**ПРОЕКТ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | | |
| **Муниципальное образование**  **Октябрьский район**  **ДУМА**  **РЕШЕНИЕ** | | | | | | | | | |
| « |  | » |  | 20 | 014 | г. |  | № |  |
| пгт. Октябрьское | | | | | | | | | |

О Стратегии социально-экономического развития

Октябрьского района до 2020 года и на период

до 2030 года

Рассмотрев Стратегию социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, Дума Октябрьского района РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года согласно приложению.

2. Разместить Стратегию социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года на официальном веб-сайте Октябрьского района.

3. Опубликовать настоящее решение Думы Октябрьского района в газете «Октябрьские вести».

4. Контроль за выполнением решения Думы Октябрьского района возложить на комиссию по экономике и природопользованию (О.А. Тихонов).

Глава Октябрьского района С. А. Кологрив

Исполнитель:

Начальник Управления социально-экономического

развития администрации Октябрьского района

Григорьева Е. В.

тел.28-019

Согласовано:

Заместитель главы Октябрьского района А. Ю. Насибулин

Глава администрации Октябрьского района А. П. Куташова

Первый заместитель главы администрации

Октябрьского района по экономике, финансам,

инвестиционной политике Н. Г. Куклина

Заведующий юридическим отделом

администрации Октябрьского района Л. Ю. Даниленко

Степень публичности - 1.

Разослать:

1. Первому заместителю главы Октябрьского района – 1 экз.

2. Всем заместителям главы администрации Октябрьского района – 4 экз.

3. Комитету по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района – 1 экз.

4. Управлению образования и молодежной политики администрации Октябрьского района – 1 экз.

5. Управление социально-экономического развития администрации Октябрьского района – 2 экз.

6. Отделу культуры администрации Октябрьского района – 1 экз.

7. Отделу по вопросам архитектуры, градостроительства администрации Октябрьского района – 1 экз.

8. Отделу жилищной политики администрации Октябрьского района – 1 экз.

9. Отделу развития предпринимательства – 1 экз.

10. Отделу по вопросам промышленности, экологии и сельского хозяйства – 1 экз.

11. Администрациям городских и сельских поселений – 11 экз.

Итого: 25 экземпляров.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Докладчик Ф.И.О.,  должность, номер телефона | Дата поступления проекта решения | Заключение по проекту решения,  номер заключения,  дата, подпись |
| Григорьева Елена Владимировна – начальник Управления социально-экономического развития администрации Октябрьского района,  тел. 28-019 |  |  |

Приложение

к решению Думы Октябрьского района

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 г. №\_\_\_\_

**Стратегия социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Стратегия социально-экономического развития Октябрьского района на период до 2030 года (далее – Стратегия) определяет стратегическое позиционирование муниципального образования, систему приоритетов, целей и задач социально-экономического развития района, способствующих сохранению макроэкономической стабильности и переходу к устойчивому развитию, повышению качества жизни населения, обеспечению эффективности системы государственного управления.

Целями Стратегии являются: определение приоритетных направлений долгосрочного развития Октябрьского района, определение механизмов эффективного использования потенциала социально-экономического развития, сопряжение среднесрочных программ, планов и долгосрочных приоритетов развития.

Успех социально-экономического развития Октябрьского района во многом зависит от качества стратегического управления, представляющего собой систематический процесс, с помощью которого органы местного самоуправления определяют будущее и пути развития муниципального образования, исходя из ограниченных ресурсов территории.

Стратегия разработана с учетом стратегических документов социально-экономического развития:

* концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;
* долгосрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;
* прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;
* прогноз социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.07.2013 №383-рп;

– приказ Министерства регионального развития РФ от 27.02.2007 № 4 «Об утверждении требований к Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»;

– распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 22.03.2013 № 101-рп «О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 годов»;

– муниципальные программы социально-экономического развития Октябрьского района.

Темпы социально-экономического развития Октябрьского района зависят от взаимосогласованных усилий органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципального образования. Стратегия определяет приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления во взаимодействии с органами региональной власти, необходимые для увеличения демографического потенциала, повышения уровня жизни жителей Октябрьского района, обеспечения устойчивого развития муниципального образования.

# 2. Комплексный анализ социально-экономического положения Октябрьского района



## Демографическое положение, рынок труда и уровень жизни населения

Комплексный анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденций экономического роста территории. Динамика численности населения, возрастной структуры населения, показателей естественного движения населения, миграционных процессов во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал территории.

В результате анализа демографических особенностей, рынка труда и уровня жизни населения Октябрьского района можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз:

***Сильные стороны***

1. *Сохранение стабильного естественного прироста населения*

В процессах естественного движения населения Октябрьского района за последние пять лет наблюдалось превышение уровня рождаемости над уровнем смертности. За анализируемый период среднее число родившихся в год составило 504 человека, число умерших – 312 человек, следовательно естественный прирост населения - 192 человека (рис. 1).



Рис. 1. Динамика показателей естественного движения населения Октябрьского района, человек на начало года

При этом Октябрьский район по коэффициенту рождаемости (15,9 на 1 тыс. человек) по сравнению с другими муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа-Югры занимает только 13 место (на первом месте г. Сургут). По коэффициенту смертности район расположен на 18 месте, самая высокая смертность в регионе в Кондинском районе – 12,4, самая низкая – в г. Покачи (3,1).

1. *Рост занятости и снижение уровня зарегистрированной безработицы*

За последние четыре года на рынке труда отмечался рост занятости, а уровень безработицы стабилизировался и имеет тенденцию к снижению.

Динамика численности экономически активного населения и уровня безработицы за рассматриваемый период представлены ниже (Рис. 2, 3).

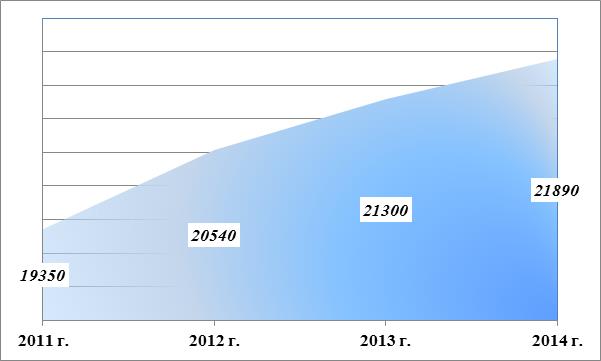


Рис. 2. Динамика численности экономически активного населения Октябрьского района, человек на начало года

По показателю экономически активного населения Октябрьский район по сравнению с другими муниципальными образованиями занимает 8-е место, уступая при этом Нижневартовскому, Ханты-Мансийскому району, г. Мегиону, г. Югорску, г. Нягань, г. Покачи и г. Пыть-Ях.

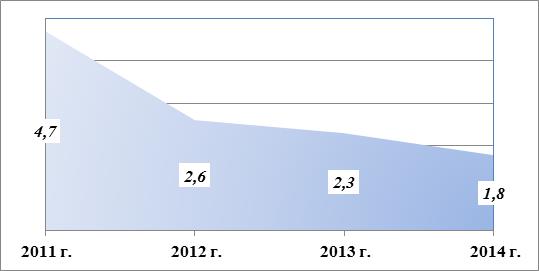


Рис. 3. Динамика уровня зарегистрированной безработицы Октябрьского района, % на начало года

Уровень зарегистрированной безработицы Октябрьского района является одним из самых высоких по сравнению с другими муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, самая низкая безработица зарегистрирована в г. Нижневартовске, г. Сургуте, г. Ханты-Мансийске.

Фактором роста числа экономически активного населения района является активное освоение нефтяных месторождений, и как следствие, привлечение значительного числа работников, работающих вахтовым методом.

Одним из факторов тенденции снижения уровня безработицы в районе является реализация комплексного плана мероприятий по трудоустройству и содействию занятости населения в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Октябрьского района.

1. *Рост уровня жизни населения.*

Показателями уровня жизни населения являются денежные доходы и потребительские расходы населения. За последние пять лет наблюдается рост этих показателей в районе (рис. 4).

В общей структуре доходов доминирующее положение занимает заработная плата – 73,6%.

Но следует отметить, что рост среднемесячной заработной платы и среднемесячных денежных доходов населения преимущественно обусловлен высоким уровнем оплаты труда работников в отраслях топливно-энергетического комплекса, транспорта и строительства.



Рис. 4. Динамика денежных доходов и потребительских расходов населения Октябрьского района, на начало года

***Слабые стороны***

1. *Снижение общей численности населения района ввиду интенсивной миграционной убыли населения*

За рассматриваемый период снижение общейчисленности населения района составило 2,5 тыс. человек или 7,5% по сравнению с 2010 годом (рис. 5).



Рис. 5. Динамика численности населения Октябрьского района, человек на начало года

Динамика численности населения поселений, входящих в состав района за 2011-2014 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика численности населения муниципальных образований Октябрьского района, человек на начало года

| Наименование поселения | 2011 г. | 2012 г. | 2012 г./2011 г., % прироста (убыли) населения | 2013 г. | 2013 г./2012 г., % прироста (убыли) населения | 2014 г. | 2014 г./2013 г., % прироста (убыли) населения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| г. п. Октябрьское | 3968 | 3841 | -3,2 | 3704 | -3,6 | 3530 | -4,7 |
| г. п. Андра | 1833 | 1765 | -3,7 | 1674 | -5,2 | 1601 | -4,4 |
| г. п. Приобье | 7216 | 7165 | -0,7 | 7078 | -1,2 | 6976 | -1,4 |
| г. п. Талинка | 4127 | 4015 | -2,7 | 3964 | -1,3 | 3830 | -3,4 |
| с.п. Унъюган | 4562 | 4485 | -1,7 | 4444 | -0,9 | 4352 | -2,1 |
| с. п. Карымкары | 1115 | 1074 | -3,7 | 1030 | -4,1 | 1014 | -1,6 |
| с. п. Малый Атлым | 1828 | 1769 | -3,2 | 1709 | -3,4 | 1668 | -2,4 |
| с. п. Перегребное | 4116 | 4094 | -0,5 | 3924 | -4,2 | 3793 | -3,3 |
| с. п. Сергино | 1702 | 1725 | 1,4 | 1679 | -2,7 | 1676 | -0,2 |
| с. п. Шеркалы | 984 | 931 | -5,4 | 898 | -3,5 | 901 | 0,3 |
| с. п. Каменное | 715 | 701 | -2,0 | 683 | -2,6 | 671 | -1,8 |
| **Итого по району** | **32166** | **31565** | **-1,9** | **30787** | **-2,5** | **30012** | **-2,5** |

Снижение численности населения за анализируемый период наблюдалось как в городских, так и в сельских поселениях. Сложившаяся устойчивая тенденция снижения численности населения определяется повышенной интенсивностью миграционных процессов.

