, что фактические поступления по доходам составили 156 226,7 тыс. руб.:

- доходы от уплаты акцизов – 5 201,2 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты из окружного бюджета – 117 793,7 тыс. руб.;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 3 777,1 тыс. руб.;
- прочие источники (арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от

продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 9 454,7 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов – (20 000,0 тыс. руб.);

- остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованные в предыдущем 2017 году – 872,2 тыс. руб.

Фактическое исполнение по расходам составило 154 165,2 тыс. руб. (96,9% от плана), в том числе:

- капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 37 215,5 тыс. руб.;

- содержание сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 1 774,7 тыс. руб.;

- проектирование, строительство, реконструкция сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 115 175,0 тыс. руб.

Не использованные бюджетные ассигнования дорожного фонда на 31.12.2018 г. составили 2 933,7 тыс. руб.

6. Анализ соответствия дефицита бюджета, верхнего предела муниципального долга бюджетному законодательству

По итогам 2018 года бюджет района исполнен с профицитом в сумме 33 579,2 тыс. руб.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует установленным БК РФ.

Программа предоставления бюджетных кредитов, утвержденная Решением о бюджете, в части предоставления кредитов выполнена на 96,6%, в части погашения – на 104,7%.

В соответствии с программой предоставления бюджетных кредитов, утвержденной Решением о бюджете, для целей закупки и доставки топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетные кредиты предоставлены в сумме 57 045,8 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений (134,6% к сумме кредитов, выданных в 2017 году).

Начислены проценты в сумме 39,8 тыс. руб., пени, штрафы – в сумме 0,6 тыс. руб.

Муниципальным образованиям Октябрьского района бюджетные кредиты не предоставлялись.

В бюджет района поступило в течение года 43 482,3 тыс. руб., в том числе:

- основной долг по кредитам для целей закупки и доставки топлива – 43 431,1 тыс. руб. или 107,2% от плановых назначений (134,5% от уровня 2017 года);

- проценты и штрафы (пени) по кредитам для целей закупки и доставки топлива – 38,5 тыс. руб.;

- основной долг по кредитам, выданным в целях государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера – 12,7 тыс. руб.

Объем задолженности по предоставленным бюджетным кредитам на конец года увеличилась 13 603,9 тыс. руб. (на 11,5%) и составил 134 986,4 тыс. руб., в том числе:

- по основному долгу – 132 998,8 тыс. руб.;

- по процентам – 1 980,7 тыс. руб.;

- по пеням (штрафам) – 6,9 тыс. руб.

Анализ изменения задолженности в разрезе целей предоставления бюджетных кредитов и выполнения плановых назначений приведен в приложении №7 к настоящему заключению.

Решением о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга Октябрьского района на 1 января 2019 года установлен в сумме 97 711,29 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 15 000,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга утвержден в сумме 187 452,3 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание муниципального долга – 5 926,0 тыс. рублей.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований в 2018 году осуществлено привлечение заемных средств из бюджета автономного округа в сумме 57 055,5 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), за которые начислены проценты в сумме – 19,9 тыс. руб., погашено в течение года 50 850,2 тыс. руб. по основному долгу, 19,0 тыс. руб. – по процентам.

Погашен кредит кредитных организаций, начисленные проценты за него в суммах 38 889,0 тыс. руб. и 780,0 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, задолженность по внутренним заимствованиям Октябрьского района снизилась на 50,4% или на 33 050,1 тыс. руб. и на конец отчетного периода составила 32 485,5 тыс. руб.

Муниципальные гарантии в 2018 году не предоставлялись.

Объем муниципального внутреннего долга Октябрьского района по состоянию на 01.01.2019 года (3,3% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений) не превышает ограничений, установленных статьями 107 БК РФ, Решением о бюджете.

Остатки средств на счетах по учету средств бюджета снизились с 93 518,7 тыс. руб. до 80 812,4 тыс. руб.

7. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность бюджета района, отраженная в бюджетной отчетности, в течение отчетного года увеличилась на 3 764,9 тыс. руб. или на 1,6%, на конец года составила 242 851,9 тыс. руб., в том числе 65 359,4 тыс. руб. или 26,9% от общей суммы – отнесенная к просроченной, нереальной к взысканию.

Кредиторская задолженность бюджета района, отраженная в бюджетной отчетности, за отчетный период увеличилась на 25 655,8 тыс. руб. или на 33,5% и на конец года составила 102 304,0 тыс. руб.

Анализ динамики дебиторской, кредиторской задолженности по видам задолженности представлен в приложениях №8, 9 соответственно.

8. Оценка соблюдения установленных законодательством требований по подготовке и представлению на внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета

8.1. В составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год проверено 26 годовых бюджетных отчетностей, в том числе: отчетность об исполнении консолидированного бюджета Октябрьского района, отчетность 21 главного администратора бюджетных средств, из них: отчетность 5 главных распорядителей бюджетных средств, отчетность 4 главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, отчетность 2 главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, 10 главных администраторов доходов, являющихся органами исполнительной власти Российской Федерации и автономного округа (из 14, установленных Решением о бюджете), а также годовая бюджетная отчетность бюджетных и автономных учреждений, подведомственных 4 главным распорядителям бюджетных средств, составляемая в соответствии с Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской

отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Приказ № 33н).

8.2. Состав форм годовой бюджетной отчетности, в основном, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом, у некоторых главных администраторов отсутствуют отдельные формы.

8.3. Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район, соответствует требованиям БК РФ, Положения о бюджетном процессе.

8.4. Основные показатели кассового исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

8.5. Замечания к годовой бюджетной отчетности:

8.5.1. Данные Справки по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503310) по исполнению консолидированного бюджета по счету 1 40110 110 по отдельным кодам бюджетной классификации не соответствуют данным Справок по заключению счетов главных администраторов доходов бюджета, например:

- доходы по КБК 000 111 05075 05 0000 120 (доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов) отражены в сумме 27 270,0 тыс. руб., в годовой бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальной собственностью – 27 269,9 тыс. руб., доходы в сумме 0,1 тыс. руб. отражены в отчетности КУМС по КБК 000 111 07015 05 0000 121;

- доходы по КБК 000 113 01995 05 0000130 (прочие доходы от оказания платных услуг, работ) отражены в сумме 14 723,4 тыс. руб., в годовой отчетности главных администраторов доходов – 13 393,0 тыс. руб., в том числе: Управление образования и молодежной политики – 13 321,8 тыс. руб., Отдел физической культуры и спорта – 71,2 тыс. руб., Отдел культуры и туризма – 0,0 тыс. руб.;

- в отчетности Управления образования и молодежной политики отражены доходы по КБК 000 1 17 05000 00 0000 189 (прочие неналоговые доходы) в сумме 5 864,3 тыс. руб., в форме 050310 составе доходов бюджета отражены только доходы по КБК 000 117 05050 05 0000180 (прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов) в сумме 0,06 тыс. руб.;

8.5.2. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317) по отдельным кодам бюджетной классификации не указано наименование доходов.

8.5.3. В Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361) количество казенных и бюджетных учреждений на начало года не соответствует данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, указанное количество главных распорядителей бюджетных средств (17) не соответствует фактическому (22).

8.5.4. Данные о дебиторской задолженности по доходам (по счетам 120500000, 120900000) на конец года (графа 25, строка 250 Баланса ф. 0503320) в сумме 156 052,6 тыс. руб. не соответствует сумме аналогичных показателей главных администраторов дохода бюджета - 156 047,6 тыс. руб., то есть на 5,0 тыс. руб.

8.5.5. Решением о бюджете администрации городских поселений Андра, Октябрьское, Талинка утверждены главными администраторами доходов бюджета района по КБК 000 114 06013 13 0000 172, КБК 000 1 11 05013 13 0000 120, при этом, в нарушение ст. 264.2. БК РФ, Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности отчетность администраторов доходов по указанным КБК не представлена.

