

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в администрации Октябрьского района за 2024 год

Ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Октябрьского района (далее – доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.01.2019 № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», постановлениями администрации Октябрьского района от 03.03.2020 № 441 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», от 24.06.2024 № 976 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Октябрьского района (антимонопольного комплаенса)» (далее – Постановление № 441, Постановление № 976).

В докладе отражены основные мероприятия по организации и функционированию в администрации Октябрьского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Октябрьского района, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, информация о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства и их оценке, об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Октябрьского района за 2024 год.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.01.2019 № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в целях единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района:

1) созданы:

- система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (постановление администрации Октябрьского района от 03.03.2020 № 441 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»,

начиная с 24.06.2024 постановление администрации Октябрьского района от 24.06.2024 № 976 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Октябрьского района (антимонопольного комплаенса)»);

- комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Октябрьского района требованиям антимонопольного законодательства

(постановление администрации Октябрьского района от 07.05.2020 № 856 «О создании комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Октябрьского района требованиям антимонопольного законодательства»,

начиная с 10.07.2024 постановление Администрации Октябрьского района от 10.07.2024 № 1067 «О комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Октябрьского района требованиям антимонопольного законодательства»);

2) утверждены:

- положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (Постановление № 441, Постановление № 976);

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, методика расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации Октябрьского района от 11.01.2024 № 4 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Октябрьского района функционирует раздел «Антимонопольный комплаенс».

Муниципальные нормативные правовые акты администрации Октябрьского района, касающиеся антимонопольного комплаенса, размещены на официальном сайте Октябрьского района.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между следующими структурными подразделениями администрации Октябрьского района в соответствии с их компетенцией:

- Управлением экономического развития;
- отделом муниципальной службы и кадровой политики;
- юридическим отделом.

В целях совершенствования функционирования внедренной в администрации Октябрьского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществлены следующие мероприятия:

1. Юридическим отделом администрации Октябрьского района:

1.1. На постоянной основе проводится анализ правовых актов и проектов правовых актов администрации Октябрьского района.

В 2024 году юридическим отделом администрации Октябрьского района проведено 318 экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов. При проведении экспертизы возможные риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

За отчетный период, в соответствии с Методикой расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 11.01.2024 № 4, установлено следующее:

1) доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации Октябрьского района, в отношении которых проведена предварительная экспертиза на наличие или отсутствие возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, составляет 100%;

2) доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проведена правовая экспертиза на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, составляет 100%;

3) доля действующих муниципальных нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации Октябрьского района, в отношении которых

проведен анализ на наличие или отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства (за 2022 - 2024 годы), составляет 100%.

4) Доля должностных инструкций работников структурных подразделений администрации Октябрьского района, в которые включено положение о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Октябрьского района (антимонопольного комплаенса) составляет 100%.

5) Доля принятых на работу в администрацию Октябрьского района работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» составляет 100%.

6) Доля работников структурных подразделений администрации Октябрьского района, ознакомленных и соблюдающих муниципальный правовой акт «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» составляет 100%.

7) Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации Октябрьского района, в отношении которых проведены общественная экспертиза и публичное обсуждение на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства составляет 100% от числа подлежащих экспертизе.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов администрации Октябрьского района сделаны выводы об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в указанные акты.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Октябрьского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов в целях их общественного обсуждения, а также на официальном веб-сайте Октябрьского района.

20 проектов муниципальных нормативных правовых актов были доступны для проведения общественной экспертизы на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства – нарушения не выявлены.

В 2024 году из представленных проектов муниципальных нормативных правовых актов проверке на соответствие требованиям антимонопольного законодательства подлежало 20 проектов (из них 8 разработанных во исполнение переданных отдельных государственных полномочий автономного округа) – нарушения не выявлены.

В ходе проведенных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов получено 3 заключения Депэкономки Югры – нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

1.2. На постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, совместно с Управлением экономического развития осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях администрации Октябрьского района о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период в деятельности администрации Октябрьского района не выявлено.