На протяжении многих лет наблюдается рост миграционной убыли населения (рис. 6). За анализируемый период среднее число прибывших в район составило 589 человек в год, число выбывших – 1307 человек, соответственно механическая убыль населения - 718 человек, в то время, как средний показатель естественного прироста за аналогичный период составил – 192 человека в год (почти в 4 раза меньше показателя миграционной убыли населения). Таким образом, естественный прирост населения не компенсирует отрицательную миграцию населения.



Рис. 6. Динамика показателей механического движения населения Октябрьского района, человек на начало года

На сегодняшний день в Октябрьском районе фиксируется самый низкий коэффициент миграционного прироста по сравнению с другими муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

1. *Наметившаяся тенденция демографического старения населения*

По состоянию на 01.01.2013 г. доля населения трудоспособного возраста района составила 62,0 %, что выше аналогичного показателя в среднем по РФ (60,1%), но ниже среднего показателя по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (66,8%). Доля населения младше трудоспособного возраста составила 22,7 %, что превышает аналогичные показатели и по РФ и в целом по региону (16,8% и 21,5% соответственно). Доля населения старше трудоспособного возраста по району составила 15,3% , что ниже значений показателя по РФ и Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (23,1% и 23,6 % соответственно).

В прогнозируемом периоде возрастная структура населения будет определяться фактором замещения поколений. В трудоспособный возраст будут вступать относительно малочисленные поколения людей, рожденных в нестабильные 1990-е годы, а выбывать многочисленные поколения рожденных в послевоенные годы. С учетом миграционного оттока и высокой смертностью граждан трудоспособного возраста численность населения данной возрастной группы сократится, численность населения старше трудоспособного возраста увеличится.

1. *Высокий уровень расторжения браков*

На ухудшение демографической ситуации, уровень рождаемости влияют не только экономические, медицинские, но и социальные, психологические, культурные аспекты. В связи с этим четко обозначенной особенностью современной демографической ситуации в районе, как и в стране в целом, является высокая частота расторжения браков.

Так, за 2013 год на 100 браков пришлось 53 развода (за 2012 год – 79 разводов на 100 браков). Динамика по данному показателю представлена ниже (рис. 7).

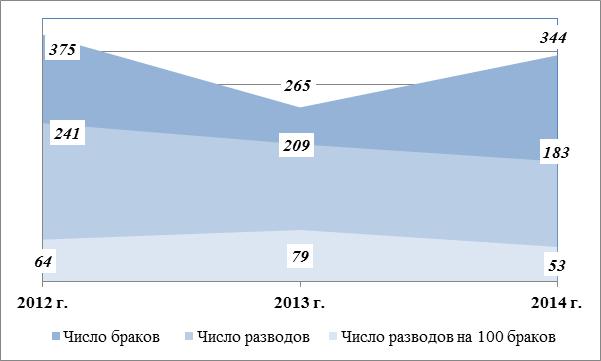


Рис. 7. Динамика числа браков, разводов Октябрьского района, на начало года

1. *Наличие сдерживающих факторов в развитии коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Коренные малочисленные народы Севера составляют 5,8% от общей численности населения Октябрьского района, в том числе: ханты – 4,2% (1354 человека), манси - 1,5% (489 человек), ненцы – 0,1% (24 человека).

В Октябрьском районе проблемы развития коренных малочисленных народов Севера во многом схожи с общероссийскими проблемами северных районов, в частности:

* наличие безработных среди коренного населения;
* недостаточно высокий уровень доходов среди коренного населения;
* постепенное исчезновение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера;
* угроза полного исчезновения коренного населения в результате усиления процессов ассимиляции.

1. *Рост дисбаланса спроса и предложения на рынке труда*

Сложившееся в муниципальном образовании профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы не позволяет в полной мере обеспечить потребности организаций специалистами, отвечающих требованиям современных предприятий.

Согласно анализу потребности в трудовых ресурсах в разрезе городских и сельских поселений, выполненному на основе исходных данных, предоставленных казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Октябрьский центр занятости населения», в настоящее время выявлена потребность прежде всего в рабочих профессиях – 144 человека и профессиях социальной сферы – 68 человек. Наибольший дефицит кадров рабочих профессий выявлен в городском поселении Талинка (69% от общей существующей потребности в кадрах рабочих профессий), квалифицированных кадров для учреждений социальной сферы (преимущественно в сферах образования и здравоохранения) – в городском поселении Октябрьское (22%) и сельском поселении Шеркалы (21%) (таблица 2).

Таблица 2

Анализ существующей потребности в трудовых ресурсах в разрезе городских и сельских поселений Октябрьского района на конец 2013 года, чел.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование поселения | рабочие профессии | профессии социальной сферы |
| с.п. Перегребное | 10 | 7 |
| с.п. Карымкары | 0 | 4 |
| г.п. Андра | 8 | 5 |
| с.п. Каменное | 0 | 1 |
| с.п. Сергино | 0 | 1 |
| г.п. Талинка | 99 | 3 |
| г.п. Октябрьское | 12 | 15 |
| г.п. Приобье | 4 | 7 |
| с.п. Шеркалы | 3 | 14 |
| с.п. Уньюган | 8 | 6 |
| с.п. Малый Атлым | 0 | 5 |
| **Итого по району** | **144** | **68** |

1. *Моноотраслевая структура занятости населения*

Доля населения, занятого в промышленности на начало 2014 года составила 49 % от общей численности занятых в экономике, при этом данный процент занятых приходится на предприятия по добыче полезных ископаемых, что говорит о моноотраслевой структуре экономики и свидетельствует о серьезной зависимости социально-экономической стабильности района от работы промышленных предприятий одной отрасли. Однако стоит отметить, что более 38% работников, занятых в нефтедобывающей отрасли промышленности района, работают вахтовым методом.

1. *Наличие высоких отраслевых контрастов в уровне оплаты труда*

Для муниципального образования характерна проблема высоких отраслевых контрастов в уровне оплаты труда, которая имеет тенденцию к увеличению. Разрыв в заработной плате по отраслям в районе достигает 46 тысяч рублей.

Наиболее высокая заработная плата характерна для работников предприятий транспорта и связи, добычи полезных ископаемых, строительства, наименьшая – для работников, занятых в сфере образования, культуры, торговли и сфере услуг:

* в сфере транспорта, в том числе транспорта газа и связи – 77,4 тыс. руб.;
* в сфере добычи полезных ископаемых – 57,7 тыс. руб.;
* в сфере строительства – 56,1 тыс. руб.;
* в социальной сфере (образование, здравоохранение, культура и спорт) – 38,0 тыс. руб.;
* в сфере предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 36,5 тыс. руб.

***Угрозы***

* снижение общей численности населения района, за счет превышения миграционной убыли населения над естественным приростом населения;
* сокращение доли трудоспособного населения и рост доли населения старше трудоспособного возраста за счет старения населения, и как следствие увеличение нагрузки на работающих;
* снижение уровня рождаемости;
* рост уровня смертности и заболеваемости населения;
* напряженная криминогенная ситуация в районе, формирование девиантного поведения детей в обществе, проблем психологического здоровья ввиду нестабильной ситуации в семье, характеризующейся большим процентом расторгаемых браков в общем числе зарегистрированных браков;
* рост напряженности на рынке труда;
* сохранение тенденции увеличения разрыва между уровнем заработной платы работников различных отраслей;
* исчезновения культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера.

***Возможности***

* сохранение устойчивой положительной динамики в процессах естественного движения населения и создание условий для повышения рождаемости;
* создание условий для сохранения и дальнейшего роста занятости населения и снижения уровня безработицы в районе;
* создание условий для повышения уровня жизни населения района, за счет увеличения денежных доходов населения;
* уменьшение оттока населения за счет улучшения качества жизни населения и создания рабочих мест, а также повышения конкурентоспособности района;
* уменьшение дисбаланса между предложением рабочей силы и вакантными позициями на рынке труда путем реализации мер по развитию профессионального образования, регулированию рынка труда;
* привлечение высококвалифицированных кадров в район в соответствии со сложившейся структурой потребности в кадрах различных профессий и специальностей за счет создания высокооплачиваемых рабочих мест;
* формирование целевой подготовки кадров по востребованным специальностям с помощью заключения договоров с организациями высшего профессионального образования и профессиональными образовательными организациями;
* проведение комплексных мероприятий по сохранению коренного населения, их оздоровлению, профобразованию и трудозанятости.

## Природно-ресурсный потенциал и экологическое состояние территории

* + 1. **Природно-ресурсный потенциал территории**

В результате анализа природно-ресурсного потенциала Октябрьского района можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны:***

* значительный запас водных и лесных ресурсов;
* развитая гидрографическая сеть;
* наличие запасов общераспространенных полезных ископаемых (песка, глины, торфа, песчано-гравийной смеси и др.) и месторождений (участков) подземных вод;
* наличие нефтяных месторождений;
* наличие особо охраняемых природных территорий, территорий традиционного природопользования и земель природоохранного назначения;
* наличие ценных дикорастущих растений;
* распространение редких и исчезающих видов растений и животных, внесенных в Красную Книгу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

***Слабые стороны:***

* значительно расстроенная лесосека, удаленность неосвоенных лесных ресурсов от технологических трасс и от мест переработки;
* суровые природно-климатические условия, усложняющие ведение строительства объектов (низкий температурный режим, заболоченность) и развитие агропромышленного комплекса;
* распространение низкоплодородных почв, малопригодных для ведения сельского хозяйства;
* разрушение берегов водных объектов в результате русловых процессов и волновой переработки;
* наличие затапливаемых и подтапливаемых территорий;
* распространение многолетних мерзлотных пород;
* сокращение количества редких и исчезающих видов растений;
* вырубка лесных насаждений и разрушение почвенного покрова в результате обустройства и эксплуатации нефтепромыслов.

***Угрозы:***

* сокращение лесных ресурсов;
* исчезновение редких видов флоры и фауны;
* уменьшение площадей земельных угодий, пригодных для ведения сельского хозяйства;
* неблагоприятная экологическая обстановка вследствие загрязнения атмосферного воздуха, почв, поверхностных и подземных вод техногенными источниками;

***Возможности:***

* увеличение площади особо охраняемых природных территорий;
* совершенствование добычи топливно-энергетических полезных ископаемых, снижение потерь углеводородного сырья в процессе добычи и транспортировки;
* разработка разведанных месторождений кирпично-керамзитовых глин и кварца;
* обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, а также осуществление мер по охране водных объектов;
* сохранение уникальных и типичных природных комплексов, объектов растительного и животного мира;
* развитие объектов туризма и рекреации на территории Октябрьского района.
  + 1. **Экологическое состояние территории**

В результате анализа экологического состояния Октябрьского района можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны:***

* наличие программных мероприятий, принятых на региональном и муниципальном уровне и направленных на сохранение благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия в интересах настоящего и будущего поколений, снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления;
* проведение работ по мониторингу экологической ситуации в Октябрьском районе;
* наличие значительных площадей существующих и планируемых особо охраняемых природных территорий и земель природоохранного назначения с особым режимом использования.