8.5.6. В содержании форм главных администраторов бюджетных средств имеют место нарушения:

- Инструкции № 191н, Приказа № 33н в части заполнения форм, в части отсутствия отдельных форм, в части указания плановых показателей доходов бюджета;
- Приказа № 65н в части указания наименования доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета; указания кодов классификации;
- несоответствие числовых значений аналогичных показателей, указанных в разных формах.

8.5.7. По результатам анализа форм бюджетной отчетности, регистров бухгалтерского учета установлены факты:

- нарушения порядка применения классификации доходов, расходов бюджета;
- нарушения бухгалтерского учета, в том числе бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению образования и молодежной политики администрации Октябрьского района, отделу культуры и туризма администрации Октябрьского района допущены нарушения бухгалтерского учета материальных ценностей, Комитетом по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района допущены нарушения бухгалтерского учета доходов бюджета, учета имущества на забалансовых счетах, Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства допущены нарушения бухгалтерского учета в расчетах с поставщиками и подрядчиками.
- главными распорядителями, подведомственными учреждениями допущено неэффективное расходование бюджетных средств на оплату штрафов, пеней за нарушение законодательства о налогах и сборах, других экономических санкций;
- принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;
- главными распорядителями бюджетных средств допущено увеличение кредиторской задолженности бюджета, дебиторской задолженности, в том числе по субсидии на выполнение муниципального задания.

Главным администраторам бюджетных средств направлены заключения с более подробным указанием замечаний, нарушений.

8.6. Замечания к годовому отчету об исполнении бюджета устранены в ходе экспертизы.

9. Выводы:

9.1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьский район и состав показателей, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют требованиям БК РФ, соблюдены предельные значения (ограничения) по основным показателям, в том числе требования к сбалансированности бюджета.

Основные показатели кассового исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

9.2. В содержании форм главных администраторов бюджетных средств имеют место нарушения Инструкции № 191н, Приказа № 33н, Приказа № 65н, несоответствие числовых значений аналогичных показателей, указанных в разных формах.

9.3. По результатам анализа форм бюджетной отчетности, регистров бухгалтерского учета установлены факты:

- нарушения порядка применения классификации доходов, расходов бюджета;
- нарушения бухгалтерского учета;
- неэффективного расходования бюджетных средств;
- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;
- увеличение кредиторской, дебиторской задолженности бюджета.

9.4. В вопросах разработки и реализации муниципальных программ Октябрьского района имеют место нарушение Порядка разработки программ, Порядка предоставления межбюджетных трансфертов №460 в объеме 195,9 тыс. руб.

10. Рекомендации:

Контрольно-счетная палата Октябрьского района рекомендует:

I. Администрации Октябрьского района:

10.1. В целях повышения доходной части бюджета принять меры по:

- повышению качества планирования, администрирования доходов, по снижению задолженности юридических и физических лиц перед бюджетом района;
- по проведению инвентаризации расчетов по доходам, а также дебиторской, кредиторской задолженности по доходам от аренды, продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

10.2. Принять меры по повышению качества составления годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, ведения бухгалтерского учета.

10.3. Не допускать принятия главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения.

10.4. Осуществлять утверждение и реализацию муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки программ, Порядком предоставления межбюджетных трансфертов №460.

10.5. Рекомендовать учреждениям подведомственным Управлению образования и молодежной политики администрации Октябрьского района, Отделу культуры и туризма администрации Октябрьского района проведение инвентаризации нефинансовых активов, числящихся на счетах 010400000 «Материальные запасы», на забалансовых счетах 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры».

II. Думе Октябрьского района рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2018 год с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района



С.В. Патрактинова

Кашкарова Ольга Николаевна,
Шабалина Елена Сергеевна
тел. 2-08-68