

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту решения Думы Октябрьского района
«О внесении изменений и дополнений в устав Октябрьского района»

пгт. Октябрьское
года

30 марта 2015

Место проведения: зал Думы администрации Октябрьского района.

Начало слушаний: в 18.15 часов

Председательствующий: Новицкий Владимир Григорьевич - заместитель председателя Думы Октябрьского района.

Секретарь – Горобец Лидия Викторовна – и.о. руководителя аппарата Думы Октябрьского района.

Присутствовали: глава Октябрьского района;
глава администрации Октябрьского района;
депутаты Думы Октябрьского района;
работники Думы Октябрьского района;
работники администрации Октябрьского района;
главы городских и сельских поселений района;
председатели Советов городских поселений;
депутаты Советов депутатов городских и сельских поселений
представитель ОМВД России по Октябрьскому району;
представители политических партий и общественных организаций;
представители средств массовой информации;
председатель Контрольно-счетной палаты Октябрьского района;
граждане Октябрьского района.

Новицкий В.Г.: В целях обеспечения участия населения Октябрьского района в осуществлении местного самоуправления, на основании статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 13, 60 устава Октябрьского района, решением Думы Октябрьского района от 27.02.2015 № 572 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений и дополнений в устав Октябрьского района» публичные слушания назначены на 30 марта 2015 года, место проведения - актовый зал администрации Октябрьского района, время начала 18:15 по местному времени.

Слово для доклада предоставляется Даниленко Ларисе Юрьевне – заведующему юридическим отделом администрации Октябрьского района.

Слушали:

Даниленко Л. Ю. – Осветила изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в устав Октябрьского района, опубликованные 21 марта 2015 года в газете «Октябрьские вести» № 21.

Выступили:

Скрябин Владимир Петрович – депутат Думы Октябрьского района четвертого созыва. Объясните механизм подконтрольности главы района населением?

Даниленко Л.Ю. – В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Слушали:

Хромова Николая Васильевича – первого заместителя главы Октябрьского района.

Данный проект решения Думы Октябрьского района соответствует Федеральному и Окружному законодательству, однако, в ходе тщательного изучения проекта рабочей группой, возникли предложения следующего характера, которые также регламентируются Федеральным законом №131-ФЗ.

Уважаемые земляки! Я хочу довести до Вас преимущества способа формирования Думы муниципального района путем «делегирования»:

1. Удешевляет муниципальное управление, так как позволяет полностью отказаться от проведения муниципальных выборов - весьма дорогостоящего мероприятия (6 млн. руб.), (выборы в поселениях района остаются).

2. Обеспечивает более полное взаимодействие между муниципальным районом и входящими в него поселениями, решение вопросов местного значения только вместе с главами поселений и с комплексным учетом их интересов как высших должностных лиц поселений (при разработке и принятии бюджета, иных нормативных правовых актов).

Такой способ формирования представительного органа муниципального района позволит упростить и упорядочить структуру местного самоуправления, за счет чего органы местного самоуправления поселений будут приближены к органам местного самоуправления района, главы и депутаты поселения смогут решить наболевшие проблемы своих поселений «став одновременно и районной властью», к которой у них накопилось много претензии, вынудит глав поселений и депутатов представительных органов поселений, делегированных в представительный орган муниципального района, учитывать интересы всего муниципального района и строить свои взаимоотношения с главой района с учетом этих интересов.

Кроме того, такая система местного самоуправления вынудит главу и администрацию района работать над бюджетом «вживую», решать вопросы местного значения только вместе с главами и депутатами поселений и с комплексным учетом их интересов как лиц, несущих прямую ответственность перед населением конкретного поселения за решение вопросов местного значения поселения.

3. Обеспечивает принятие более взвешенного решения по кандидатуре районного главы, так как в формировании конкурсной комиссии принимают участие главы поселений и депутаты поселений, входящих в состав муниципального района.

4. Уменьшает возможность возникновения конфликтов между органами власти муниципального района и поселений.

Преимущества назначения главы администрации по результатам конкурса:

1. Руководителем исполнительно-распорядительного органа местной администрации становится человек, обладающий необходимыми навыками и опытом управленческой работы, а также соответствующим образованием. В число квалификационных требований к кандидату входят: наличие высшего образования; не менее шести лет стажа муниципальной службы (государственной службы) или не менее семи лет стажа работы по специальности (ФЗ №25 «О муниципальной службе в РФ»).

2. Районный представительный орган имеет возможность отобрать наилучшего кандидата на должность главы администрации района, т.к. 50% членов конкурсной комиссии назначает Дума района.

3. Окружные власти (Дума ХМАО-Югры и Губернатор), принимая участие в конкурсной комиссии через своих представителей и выбирая определенного кандидата на должность главы администрации района, тем самым поручаются перед населением района за надлежащее исполнение таким главой своих обязанностей.

Считаю, что данный проект решения Думы района и такая форма формирования муниципальной власти нашего района способствует развитию района и более качественному и своевременному решению вопросов местного значения и полномочии муниципального района.