***Слабые стороны:***

* увеличение количества образующихся отходов производства и потребления;
* наличие несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления;
* сброс неочищенных сточных вод как на рельеф, так и в водоемы;
* расположение населенных пунктов вблизи эксплуатируемых объектов нефтедобычи и рост объемов промышленного производства;
* загрязнение почв, поверхностных и подземных вод нефтепродуктами;
* загрязнение лесных массивов промышленными и бытовыми отходами, а также в результате разлива нефти и нефтепродуктов на нефтепромыслах;
* недостаточное экологическое воспитание населения.

***Угрозы:***

* Ухудшение санитарно-эпидемиологического и экологического состояния территории Октябрьского района;
* увеличение экологической нагрузки в результате роста объемов добычи нефти;
* снижение объема финансирования мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния территории.

***Возможности:***

* разработка и реализация программных мероприятий на муниципальном уровне по уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, направленные как на снижение последствий текущей деятельности, так и ликвидацию накопленных экологических проблем;
* разработка единой политики и системы комплексного управления отходами на муниципальном уровне;
* ведение экологического мониторинга в границах лицензионных участков недр;
* распространение среди всех групп населения экологических знаний и формирование экологически мотивированных культурных навыков.

## Развитие реального сектора экономики

В структуре промышленного производства Октябрьского района основную долю занимает добыча нефти (на нее приходится 98,7 % от объема всех отгруженных товаров собственного производства). Занятость населения, уровень доходов в значительной мере определяются состоянием нефтегазодобычи на территории района.

Другие отрасли промышленности в Октябрьском районе представлены не значительно. Среди них можно выделить рыбодобычу и рыбопереработку, лесозаготовительную и деревообрабатывающую промышленость и агропромышленный комплекс.

Основными предприятиями, специализирующимися на рыбодобыче и рыбопереработке являются предприятия малого и среднего бизнеса. По их данным за 2013 год улов рыбы составил 577,26 тонн или 76,7% к 2012 году. На объем добычи рыбы продолжает оказывать негативное влияние такой природный фактор, как низкий уровень воды в летний и осенний период.

На территории района деревообрабатывающая промышленность на 2013 год представлена двумя компаниями, относящимися к крупным и средним предприятиям, и несколькими компаниями, относящимися к субъектам малого и среднего бизнеса. Произведенная продукция субъектами малого бизнеса реализуется, как правило, на внутреннем рынке для выполнения подрядов по капитальному ремонту и строительству жилого фонда. Индекс производства по обработке древесины и производству изделий из дерева в 2013 году составил 109,4%. Что касается динамики развития лесопромышленного комплекса, то она определяется спросом на внутреннем рынке, в основном со стороны строительного комплекса. В перспективе при условии развития транспортной инфраструктуры можно будет реализовать весь потенциал данной отрасли экономики, так как Октябрьский район обладает выгодным географическим положением, развитой социальной и инженерной инфраструктурой.

Определенным потенциалом дальнейшего развития также обладает агропромышленный комплекс по некоторым направлениям (производство мяса, овощеводство, сбор дикоросов). В Октябрьском районе функционируют сельскохозяйственные предприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства. Агропромышленный комплекс района в первую очередь направлен на максимальное удовлетворение собственных потребностей. Но в перспективе возможно производство продукции для экспорта за пределы района.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям производителям промышленной продукции в действующих ценах за 2013 год составил 119 426 млн. руб. или 101,4% к показателю 2012 года.

Анализ уровня экономического развития территории позволяет выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития Октябрьского района, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* наличие достаточно больших объемов сырья для обрабатывающего производства (лес, рыба, дикоросы и т.д.);
* государственная поддержка производителей продукции сельского хозяйства и рыбной отрасли;
* на территории района ведут добычу полезных ископаемых крупные промышленные предприятия: ООО «Лукойл - Западная Сибирь», ОАО «ИНГА», ОАО «Транс-ойл», ОАО «РН-Няганьнефтегаз», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «ГазпромнефтьХантос», ОАО «НАК «АКИ-ОТЫР», которые входят в разные вертикально-интегрированные нефтяные холдинги.

***Слабые стороны***

* слаборазвитая транспортная инфраструктура, что делает труднодоступным сообщение с большинством населенных пунктов района, а соответственно и затрудняет их участие в основных сырьевых и товарных потоках региона;
* высокая зависимость экономики района от крупных нефтедобывающих компаний, так в среднесрочной перспективе развитие топливно-энергетического комплекса останется основным фактором экономического роста, а темпы роста инвестиций во многом будет определяться именно динамикой инвестиций топливно-энергетического комплекса;
* доля обрабатывающих производств в структуре экономики района крайне мала – около 0,5 % – и имеет тенденцию к снижению. Сектор обрабатывающих производств представлен в районе пищевой, деревообрабатывающей, легкой промышленностью, а также ремонтом и техническим обслуживанием котлов центрального отопления и прочего производственного оборудования, обработкой отходов и лома черных металлов.

***Возможности***

* вхождение как отдельных населенных пунктов района, так и всего Октябрьского района в формирующиеся кластеры на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (нефтегазовый, лесопромышленный, агропромышленный), что позволит снизить издержки производства за счет развития кооперационных связей, а также расширить рынки сбыта готовой продукции;
* увеличение объемов добычи углеводородного сырья. Так, в среднесрочной перспективе планируется, что к 2017 году годовая добыча нефти увеличится на 477,5 тыс. тонн или на 5% к уровню 2012 года;
* развитие новых объектов и освоение более эффективных способов разведки и разработки месторождений углеводородного сырья;
* повышение спроса на сельскохозяйственную продукцию за счет роста реальных располагаемых денежных доходов населения;
* развитие агропромышленного комплекса за счет развития животноводства и растениеводства закрытого (защищенного) грунта (тепличное земледелие);
* содействие стабилизации финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей Октябрьского района, развитие крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств;
* развитие рыбодобычи и рыбопереработки, увеличение объемов готовой продукции за счет активного вовлечения коренных малочисленных народов Севера и общин коренных малочисленных народов Севера;
* развитие транспортной инфраструктуры района с целью активизации развития основных отраслей промышленности, в частности деревообрабатывающей промышленности;
* дальнейший рост объема инвестиций в основной капитал.

В структуре инвестиций будет увеличиваться доля инвестиций за счет собственных средств компаний, в связи с необходимостью предприятий топливно – энергетического комплекса направлять часть прибыли на модернизацию производств и повышение целевого использования амортизационных отчислений. Октябрьский район занимает 10 место в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по объему инвестиций в основной капитал (рис. 12).

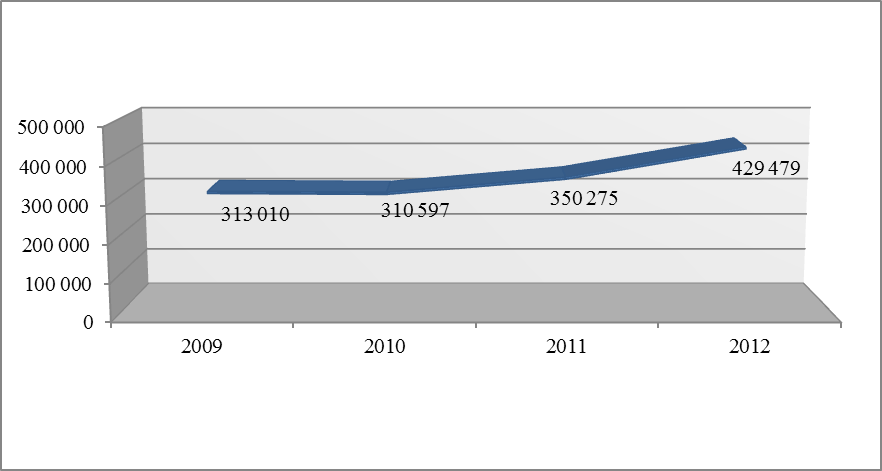


Рис. 12. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя

***Угрозы***

* в связи с наличием значительных ограничений экономического развития (удаленность от всех основных рынков сбыта продукции, недостаточная развитость инфраструктуры и др.) экономика района может остаться слабо диверсифицированной;
* снижение объема межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета автономного округа.

## Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе

Развитие малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, как и в России, приобретает все большее политическое, социальное и экономическое значение. Формируя средний класс собственников, создается основа устойчивости, появляются новые рабочие места, увеличивается налогооблагаемая база, что, в конечном итоге, ведет к повышению качества жизни населения.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) поставлены задачи в области улучшения условий ведения предпринимательской деятельности. Результатом исполнения которых, должно стать улучшение позиций Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-го места в 2011 году до 50-го в 2015 году и до 20-го в 2018 году. Эта задача не может быть реализована без существенного увеличения роли малого и среднего предпринимательства в экономике всех уровней, от муниципальных образований до автономного округа и Российской Федерации в целом.

Мероприятия, осуществляемые Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по формированию благоприятных условий для развития бизнеса, носят системный характер, поскольку направлены на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на всех стадиях становления и развития: от создания компании, формирования проекта до реализации продукции на рынке.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.03.2013 № 101-рп) одним из приоритетных направлений развития Октябрьского района является развитие малого и среднего бизнеса.

Нормативно-правовой основой по оказанию мер государственной и муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Октябрьского района служит постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы», в рамках которой предусмотрена реализация подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства», а также постановление администрации Октябрьского района от 03.10.2013 № 3586 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе на период 2014 года по 2020 год».

Для оценки существующей ситуации в сфере малого бизнеса Октябрьского района проведен SWOT-анализ данной сферы.

***Сильные стороны:***

* увеличение количества малых и средних предприятий за последние три года более чем на 60 %;
* увеличение объема производимых товаров, работ, услуг малыми предприятиями Октябрьского района. Так в 2009 году оборот малых предприятий составил всего 919,0 млн. рублей, а по результатам 2012 года вырос до 1355,5 млн. рублей или 147,5 процентов;
* увеличение численности занятых на малых предприятиях в 2013 году более чем на 30 % по сравнению с уровнем 2010 года.