1.3. На постоянной основе проводится консультирование муниципальных служащих по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

2. Отделом муниципальной службы и кадровой политики администрации Октябрьского района совместно со структурными подразделениями администрации Октябрьского района, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства:

2.1. Поддерживаются в актуальном состоянии должностные инструкции работников структурных подразделений администрации Октябрьского района в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства.

2.2. В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации Октябрьского района в рамках их компетенции на регулярной основе проводятся консультирование и обучение муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса (в 2024 году в администрации Октябрьского района 3 муниципальных служащих успешно прошли обучение по направлению «антимонопольный комплаенс»).

2.3. На постоянной основе проводится работа по ознакомлению граждан, поступающих на муниципальную службу, муниципальных служащих администрации Октябрьского района с Постановлением № 441, начиная с 24.06.2024 с Постановлением № 976.

3. Управлением экономического развития проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Октябрьского района за предыдущие 3 года, а также в 2024 году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Октябрьского района в период с 2021 по 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

в 2020 году было рассмотрено 4 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено.

в 2021 году было рассмотрено 2 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено.

в 2022 году было рассмотрено 3 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено.

в 2023 году было рассмотрено 5 жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено.

в 2024 году было рассмотрено 6 жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Выявлено 1 нарушение в действиях комиссии по закупкам администрации Октябрьского района.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2022 - 2024 годах выявлено не было.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией Октябрьского района антимонопольного законодательства в 2024 году показал, что в деятельности администрации Октябрьского района факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса. Расчёт проведен в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации Октябрьского района являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Октябрьского района за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Октябрьского района;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Октябрьского района;

г) доля работников администрации Октябрьского района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Октябрьского района за последние три года – не рассчитывается (2022 год – 0 нарушений, 2023 год – 0 нарушений, 2024 год – 0 нарушений).

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Октябрьского района подлежащих экспертизе в 2024 году – не рассчитывается (0 из 20 проектов).

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Октябрьского района в 2024 году не рассчитывается (0 из 3 актов).

Доля работников администрации Октябрьского района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, к общему количеству работников администрации Октябрьского района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году – 14 % (3 из 21).

Внутреннее расследование, связанное с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации района, в 2024 году не проводилось в связи с отсутствием оснований для его проведения.

Анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района в 2024 году позволяет сделать вывод о том, что принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района, является достаточным и эффективным, что подтверждается:

отсутствием нарушений антимонопольного законодательства, выявленных Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности администрации Октябрьского района. Так, в 2019 году выявлено 11 нарушений антимонопольного законодательства, в 2020 году выявлено 0 нарушений антимонопольного законодательства, в 2021 году выявлено 0, в 2022 году выявлено 0, нарушений антимонопольного законодательства, в 2023 году выявлено 0 нарушений антимонопольного законодательства, в 2024 году выявлено 0 нарушений антимонопольного законодательства. Таким образом, в 2024 году количество выявленных в деятельности администрации Октябрьского района нарушений антимонопольного законодательства снизилось с 11 до 0, то есть в 11 раз по сравнению с 2019 годом, и осталось на уровне предыдущего периода.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района

разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (постановление администрации Октябрьского района от 10.01.2025 № 15 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год»). Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района продолжается.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района рекомендуется:

соблюдать порядок проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, установленный постановлением администрации Октябрьского района от 24.06.2024 № 976 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», приказом Департамента экономического развития автономного округа от 02.07.2020 № 127-нп «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства и Порядка проведения анализа нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства»;

осуществлять мониторинг судебной практики по выявляемым нарушениям антимонопольного законодательства с целью недопущения совершения аналогичных нарушений;

осуществлять контроль за соблюдением антимонопольного законодательства при принятии управленческих решений, а также при заключении контрактов (закупок);

размещать проекты муниципальных нормативных правовых актов на Портале проектов нормативных правовых актов (regulation.admhmao.ru) в целях проведения их общественной экспертизы и публичного обсуждения на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства;

повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства и осуществления закупок для муниципальных нужд.