Выступили:

Скрябин В.П. – В уставах городских и сельских поселений предусмотрены полномочия, которыми мы хотим наделить глав?

Хромов Н.В. – Проекты внесения изменений в Уставы поселений уже готовы.

Скрябин В.П. – Они их примут?

Хромов Н.В. – Да. Предварительно эти вопросы были обсуждены, поэтому, примут и утвердят.

Скрябин В.П. – Когда население выбирало глав поселений, данных полномочий не было.

Хромов Н.В. – Наделим. У них появится больше нагрузки. Это все законно.

Слушали:

Шевченко Сергея Борисовича – главу гп.Талинка.

16 марта 2015 года в нашем поселении прошло собрание работников муниципальных учреждений, организаций, производственных предприятий и жителей гп.Талинка, на котором обсуждались данные изменения и дополнения в устав Октябрьского района. По итогам обсуждений, все участники общего собрания выразили свое одобрение по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений и дополнений в устав Октябрьского района». Выписка из протокола и опросные листы прилагаются.

Слушали:

Стулова Евгения Павловича – депутата Совета депутатов гп.Октябрьское.

Сегодня, на публичных слушаниях, я представляю Коммунистическую партию Российской Федерации, и выступаю по поручению окружного Комитета Коммунистической партии Российской Федерации, депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа от Коммунистической партии Левченко Ивана Григорьевича. Мне поручено, официально изложить позицию окружного Комитета КПРФ. Эта позиция заключается в следующем:

Изменения, предлагаемые к внесению в устав Октябрьского района, коренным образом изменяют систему формирования органов местного самоуправления, и саму структуру местного самоуправления. Отмена выборов депутатов Думы Октябрьского района лишает жителей района принимать решение о формировании депутатского корпуса. Формирование депутатского корпуса Думы района из числа депутатов Советов поселений и глав поселений не отвечает демократичности процесса. Депутатский корпус Советов поселений населением формировался для решения вопросов местного значения поселений. Избирателями оценка деловых качеств депутатов поселений и глав поселений происходила из масштаба решаемых задач, и совершенно очевидно, что делая выбор в сентябре 2013 года, избиратели не предполагали, что одновременно избирают депутатов Думы Октябрьского района.

Еще раз подчеркну, что излагаю официальную позицию окружного Комитета КПРФ и депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Левченко Ивана Григорьевича. Позиция состоит в том, что отмена выборов депутатов Думы Октябрьского района, и выбранная процедура внесения такого существенного изменения в устав Октябрьского района не допустима.

Выступили:

Гончарук О.В. – В Думу района депутаты выбирались тоже из поселений, тогда в чем вы видите противоречия в данных выборах на районном уровне?

Стулов Е.П. – Когда депутатов избирали в Советы поселений, они избирались именно в Советы поселений. Соответственно Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрено разделение органов местного самоуправления и органов местной власти на два уровня, и о том, что депутаты Советов поселений будут представителями в Думе Октябрьского района, речи не было.

Гончарук О.В. – Вы даете оценку деятельности депутатов поселений, о том, что они не смогут справиться на районном уровне?

Стулов Е.П. – Я никаких оценок не даю. Я излагаю официальную позицию окружного Комитета КПРФ.

Слушали:

Ермакова Евгения Юрьевича – главу гп.Приобье.

В нашем городском поселении Приобье так же были проведены публичные обсуждения по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений и дополнений в устав Октябрьского района». Обсуждения были проведены на заседании общественного совета при главе гп.Приобье, в коллективах муниципальных учреждений, организаций, производственных предприятий и на очередном заседании Совета депутатов гп.Приобье. Высказываний против данного проекта решения Думы Октябрьского района не было. Есть предложения по норме представительства поселений. В целом проект решения Думы района одобрен. Протоколы общественных обсуждений прилагаются.

Слушали:

Сенченкова Владислава Владиславовича – главу гп.Октябрьское.

Так массово население гп.Октябрьское мы не собирали, но, когда разговаривали с населением гп.Октябрьское по данному проекту решения Думы района, в целом все хотят прямые выборы главы Октябрьского района. Но, когда довели до населения, что окружное законодательство ограничило двойной системой выборов, т.е., прямые выборы депутатов в районную Думу, или из состава глав поселений и по одному депутату из поселения. Население поддержало данные изменения, что работа главы поселения при данных изменениях будет лучше и конструктивней. На сегодняшний день депутаты районной Думы не поддерживают в целом поселение, и не выполняют те функции, которые должны выполнять в районной Думе. Если данные изменения в устав будут приняты, я готов выполнять функцию главы поселения и депутата районной Думы. Считаю, что это даст положительные результаты. В целом население гп.Октябрьское поддержало данные изменения.

Слушали:

Воробьева Владимира Анатольевича – главу сп.Перегребное.

Проект, который был представлен на обсуждение с.п.Перегребное, а наше поселение включает еще д.Чемаши и д.Нижние Нарыкары. с.Перегребное подразделяется на две части – это КСМУ и на основной поселок. Обсуждения были проведены на всей территории сп.Перегребное, с Советом депутатов поселения, на котором 8 депутатов из 10 проголосовали – за предложенный проект. Также собирались с коллективами муниципальных учреждений с.Перегребное, д.Чемаши и д.Нижние Нарыкары. Данные изменения и дополнения в устав Октябрьского района поддержали единогласно.