Таким образом, в Октябрьском районе на протяжении последних лет сохраняется положительная динамика всех показателей, по которым производится оценка уровня развития малого предпринимательства, что свидетельствует о существующем потенциале для последующего формирования данного сектора экономики.

***Слабые стороны:***

* существенные проблемы инфраструктурного характера (сложная транспортная схема, отсутствие между населенными пунктами дорог круглогодичного сообщения);
* малочисленность поселений района;
* неразвитость финансово-банковского сектора;
* недостаток квалифицированных трудовых ресурсов;
* наличие административных барьеров.

***Возможности:***

* повышение привлекательности малого и среднего предпринимательства для активного населения с целью реализации бизнес-идей и повышения жизненного уровня;
* совершенствование механизмов муниципальной поддержки и развития малого бизнеса;
* оказание всесторонней муниципальной поддержки начинающим предпринимателям района;
* развитие приоритетных сфер экономики района, направленных на повышение уровня диверсификации;
* дорожно-транспортное развитие района.

***Угрозы:***

* сокращение реальных доходов населения в связи с кризисными явлениями в экономике, что приведет к изменению стандарта потребления товаров и услуг;
* низкое качество производимой субъектами малого и среднего предпринимательства продукции;
* повышение тарифов естественных монополий на предоставляемые энерго- и теплоресурсы;
* изменение нормативно-правовой основы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущей к ухудшению бизнес-климата.

## Развитие потребительского рынка

Потребительский рынок является неотъемлемым структурным звеном экономики района, имеет важное социальное значение. Потребительский рынок призван обеспечивать условия для полного и своевременного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, а также качество и безопасность их предоставления, доступность товаров и услуг на всей территории муниципального образования.

Торговля и общественное питание являются важной составляющей внутреннего рынка и играют значительную роль как в формировании общего экономического потенциала, так и в обеспечении потребностей населения муниципального образования в товарах и услугах.

В результате анализа особенностей потребительского рынка Октябрьского района можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз:

***Сильные стороны***

1. *Рост оборота розничной торговли и оборота общественного питания*

Розничная торговля района за 2013 год характеризовалась ростом основных показателей (рис. 13).

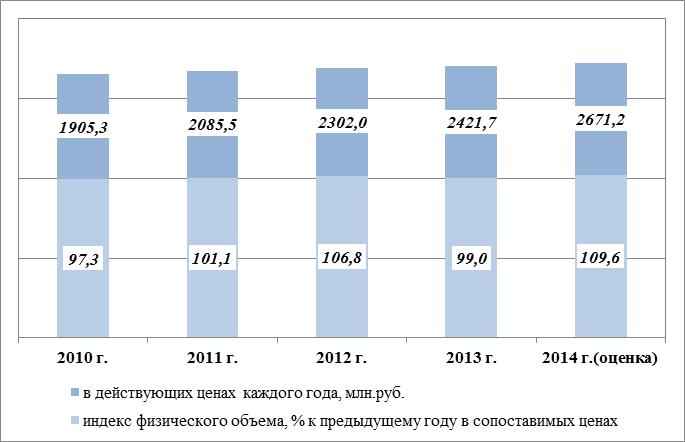


Рис. 13. Динамика оборота розничной торговли Октябрьского района, на начало года

Оборот общественного питания по итогам 2013 года составил 246,7 млн. руб. (7,9 тыс. руб. на душу населения), что составляет 122,6% к уровню 2012 года.

Основную поддержку потребительскому спросу оказывали относительно позитивная динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, проведенная индексация заработных плат, в том числе рост заработных плат отдельных категорий работников бюджетной сферы, в рамках реализации Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года, и пенсий, сдержанные инфляционные темпы.

1. *Развитие современных форм торговли*

Прослеживается изменение структуры торговой отрасли в сторону увеличения количества стационарных предприятий и сокращения количества объектов мелкорозничной торговой сети.

Все чаще наблюдается переход от традиционной формы обслуживания потребителей «через прилавок» к самообслуживанию. В магазины внедряются новые технологии продажи товаров с применением компьютерных касс и штрихового кодирования на товарах.

Развивается продовольственный оптовый рынок, что обеспечивает более широкий ассортимент товаров в розничной торговле. Все оптовые базы расположены на территории городского поселения Приобье (6 оптовых баз). Открытие автодороги по правой стороне Оби позволило осуществлять круглогодичные поставки товара с оптовых баз г. Сургута, что позволило решить проблему досрочного завоза товаров на период бездорожья в населенных пунктах: Карымкары, Большие Леуши, Малый Атлым, Комсомольский.

1. *Реализация государственных и муниципальных программ в области поддержки и развития предпринимательства.*

В соответствие с подпрограммой VII государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономном округа – Югры на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 419-п на территории Октябрьского района реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе период 2014 года по 2020 год», утвержденная ппостановлением администрации Октябрьского района от 03.10.2013 № 3586 (далее – Программа).

Цель муниципальной Программы - создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение их роли в экономике района. Программой предусмотрено увеличение количества малых (микро) и средних предприятий, количества индивидуальных предпринимателей, оборота малых (микро) и средних предприятий, количества субъектов, участвующих в образовательных мероприятиях (круглых столах, обучающих семинарах), оказание финансовой поддержки на строительство и реконструкцию объектов недвижимого имущества в труднодоступных и отдаленных местностях района для целей реализации товаров (услуг) и др.

***Слабые стороны***

1. *Устаревшая материально-техническая база предприятий торговли*

На территории Октябрьского района расположено 348 объектов розничной торговли, общей площадью 57,1 тыс. кв. метров, в том числе: 265 магазинов (павильоны, палатки, киоски), 21 торговый центр, 22 аптеки и аптечных киоска, 14 автозаправочных станций.

Торговая сеть, особенно в сельских поселениях, представлена в деревянном исполнении, 1970-1980 годов постройки.

В большинстве сельских населенных пунктах отсутствуют узкоспециализированные магазины, ассортимент товаров ограничен и достаточно узок. Розничная торговля представлена продовольственными магазинами и магазинами товаров повседневного спроса или смешанного типа.

Доля площади объектов розничной торговли Октябрьского района в разрезе поселений представлена ниже (рис. 14).



Рис. 14. Доля площади объектов розничной торговли в разрезе поселений Октябрьского района, % от площади объектов розничной торговли района

1. *Недостаточная развитость предприятий общественного питания*

Сеть предприятий общественного питания представлена 75 объектами на 3 712 посадочных мест, из них 23 объекта (31%) - школьные предприятия общественного питания (социальная сеть), 46 объектов (61%) - общедоступная сеть общественного питания, 6 объектов (8%) - столовые при предприятиях и учреждениях (таблица 3).

Общедоступная сеть составляет 61,0%. Большая часть объектов общедоступной сети общественного питания сконцентрирована в крупных населенных пунктах (пгт. Приобье, п. Перегребное, пгт. Октябрьское). На территории района также есть поселения, где общедоступная сеть общественного питания не представлена вообще (п. Каменное, п. Карымкары, п. Шеркалы).

Таблица 3

Сеть предприятий общественного питания Октябрьского района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Всего предприятий общественного питания | | в том числе | | | | | |
| общедоступная сеть | | при предприятиях и учреждениях | | при учебных заведениях | |
| объектов | мест | объектов | мест | объектов | мест | объектов | мест |
| **Всего, в т.ч.:** | **75** | **3712** | **46** | **1622** | **6** | **210** | **23** | **1880** |
| Рестораны | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кафе | 13 | 442 | 13 | 442 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бары | 9 | 373 | 9 | 373 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Закусочные | 4 | 100 | 4 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Столовые | 49 | 2797 | 20 | 707 | 6 | 210 | 23 | 1880 |

1. *Недостаточная развитость сферы предоставления платных услуг населению, в том числе бытовых*

К наиболее востребованным платным услугам относятся коммунальные услуги и услуги в сфере бытового обслуживания (ремонт и пошив обуви, швейных изделий, химическая чистка и крашение, ремонт бытовой аппаратуры, парикмахерские услуги, банные услуги, ритуальные услуги, автосервис, услуги фотоателье), реализация ГСМ, заготовка дров, пассажирские перевозки, услуги в сфере культуры и спорта, услуги по организации отдыха и туризма, услуги по приему платежей, услуги связи, медицинские услуги, услуги гостиничного бизнеса.

Но несмотря на большой потенциальный спрос населения на данные виды услуг, на сегодняшний день они не получили достаточного развития, а некоторые до сих пор остаются без внимания субъектов малого и среднего предпринимательства.

***Возможности***

* развитие инфраструктуры и обеспечение доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации для абсолютного большинства населения района;
* развитие дистанционной торговли с учетом географических особенностей Октябрьского района, а также динамичного развития технологий, средств связи и коммуникаций, отвечающих современным тенденциям;
* расширение, обновление и углубление ассортиментного перечня товаров;
* совершенствование системы регулирования потребительской сферы;
* привлечение трудоспособного населения, молодежи к осуществлению предпринимательской деятельности в районе;
* увеличение розничного товарооборота ввиду снижения инфляционного давления и роста доходов населения.

***Угрозы***

* ограниченное развитие потребительского рынка, обусловленное географическим положением (сложная транспортная схема, отсутствие между населенными пунктами дорог круглогодичного сообщения, малочисленность поселений района);
* уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на потребительском рынке;
* колебания и непредсказуемый рост цен на товары в розничной торговле.

## Уровень развития жилищной сферы и социальной инфраструктуры

* + 1. **Уровень развития жилищной сферы**

Жилищная сфера всегда имела и имеет огромную значимость в жизни людей, в которой соприкасаются интересы разных сторон – государства, населения и бизнеса. Одним из важнейших направлений социально-экономических преобразований в муниципальном образовании является развитие жилищной сферы, создающей необходимые условия для проживания и жизнедеятельности человека.

В результате проведенного анализа уровня развития жилищной сферы Октябрьского района можно выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

1. *Достаточно высокий уровень средней жилищной обеспеченности*

Общая площадь жилищного фонда Октябрьского района на начало 2014 г. составила 785,6 тыс. кв. метров, в том числе 230,2 тыс. кв. метров площади жилых помещений муниципального жилищного фонда (или 29%).

Обеспеченность населения жильем в районе на начало 2014 г. составила порядка 26,2 кв. метров площади жилых помещений на человека, что на 34% выше среднего показателя по ХМАО – Югре (19,5 кв. метров на человека).

1. *Сравнительно высокие темпы жилищного строительства*

Площадь введенных жилых помещений за 2013 год в целом по району составила 27,6 тыс. кв. м или 0,9 кв. м на человека. При этом за последние годы наблюдается положительная динамика темпов ввода жилья. Динамика ввода жилья за 2010-2013 годы и по оценке за 2014 год представлена ниже (рис. 15).

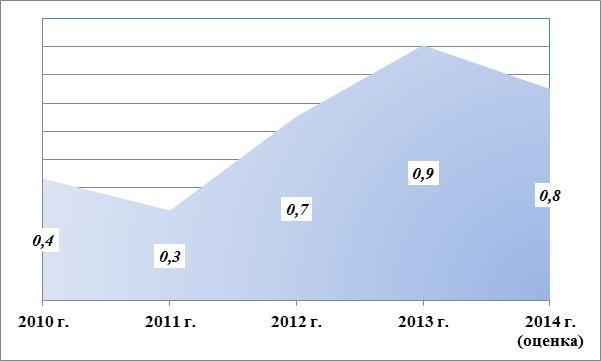


Рис.15. Динамика темпов ввода жилья, кв. м на человека, на конец года

При этом, по состоянию на начало 2013 г. Октябрьский район по показателю ввода жилья в среднем на 1 жителя по сравнению с другими муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры занимал 4 место (после Советского района, г. Ханты-Мансийска, г. Югорска).

***Слабые стороны***

1. *Высокая доля ветхого и аварийного жилищного фонда*

Площадь ветхого и аварийного жилого фонда на конец 2013 г. составила 147,4 тыс. кв. м или 18,8% от общей площади жилых помещений Октябрьского района, что в 2,6 раза выше, чем в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (6,9%). Доля населения, проживающего в ветхих и аварийных жилых домах, составила порядка 29,6% от общей численности населения муниципального района.

Высокая доля ветхого и аварийного жилья объясняется наличием на территории района большого количества жилых домов в деревянном исполнении (порядка 71% от общего объема жилищного фонда муниципального района).

1. *Наличие приспособленных для проживания строений, а также жилых помещений, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии*

На территории Октябрьского района расположены 95 приспособленных для проживания строений, в которых проживают 210 человек. Территориально можно выделить 10 мест сосредоточения таких строений – это территории, расположенные на значительном удалении от жилой застройки, а также от объектов социальной инфраструктуры населенных пунктов (школы, детские сады, больницы и т.п.). В связи с чем, возникают проблемы с обеспечением жителей общественным транспортом, а также предоставлением социально-бытовых услуг.

Часть населенных пунктов муниципального образования Октябрьский район, расположены вдоль реки Обь. На территории муниципального образования расположено две зоны подтопления в весенне-паводковый период (пгт. Приобье, п. Сергино) и три зоны подверженной абразии (пгт. Октябрьское, пгт. Приобье, д. Чемаши).

1. *Низкий уровень доступности жилья для молодежи*

Проблема обеспечения населения жильем продолжает оставаться в числе первостепенных для Октябрьского района, как и для большинства районов автономного округа (прежде всего для молодых семей).

На начало 2014 года нуждающимися в улучшении жилищных условий на территории Октябрьского района признаны 17 молодых семей. Молодых учителей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий не зарегистрировано.

Основными факторами, сдерживающими [использование](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_biology/1350) молодыми семьями заемных денежных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного количества молодых семей необходимых собственных средств для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту или займу, а также высокая [стоимость](http://buhgalterskiy_slovar.academic.ru/8040/%D0%A1%D0%A2%D0%9E%D0%98%D0%9C%D0%9E%D0%A1%D0%A2%D0%AC) квадратного метра и завышенная [процентная ставка](http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/17230) за использование ипотечного жилищного кредита или займа.

Коэффициент доступности жилья в Октябрьском районе на начало 2013 г. составлял 2,6, что выше среднего значения по Ханты-Мансийскому автономному округу на 18%. На начало 2014 г. норматив средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в капитальном исполнении в Октябрьском районе составлял 47228 рублей, что выше чем в г. Радужном, Березовском и Сургутском районах.

1. *Наличие ограничений в развитии жилищного строительства*

Реализация мероприятий по развитию жилищного строительства влечет за собой рост потребности в территориальных ресурсах, при этом в Октябрьском районе наблюдается их дефицит. Значительная доля земельных участков, предназначенных для комплексного развития территории, не обустроена в части коммунальной инфраструктуры.

Также в вопросе строительства жилых домов на территории района существует проблема привлечения строительных организаций, готовых качественно и в сроки выполнить строительные работы. Данная проблема обусловлена сложной транспортной схемой сообщения с поселениями на территории района (в большинство поселений района добраться возможно только водным или воздушным транспортом, по временным автодорогам в зимний период).

Имеющиеся ограничения в развитии жилищного строительства на территории района обуславливают низкие темпы изменения числа семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Несмотря на усилия органов исполнительной власти района проблема обеспечения жильем очередников остается нерешенной. На начало 2014 г. количество человек, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в форме предоставления жилого помещения по договору социального найма, составило более 3 тыс. человек (количество человек определено исходя из коэффициента семейственности 2,5), а в форме предоставления земельного участка для строительства индивидуальных жилищных домов – порядка 165 человек (66 семей).

О низких темпах изменения числа семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия, из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях свидетельствует ряд статистически показателей. В 2010 г. не было обеспечено жилыми помещениями ни одной семьи, в 2011 г. на условиях социального найма – 23 семьи (72 человека), в 2012 г. – 20 семей (66 человек). Переселено из ветхих, аварийных, а также признанных непригодными для проживания жилых помещений в 2010 г. – 59 семей (из них по договору социального найма 38 семей, по договору мены 21 семья), в 2011 г. – 108 семей (из них по договору социального найма 79 семей, по договору мены 29 семей), в 2012 г. – 91 семья (из них по договору социального найма 49 семей, по договору мены 42 семьи).

1. *Проблема капитального ремонта жилых домов*

Многолетнее недофинансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, отсутствие необходимых инвестиций и работ по капитальному ремонту многоквартирных домов привело к повышенному уровню износа многоквартирных домов, аварийности, низким потребительским свойствам жилищного фонда.

Для создания безопасных условий населению, проживающему в таком фонде, необходимо проведение ремонта жилых домов. За последние годы доля общей площади многоквартирных домов, в которых проведен комплексный капитальный ремонт, в общей площади многоквартирных домов, с физическим износом от 31 % до 70 % составил всего 3,6%, к 2016 году планируется увеличить данный показатель до 11,5%.

Поправками, внесенными Федеральным законом от 25.12.2012 №271 в Жилищный кодекс Российской Федерации, обязанность по финансированию проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов возложена на собственников помещений в таких домах.

Учитывая текущее социально – экономическое положение населения района и низкий уровень объемов взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов от собственников помещений, прогнозируется недостаточность накоплений на своевременное производство капитального ремонта многоквартирных домов и, как следствие, ухудшение их физического состояния, а значит необходимо предусматривать иные источники финансирования этих работ.

1. *Низкий уровень благоустройства жилищного фонда*

Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной всеми видами благоустройства составляет лишь 31,6%, что значительно ниже среднего показателя в целом по автономному округу (ХМАО – Югра – 80%), в том числе:

* водопроводом – 72,7%;
* водоотведением – 69,7%;
* отоплением – 78,6%;
* ваннами (душем) – 65,1%;
* горячим водоснабжением – 33,5%;
* напольными электроплитами – 17,4%;
* газом – 70,9%.

1. *Проблема тарифного регулирования в сфере ЖКХ*

Существующая проблема тарифного регулирования без учета всего объема затрат предприятий жилищно-коммунального комплекса создает реальную угрозу нормальному рабочему состоянию систем жизнеобеспечения.Зачастую утвержденные тарифы на услуги не полностью покрывают затраты предприятий, данная ситуация приводит к экономической неустойчивости этих организаций, снижению затрат на поддержание инфраструктуры в исправном состоянии, капитальный ремонт, затрат на приобретение запасных частей материалов, расходов на подготовку к зиме.

Можно отметить высокую долю задолженности населения в общем объеме дебиторской задолженности ЖКК – 67,3% за 2013 год (рис. 16).

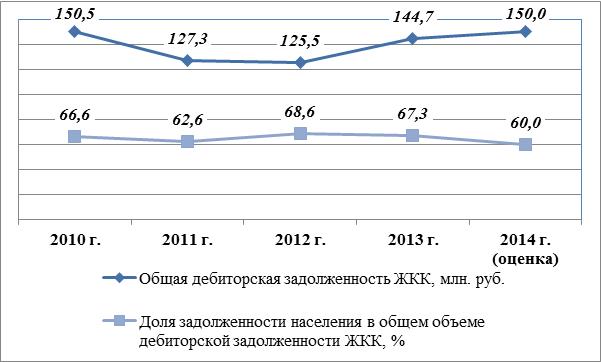
****

Рис. 16. Динамика общей дебиторской задолженности ЖКК и доли задолженности населения в общем объеме дебиторской задолженности ЖКК

***Возможности***

* активизация потребительского спроса на жилье и увеличение объемов жилищного строительства вследствие роста реальной заработной платы и реальных денежных доходов населения, снижения темпов инфляции;
* развитие производства строительных материалов и расширение потенциальных возможностей строительного комплекса;
* внедрение новых подходов в сфере жилищного строительства, отвечающих требованиям энергоэффективности и экологичности;
* обеспечение прироста инвестиций в строительство частных компаний и физических лиц;
* улучшение жилищных условий населения, в том числе путем дальнейшего развития системы ипотечного кредитования и создания условий для развития инвестиционного и индивидуального жилищного строительства;
* повышение эффективности управления и содержания общего имущества многоквартирных домов.

***Угрозы***

* снижение темпов жилищного строительства ввиду сложной транспортной схемы сообщения с поселениями на территории района, а также ввиду проблемы ограниченной возможности обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой;
* существенное сокращение объема финансовых средств, направленных на реализацию действующих программ в жилищной сфере, ввиду растущей нестабильности и неопределенности в мировой экономике, замедление темпов роста экономики района;
* замедление динамики в обеспечении жильем семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вследствие снижения объемов строительства жилья;
* ухудшение внешнего облика и благоустройства населенных пунктов, сдерживание развития инженерной и социальной инфраструктур, снижение инвестиционной привлекательности района в случае не решения проблемы по ликвидации непригодных, приспособленных для проживания жилых помещений;
* возникновение чрезвычайных ситуаций в случае не решения проблемы расселения граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде;
* затопление жилого фонда, объектов социальной инфраструктуры, возникновение чрезвычайных ситуаций, несущих угрозу экологической обстановке территории, жизни и здоровью людей в случае возникновения периодических затоплений прибрежной территории при прохождении паводков;
* возникновение административных рисков, связанные с неэффективным управлением жилищной сферой со стороны органов местного самоуправления;
* возникновение аварий, оказание услуг низкого качества, значительное рост убыточности предприятий ввиду низкого уровня собираемости платежей за ЖКУ;
* рост тарифов на услуги ЖКК для населения;
* повышение уровня износа многоквартирных жилых домов, аварийности, снижение потребительских свойств жилищного фонда;
* ухудшение демографической ситуации в случае отсутствия комплекса мероприятий по решению проблем жилищной сферы: снижение уровня рождаемости; рост числа разводов; повышения уровня миграционной убыли населения, повышение дефицита кадров в основных отраслях экономики и социальной сферы.
  + 1. **Уровень развития социальной инфраструктуры**

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека, объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

Социальная сфера Октябрьского района включает в себя:

* систему образования и воспитания детей и молодежи;
* систему здравоохранения и социального обслуживания населения;
* систему учреждений культуры и искусства;
* систему учреждений физической культуры, спорта.