Слушали:

Соломаху Евгения Ивановича – депутата Думы Октябрьского района четвертого созыва.

Мое мнение совпадает с предложенными изменениями в устав Октябрьского района. Подтверждаю свою позицию тем, что при сегодняшнем составе депутатов районной Думы, депутаты, которые меняют место жительства, но не снимают свои полномочия, и не участвуют в работе районной Думы. У нас есть два таких депутата, которых, мы уже более трех заседаний Думы района не видим. По существующей системе выборов, в районную Думу могут быть выбраны депутаты не с территории Октябрьского района, т.е., которые живут в г.Нягань, которые могут переехать, и не сложить полномочия. В предложенном проекте решения, если глава избран от поселения, то он и будет представлять в Думе района свое поселение, и с него всегда можно будет спросить.

Слушали:

Антонову Ольгу Юрьевну – заместителя председателя Совета ветеранов сп.Уньюган.

В сп.Уньюган прошли встречи организованные главой поселения с населением, с коллективами предприятий, учреждений, организаций, с общественными организациями ветеранов, инвалидов, и с первичным отделением партии «Единая Россия», в которое входит у нас более 80 человек. Ни на одном собрании не было отрицательных высказываний по предстоящим выборам. сп.Уньюган – за изменения в устав Октябрьского района!

Слушали:

Куташову Анну Петровну – главу администрации Октябрьского района.

На сегодняшний день, администрация района - исполнительно распорядительный орган, который работал, работает и будет работать в соответствии с федеральным законодательством. Представительная власть, для формирования, разработки и утверждения нормативных документов, т.е. правил для исполнительно распорядительного органа, тоже были, есть и будут. А как они будут формироваться представительный орган – это уже наше с вами решение, и решение депутатов того, или иного муниципального образования (в частности, формирование Думы Октябрьского района). Эта система предлагается для того, чтобы, чтобы наделить полномочиями главы района и главы администрации района одно должностное лицо, для того, чтобы сократить расходы бюджета на содержание Думы района и аппарата главы района. А председатель Думы района совместно с депутатским корпусом осуществляют функции контроля за работой исполнительно-распорядительного органа, то есть – администрации. Объединив функционал двух глав, не утрачивается подконтрольность и подотчетность, потому, что председатель Думы будет, и Дума района будет, и население никуда не денется. Т.е., все инструменты власти никуда не уходят. Вопрос, только, как будет формироваться та или иная структура. Этот проект устава был направлен в Министерство Юстиции округа, заключение Юстиции есть, что он соответствует всем федеральным законам. По выступлению Стулова Евгения Павловича, хочу сказать, что по последней информации, Коммунистическая партия РФ подала в суд на отмену окружного закона, о том, что не может быть только две системы выборов главы. Поэтому все это идет в рамках правового поля. Вопросы, которые на сегодняшний день обсуждаются, имеют живой интерес, потому, что система меняется. Спасибо всем за активную гражданскую позицию. Еще раз обращаю ваше внимание: те системы, которые предложены Думой Ханты-Мансийского округа и утверждены в рамках законодательства, и, которые мы сейчас предлагаем, на сегодняшнем этапе призываю одобрить.

Выступили:

Скрябин В.П. – Вызывает озабоченность в эффективности работы вновь избранной Думы района на первом этапе ее деятельности.

Слушали:

Дейнеко Сергея Владимировича – главу сп.Малый Атлым.

От всего сельского поселения Малый Атлым, хочу выразить поддержку на данный проект решения Думы района по внесению изменений в устав Октябрьского района. Решение Совета депутатов поселения о поддержке проекта устава Октябрьского района и Протокол общественных обсуждений прилагаются.

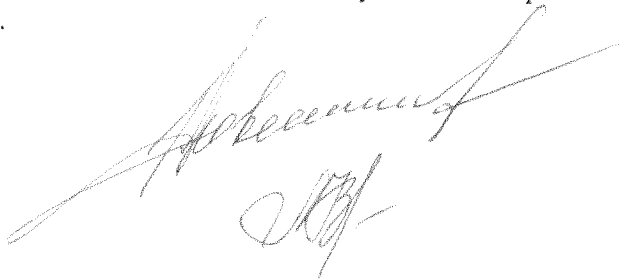
Новицкий В.Г. – Поступили письменные материалы от сельских поселений Карымкары, Шеркалы, об одобрении проекта решения Думы Октябрьского района о внесении изменений в устав Октябрьского района.

Проект решения Думы района «О внесении изменений и дополнений в устав Октябрьского района», с учетом заключения Уставной комиссии, будет вынесен на заседание Думы Октябрьского района.

Публичные слушания по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений и дополнений в устав Октябрьского района», объявляются закрытыми.

Председательствующий

Секретарь



В.Г. Новицкий

Л.В. Горобец