**2.6.2.1 Система образования и воспитания молодежи**

Сеть образовательных организаций, подведомственных Управлению образования и молодежной политики администрации Октябрьского района представлена 43 образовательными организациями:

общеобразовательные организации на 5,2 тыс. мест:

* 1 начальная общеобразовательная школа;
* 2 основные общеобразовательные школы;
* 19 средних общеобразовательных школ;

дошкольные образовательные организации на 2,1 тыс. мест:

* 17 дошкольных образовательных организаций на 2,0 тыс. мест;
* 8 дошкольных групп на базе общеобразовательных организаций на 79 мест;

организации дополнительного образования на \_0,4 тыс. мест:

* 4 организации дополнительного образования: 3 дома детского творчества, 1 центр внешкольной работы.

В городской местности находятся 33%, в сельской — 67% образовательных организаций.

На территории Октябрьского района расположен филиал Бюджетного учреждения среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Игримский политехнический колледж».

**2.6.2.2 Система здравоохранения и социального обслуживания населения**

Система здравоохранения района представлена БУ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Октябрьская районная больница», в состав которого входят 9 обособленных подразделений: 5 участковых больниц, 1 городская поликлиника, 2 поликлиники, 1 амбулатория и 12 фельдшерско-акушерских пунктов.

До 01.01.2014 года являлась муниципальным учреждением здравоохранения МБУЗ «Октябрьская центральная районная больница».

Структура коечного фонда составляет:

* 244 койки круглосуточного стационара;
* 81 койка дневного стационара, в том числе 65 коек при стационаре и 16 коек при поликлинике.

Система учреждений социального обслуживания населения представлена КОУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Лучик» и БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта».

Реализацию социальной политики по назначению и выплате пособий и компенсаций, адресных жилищно-коммунальных субсидий, учету мер социальной поддержки гражданам на территории муниципального образования Октябрьский район осуществляет КУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальных выплат» филиал в г. Нягань.

**2.6.2.3 Система учреждений культуры и искусства**

В сеть учреждений культуры и искусства входит 20 учреждений.

10 – в собственности муниципального образования Октябрьский район:

* 3 детские школы искусств;
* 3 детские музыкальные школы;
* 1 музей;
* 1 музейно-выставочный центр (с начала 2014 года реорганизованы и присоединены МБУК «Центр прикладного творчества и ремесел» и МБУК «Октябрьский районный краеведческий музей»),
* МКУК «Межпоселенческая библиотека Октябрьского района»;
* МБУК «Районный Дом культуры»).

10 учреждений – в собственности городских и сельских поселений :

* 3 центра культуры и библиотечного обслуживания в сельских поселениях Атлым, Карымкары, Каменное;
* 1 центр культуры и спорта в городском поселении Талинка;
* 3 сельских Дома культуры, 2 сельских клуба, 1 Дом культуры (в сельских поселениях Унъюган, Шеркалы, Сергино, Перегребное);
* 1 библиотека семейного чтения в городском поселении Приобье.

На территории Октябрьского района функционируют ведомственные учреждения ООО «Газпром трансгаз Югорск»:

* КСК «Прометей» пгт.Андра Октябрьского линейного производственного управления магистральных газопроводов (ЛПУ МГ);
* КСК «Феерия» с.Перегребное, Перегребнинского ЛПУ МГ;
* КСК «Таежный» п.Унъюган, Унъюганского ЛПУ МГ.

**2.6.2.3 Система физической культуры, спорта**

В сеть учреждений физической культуры и спорта входят 8 учреждений суммарной единовременной пропускной способностью 627 человек, в том числе 3 учреждения муниципальной формы собственности:

* МКУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Юбилейный» пгт. Октябрьское с единовременной пропускной способностью 57 человек;
* МКУ «Центр культуры и спорта» пгт. Талинка;
* МБОУ ДОД «Районная специализированная детско - юношеская спортивная школа олимпийского резерва» в пгт. Приобье;
* КСК «Прометей» пгт. Андра Октябрьского ЛПУ МГ;
* КСК «Феерия» с. Перегребное Перегребненского ЛПУ МГ;
* СК «Импульс» п. Унъюган Таежного ЛПУ МГ;
* КСК «Хард» Базы материально-технического снабжения и комплектования ООО «Газпром трансгаз Югорск»;
* ФОЦ «Коралл» ОАО «СУПТР №10.

В результате анализа уровня развития социальной инфраструктуры Октябрьского района можно выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз:

***Сильные стороны***

1. *Высокий уровень обеспеченности общеобразовательными организациями*

На начало 2014 года суммарная мощность общеобразовательных школ составила 5,2 тыс. мест, в то время как нормативная потребность с учетом численности детей школьного возраста составила 4,0 тыс. мест. Таким образом, существующие мощности действующих общеобразовательных школ в полной мере покрывают потребность района в общеобразовательных услугах.

Характерной особенностью сети образовательных организаций Октябрьского района является большая доля малокомплектных школ, то есть с числом учащихся менее 100 человек. В связи с этим дефицита в объектах общего образования не будет, при условии сохранения установленного на данный момент количества общеобразовательных организаций.

1. *Развитие предпрофильной подготовки и профильного обучения в общеобразовательных организациях.*

Предпрофильной подготовкой охвачены 100% учащихся 8-9-х классов.

Профильным обучением охвачены 57% учащихся 10-11 классов по направлениям: физико-математический - 3,4%, социально-гуманитарный 7,5%, химико-биологический - 4,1% учащихся, технический - 5,1%. Наиболее востребовано обучение по индивидуальным учебным планам 37% учащихся.

Профильное обучение осуществляется в пяти общеобразовательных организациях (МКОУ «Октябрьская СОШ», МКОУ «Приобская СОШ», МКОУ «СОШ № 7» пгт. Талинка, МКОУ «Унъюганская СОШ № 1», МКОУ «Унъюганская СОШ № 2») среди учащихся 10-11 классов, что составляет 25 % от общего количества средних школ.

В восьми общеобразовательных организациях ведется профессиональная подготовка по различным специальностям.

Задача школьного образования – дать необходимый объем знаний и подготовить школьника к выбору будущей профессии. Показателем успешного решения данной задачи является то, что 93,2% выпускников 11-х классов продолжают обучение в организациях профессионального образования. Поступивших в организации профессионального образования по профилю составляет 60,2% выпускников, от количества обучавшихся в профильных классах.

1. *Наличие широкого спектра направленностей программ дополнительного образования детей.*

Услуги дополнительного образования предоставляются на базе общеобразовательных организаций, в четырех организациях дополнительного образования детей, подведомственных Управлению образования и молодежной политики (3 дома детского творчества, 1 центр внешкольной работы) и в 6 организациях дополнительного образования, подведомственных отделу культуры администрации Октябрьского района (3 детских школы искусств и 3 музыкальные школы), МОУ ДОД «Районная ДЮСШОР», подведомственном отделу физической культуры и спорта администрации Октябрьского района.

Система дополнительного образования детей развивается по 8 основным направлениям: техническое творчество, спортивно-техническое, эколого-биологическое, туристско-краеведческое, спортивное, художественное творчество, культурологическое, гражданско-патриотическое.

Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности по итогам 2013 года составила 3321 человек, что составляет порядка 62,3% от общего охвата детей данной возрастной категории.

Согласно региональной целевой программе «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 №413-п, к 2020 году 67% детей в возрасте от 5 до 18 лет должны быть охвачены услугами организаций дополнительного образования.

1. *Достаточно высокий уровень качества образования*

Содержательной основой для объективной и достоверной системы оценки качества образования является единый государственный экзамен.

Увеличилась доля выпускников, сдавших ЕГЭ, от числа сдававших. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не сдавших ЕГЭ в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций за 2013 год – 0,87%.

Возросло качество индивидуальных достижений выпускников общеобразовательных организаций Октябрьского района - более 90 баллов набрали 21 выпускник (в 2012г. -10, 2011 г.-7 выпускников).

Согласно установленному порядку аттестат о среднем (полном) общем образовании выдан 99,1% выпускников. Доля награжденных выпускников медалями «За особые успехи в учении» составляет 13,6 % (2011-2012 уч. г.- 11,9 %) - от общего количества выпускников 11 классов.

Средний тестовый бал по ЕГЭ по таким предметам как история, математика, обществознание, география, физика, биология, английский язык выше среднеокружных показателей.

Средний тестовый балл по предметам ЕГЭ за 2013 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Октябрьскому району представлен ниже.

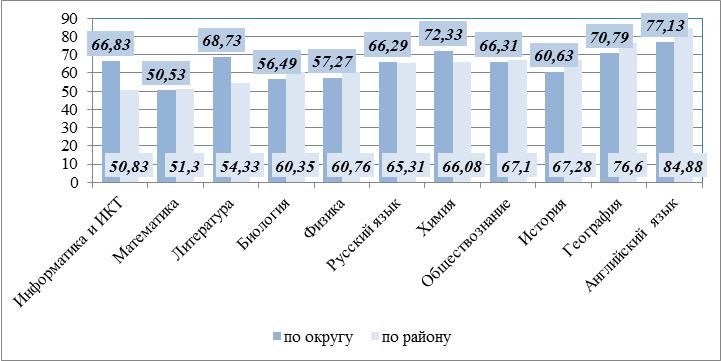


Рис. 17. Средний тестовый балл по предметам ЕГЭ за 2013 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Октябрьскому району

1. *Многообразие направлений муниципальной молодежной политики*

В Октябрьском районе, благодаря реализации муниципальных программ на протяжении ряда лет создана основа для достижения долгосрочных целей по воспитанию у молодых людей потребности в активном и здоровом образе жизни, укреплении здоровья, развитии гражданской позиции, трудовой и социальной активности:

* в районе действуют 6 клубов молодых семей, ежегодно проводится конкурс «Молодая семья» с целью формирования семейных ценностей среди молодежи;
* проводятся мероприятия по военно-патриотическому воспитанию (акция «Видеописьмо солдату»; акция «Никто не забыт, ничто не забыто» и др.);
* проводятся агитационные мероприятия по здоровому образу жизни («Молодежный агитпробег» под девизом «Движение - это жизнь»);
* реализуются мероприятия, направленные на создание условий для организации трудовой занятости подростков в летний период (организация молодежных трудовых отрядов),
* проводятся мероприятия в рамках поддержки талантливой молодежи (игры КВН «Школьная лига КВН», фестиваль трудящейся молодежи «Перспектива» и др.);
* реализуются мероприятия по эффективной социализации и вовлечению молодежи в активную общественную деятельность (работа клуба «Молодой политик Югры» с участием Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и др.).
* на территории района действует 11 детских и молодежных общественных организаций;
* в общеобразовательных организациях создано ученическое самоуправление, представленное советом старшеклассников, школьным парламентом, школьной думой и школьной республикой.
* развивается волонтерское движение молодежи.

За 2013 год доля молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодых людей оставила 17,8%.

Являясь частью свободного времени, досуг привлекает молодежь своей нерегламентированностью и добровольностью выбора его различных форм, демократичностью, эмоциональной окрашенностью, возможностью сочетать в ней физическую и интеллектуальную деятельность, творческую и созерцательную, производственную и игровую.

Самыми распространенными формами свободного времяпрепровождения молодежи Октябрьского района являются:

- посещение различных спортивных секций (футбол, волейбол и т.д);

- посещение библиотек и музеев;

- посещение различных мероприятий на уровне городских и сельских поселений (концертно-развлекательных программ, посвященных различным праздничным датам, игра-квест «Ночной форсаж» и т.д.);

- общение со сверстниками;

- прогулки на свежем воздухе;

- интернет, социальные сети, компьютерные игры.

Благодаря близкому расположению реки Обь, среди молодых людей весьма популярен такой вид отдыха как рыбалка.

1. *Реализация мероприятий по организации досуга и летнего отдыха детей*

В целях оздоровления, отдыха и занятости детей, профилактики правонарушений среди подростков организовываются различные виды отдыха на территории района: лагеря с дневным пребыванием детей, районные профильные смены, палаточные лагеря, вечерние дворовые площадки, клубы по интересам.

Ежегодно всеми видами отдыха в летний период охвачено более 80% детей школьного возраста.

В целях создания условий для самореализации подростков в сфере трудовой занятости и создания временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан в летний период Центром занятости населения заключаются договоры с работодателями по организации временных рабочих мест. В приоритетном порядке работой обеспечиваются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации (состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, дети из малообеспеченных, многодетных семей, семей безработных граждан). Работодателями выступили общеобразовательные школы, администрации городских и сельских поселений. Основной вид деятельности подростков - благоустройство территорий населенных пунктов.

Кроме того, в целях организации отдыха и оздоровления детей за пределами района, Управлением образования и молодежной политики администрации Октябрьского района приобретаются путевки в санаторно-оздоровительные учреждения на Черноморское побережье и в пределах Уральского федерального округа.

Муниципальной программой «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» (утверждена постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 №3736) запланировано увеличение количества детей, охваченных всеми формами организованного отдыха, оздоровления и занятости с 80 % до 85 %.

1. *Реализация муниципальной политики в сфере опеки и попечительства*

В соответствии [с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»](http://www.oktregion.ru/images/Files/Opeka/Zakon_HMAO_ot_20_07_2007_114-oz.rtf), полномочия органов опеки и попечительства исполняет Управление опеки и попечительства администрации Октябрьского района.

По итогам 2013 года на учете состояло 115 детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, выявлено 14 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, передано на воспитание в семьи 51 ребенок, приобретено 36 квартир для детей-сирот.

Число воспитанников КУ «Детский дом «Лучик» составляет 15 человек (на 01.12.2012 года – 19 человек), из них на патронатном воспитании 0 человек. Уменьшение численности детей находящихся на патронатном воспитании (на 100%) обусловлено передачей детей в приемные семьи, ввиду изменения формы жизнеустройства.

Рост выявленных детей оставшихся без попечения родителей связан с увеличением количества родителей, лишенных родительских прав.

Увеличилась потребность в приобретении квартир для детей – сирот, в связи с вступлением в законную силу нормативно – правовых актов, определяющих право на предоставление жилых помещений по договорам специализированного жилого фонда.

За 2013 года на исполнение полномочий в сфере опеки и попечительства фактически освоено 98,0 млн. руб. (99,8% от плана). Основные направления реализации политики в сфере опеки и попечительства: выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью; выплата ежемесячного пособия на содержание ребенка переданного на воспитание в семью; вознаграждение приемным родителям; обеспечение детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей одеждой и обувью, денежными средствами на проезд на городском, пригородном, внутрирайонном транспорте; обеспечение детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей путевками в детские оздоровительные учреждения и оплате проезда к месту лечения и обратно и др.

1. *Соответствие нормативному уровню обеспеченности мощностей лечебно-профилактических организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях*

Суммарная мощность обособленных подразделений БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Октябрьская районная больница», участковых больниц, поликлиник, амбулатории в посещениях в смену составляет порядка 1,0 тыс. При нормативе обеспеченности лечебно-профилактическими организациями, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях - 181,5 посещений в смену на 1 тыс. человек, потребность в таких объектах составляет 0,5 тыс. посещений в смену. Таким образом, уровень обеспеченности медицинскими организациями в посещениях в смену превышает нормативную потребность в 2 раза.

1. *Эффективное использование передвижных форм оказания медицинской помощи в труднодоступных населенных пунктах района*

В период навигации для приближения медицинской помощи в труднодоступные населенные пункты работает передвижная поликлиника теплоход «Николай Пирогов» («консультативно-диагностическая передвижная поликлиника»). Основной ее задачей являются сезонные профилактические осмотры коренных жителей в отдаленных районах.

В зимний период организован плановый выезд специалистов БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Октябрьская районная больница» в населенные пункты района для проведения консультаций и оказания медицинских услуг.

На территории района функционируют три отделения скорой медицинской помощи на базе БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Октябрьская районная больница» в пгт. Октябрьское, пгт. Приобье и п. Унъюган.

1. *Рост основных показателей деятельности учреждений культуры и искусств*

В отчетном периоде наблюдается увеличение по всем основным показателям деятельности учреждений клубного тип (количества проводимых мероприятий, клубных формирований и участников в них, кинопоказов), библиотек (библиотечного фонда, книгообеспеченности, количества читателей), музеев (основного фонда, мероприятий, охвата экскурсионным обслуживанием), что объясняется большим количеством проводимых мероприятий и высокой активностью населения, посещающего мероприятия.

1. *Функционирование центров общественного доступа на базе общедоступных библиотек.*

На территории Октябрьского района на базе общедоступных библиотек организована работа 13 центров общественного доступа (из них 7 входит в МКУК «Межпоселенческая библиотека Октябрьского района») и 5 пунктов общественного доступа (из них 1 входит в МКУК «Межпоселенческая библиотека Октябрьского района»). Также функционируют центр общественного доступа на базе музея - структурного подразделения МКУ «Центр культуры и спорта гп. Талинка» и пункт общественного доступа на базе сельского клуба п. Горнореченск – филиала МКУ «Центр культуры и библиотечного обслуживания «Кедр» сельского поселения Карымкары. Центры и пункты общественного доступа на базе общедоступных библиотек Октябрьского района обеспечивают на безвозмездной основе возможности доступа к информации граждан, организаций, государственных органов и общественных организаций к стандартному набору информационных и коммуникационных ресурсов и сервисов сети Интернет, включая организацию доступа к отдельным муниципальным, окружным и федеральным информационным ресурсам, в первую очередь социальной, образовательной, правовой, юридической, культурной и научной направленности.

1. *Реализации мероприятий по сохранению и развитию культурно-национальной самобытности.*

Октябрьский район является многонациональной территорией. Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года по национальному составу населения, доминирующую часть составляют граждане следующих национальностей: 1 место – русские – 73,0% населения; 2 место – украинцы – 5,2% населения; 3 место – татары – 4,7% населения. Коренные малочисленные народы Севера составляют 5,8% от общей численности населения Октябрьского района.

На территории Октябрьского района осуществляются различные формы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями, национальными и религиозными организациями (круглые столы, районные фестивали, конкурсы, научно - практические конференции и др.). Кроме того, на территории района действует муниципальная программа «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Октябрьском районе на 2014 – 2020 годы», целью которой является создание в Октябрьском районе толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности социально-культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

1. *Активное участие спортсменов Октябрьского района в окружных, Всероссийских и международных спортивных соревнованиях*

Спортсмены Октябрьского района активно и успешно принимают участие в окружных, Всероссийских и международных соревнованиях.

По итогам 2013 года количество спортсменов Октябрьского района, принявших участие в официальных окружных, всероссийских и международных соревнованиях по видам спорта составило 250 человек, количество спортсменов Октябрьского района, имеющих спортивное звание: массовые разряды, кандидат в мастера спорта, мастер спорта России – 150 человек.

При этом, количество спортсменов Октябрьского района входящих в состав спортивных сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 12 человек, количество завоеванных спортсменами Октябрьского района на официальных окружных, всероссийских и официальных международных соревнованиях медалей по итогам 2013 года – 20.

1. *Создание условий для реализации прав лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальной сфере*

Существующая система образования района предоставляет возможность получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья с учетом их индивидуальных особенностей, запросов родителей (законных представителей).

Осуществляется интеграция детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательный процесс. В 2013 году дошкольные образовательные организации района посещали 12 детей с ограниченными возможностями здоровья, из 93 детей-инвалидов, 37 детей с ограниченными возможностями школьного возраста (40% от общего числа детей-инвалидов) обучаются в школе.

Организовывается обслуживание лиц с ограниченными возможностями здоровья в общедоступных библиотеках (в том числе надомное обслуживание, социокультурная реабилитация, библиотерапия, предоставление спектра услуг и создание необходимых условий безбарьерной среды общения).

1. *Развитие и формирование на территории района единой системы рекреации и активного отдыха, в том числе посредством туризма*

Туристские ресурсы и организации туристкой индустрии района представлены государственным комплексным заказником окружного значения «Унторский», памятниками зодчества, а также социально-культурными объектами (таблица 4).

Таблица 4

Туристско-рекреационные ресурсы Октябрьского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Местоположение | Основные характеристики (с точки зрения туристско-экскурсионной значимости) |
| Государственный комплексный заказник окружного значения «Унторский» | На западе Октябрьского района на границе с Березовским районом | Особо охраняемая природная территория.  Создан с целью охраны, воспроизводства ценных промысловых, краснокнижных видов и других животных, птиц, для поддержания общего экологического баланса |
| Кондинский Троицкий монастырь (1657 г.) | пгт. Октябрьское | Памятник архитектуры |
| Спасская церковь, начало 18 в. | с. Шеркалы | Памятник архитектуры |
| Дом рыбопромышленника Горкушенко, конец 19 в. | пгт. Октябрьское | Памятник архитектуры |
| МБУК «Музейно-выставочный центр» | пгт. Октябрьское | Проводит экскурсии по стационарным выставкам: археологические раскопки, коллекция минералов, фауна края и т.д. |
| МБУК «Шеркальский этнографический музей» | с. Шеркалы | Отражает культуру и быт среднеобских ханты 30-50х гг. ХХ в. |
| МКУ «Центр культуры и спорта гп. Талинка» | пгт. Талинка | Проводит экскурсии по стационарным выставкам: православие Югры, флора и фауна Югры, мир югорской культуры, быт старожилов Севера и др. |
| Детский эколого-этнографический центр «Нюрмат» | с. Шеркалы | Ежегодно проводятся соревнования по национальным видам спорта «День обласа». Работает лагерь, в рамках которого организована этнографическая смена для детей и подростков «Кучариет». |

Туристско-экскурсионное обслуживание (организация маршрутов, туров, мероприятий) осуществляет ООО «Родовая община «Кэин» и ИП Федулов А.М.:

* туры выходного дня в летне-осеннем и зимнем вариантах;
* туры активного отдыха;
* этнотуризм;
* рыболовные туры и др.

***Слабые стороны***

1. *Неполное соответствие нормативному уровню обеспеченности мощностей дошкольных образовательных организаций*

По данным Управления образования и молодежной политики администрации Октябрьского района, число детей стоящих в очереди в дошкольные образовательные организации в 2013 году составило 751 человек.

При нормативе обеспеченности 70 мест на 100 детей дошкольного возраста (от 0 до 7 лет) – 3,4 тыс. мест и суммарной мощности дошкольных образовательных организаций района – 2,1 тыс. мест (с учетом дошкольных групп на базе общеобразовательных организаций), уровень обеспеченности дошкольными образовательными организациями составил 90%.

1. *Большая доля малокомплектных школ.*

Характерной особенностью сети образовательных организаций Октябрьского района является большая доля малокомплектных школ, то есть с числом учащихся менее 100 человек. В связи с этим дефицита в объектах общего образования не предполагается, при условии сохранения установленного на данный момент количества общеобразовательных организаций, но значительное количество таких образовательных организаций в системе образования района ведет к росту неэффективных расходов на их содержание при подушевом финансировании организаций.

1. *Низкая доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения*

По итогам 2013 года доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций составила лишь 26%.

Основным направлением по решению проблемы соответствия оснащения материально-технической базы образовательных организаций современным требованиям является введение федеральной государственной образовательной системы (ФГОС). В этом направлении в районе проводится работа и уже получены некоторые результаты (возможность выхода в Интернет с компьютеров, расположенных в библиотеках, имеют 48% обучающихся; в 22 общеобразовательных организациях проведены локальные внутренние сети; установлено современное учебно-лабораторное оборудование, на 75% кабинеты начальных классов обеспечены мультимедийным комплектом оборудования и др.).

1. *Отсутствие профессиональных образовательных организаций*

На территории района отсутствуют филиалы высших учебных заведений, что ограничивает доступность получения профессионального образования населением района, что в свою очередь осложняет решение проблемы имеющегося дефицита в специализированных кадрах.

1. *Неполное соответствие нормативному уровню обеспеченности коечного фонда медицинских организаций*

Структура коечного фонда составляет 325 коек, в том числе 244 койки круглосуточного стационара и 81 койка дневного стационара. Потребность населения района в коечном фонде при нормативе 134,7 коек на 1 тыс. человек составляет 404 койки. Таким образом, уровень обеспеченности коечным фондом составил 81% от нормативного значения.

1. *Неполное соответствие нормативному уровню обеспеченности мощностей учреждений культуры и искусства*

Исходя из социальных нормативов, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 13.07.2007 №923-р «Об изменении социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 N 1063-р» в городских поселениях уровень обеспеченности учреждениями культурно-досугово типа соответствует нормативному значению, но в сельских поселениях уровень обеспеченности составил 75% от нормативного значения.

В городских и сельских поселениях норматив по общедоступным библиотекам соблюдается, но есть потребность в детских библиотеках в каждом поселении.

Основное требование нормативов деятельности библиотек относительно площадей (помещения должны быть достаточно свободными для беспрепятственного перемещения, как читателей, так и персонала) в библиотеках не выполняется. Размеры площадей помещений библиотек не соответствуют нормам и правилам и не позволяют эффективно выполнять предназначенные функции. Также отсутствие достаточных площадей не позволяет обеспечивать доступ инвалидам к имеющейся в библиотеке адаптивной технике (Перегребное, Приобье, Талинка), максимально полно использовать фонды.

Уровень обеспеченности по музеям соответствует нормативным значениям.

1. *Зависимость организации проведения культурно-массовых, спортивных мероприятий от географического положения муниципального образования*

Данная проблема обусловлена сложной транспортной схемой сообщения с поселениями на территории района: в большинство поселений района добраться возможно только водным или воздушным транспортом, по временным автодорогам в зимний период. В связи с этим проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий районного значения осуществляется в основном в зимнее время, то есть значительное влияние на развитие «Культуры» и «Физической культуры» как отраслей и на рост всех показателей, характеризующих данные сферы оказывает сезонность в проведении мероприятий.

Транспортная удаленность населенных пунктов района является сдерживающим фактором в участии населения района в региональных мероприятиях, осуществлении полноценного обмена профессиональным опытом как в сфере культуры, так и в сфере физической культуры и спорта.

1. *Несоответствие уровня развития инфраструктуры для занятий физической культурой и массовым спортом задачам развития физической культуры и массового спорта в Октябрьском районе*

Октябрьский район характеризуется невысоким показателем обеспеченности единовременной пропускной способностью спортивных сооружений, 21,3 % от норматива, установленного в Российской Федерации. В целом же обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями в Октябрьском районе от норматива составляет 25,9 %, спортивными залами лишь на 62,0 %, отсутствуют плавательные бассейны.

На территории Октябрьского района осуществляют деятельность 60 спортивных сооружений.

Следует констатировать, что на сегодняшний день спортивная подготовка осуществляется преимущественно в образовательных учреждениях, а отрасль физической культуры и спорта своей системы учреждений при этом не имеет.

1. *Недостаточное привлечение взрослого населения, детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом*

По данным отдела физической культуры и спорта администрации Октябрьского района, удельный вес населения систематически занимающегося физической культурой и спортом в 2013 году по сравнению с планом увеличился и составил 26,8%. К числу систематически занимающихся относятся только те, кто занимается физической культурой и спортом не менее 3-х раз в неделю, при объеме двигательной активности не менее 6 часов.

1. *Неудовлетворительное техническое состояние зданий учреждений социальной сферы*

Большая часть учреждений социальной сферы (прежде всего образования, культуры и искусства) находится в ветхих и аварийных зданиях. Также учреждения расположены в приспособленных помещениях, деревянных, в том числе в арендованных помещениях.

Поэтому велика доля учреждений, требующих незамедлительного капитального ремонта или реконструкции. Для их поддержания требуются значительные финансовые средства, но данная проблема окончательно может быть решена только после введения в строй новых объектов.

1. *Дефицит квалифицированных кадров в социальной сфере*

Следует отметить проблему нехватки профессиональных работников во всех отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура и искусство, физическая культура и спорт), в особенности молодых и квалифицированных кадров. Проблема обусловлена прежде всего отсутствием жилья (в том числе ведомственного и общежитий), недостаточным финансированием отраслей социальной сферы из внебюджетных источников, отсутствием социально-бытовых условий для молодых специалистов, особенно в сельской местности, относительно невысокой заработной платой.

1. *Недостаточный уровень доступности объектов социальной сферы для инвалидов и других маломобильных групп населения*

При численности постоянного населения в Октябрьском районе на начало 2014 года 30,012 тыс. человек, инвалидами являются - 1,6 тыс. человек (5%); пенсионерами – 6,4 тыс. человек (21%). Также, маломобильными группами населения являются временно нетрудоспособные граждане, граждане, использующие детские коляски и беременные женщины.

Проблемой инвалидов и других маломобильных групп населения является передвижение по улицам, отсутствие пандусных съездов на входах и поручней внутри зданий. Все это создает для инвалидов непреодолимую преграду. В населенных пунктах Октябрьского района не соответствуют требованиям доступности большинство учреждений медицинского назначения, спорта, культуры, образования и т.д.

Доля объектов, на которых созданы и (или) улучшены условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в Октябрьском районе на начало 2014 г. составила 35,9%, в частности доля объектов образования – 37,8%, доля объектов физкультуры и спорта – 66,7%, доля объектов культуры – 31,7%.

Для решения проблем по дальнейшему формированию доступной среды в Октябрьском районе принята муниципальная программа «Доступная среда в муниципальном образовании Октябрьский район на 2014-2016 годы».

***Возможности***

* более эффективное использование имеющихся финансовых и материально-технических ресурсов организаций социальной сферы;
* привлечение внебюджетных средств в развитие отраслей социальной сферы и туризма;
* развитие и формирование целостной сети учреждений социальной сферы (строительство новых, реконструкция и капитальный ремонт действующих), и как следствие достижение нормативной обеспеченности объектами;
* способствование укомплектованию квалифицированными кадрами организаций образования, здравоохранения, культуры и искусства, физкультуры и спорта, увеличение объемов подготовки и переподготовки (повышение квалификации) работников;
* сохранение и повышение качества управления в социальной сфере;
* пропаганда здорового, активного отдыха и стиля жизни;
* поэтапный рост оплаты труда работников учреждений социальной сферы;
* создание условий для инвалидов и других маломобильных групп населения;
* расширение потенциала механизма профилактики экстремизма, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, укрепления толерантности.

***Угрозы***

* возникновение чрезвычайных ситуаций, снижение уровня удовлетворённости населения качеством обслуживания вследствие расположения организаций социальной сфер, в ветхих и аварийных зданиях, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим нормам;
* рост миграционной убыли населения, прежде всего убыли молодежи из района ввиду недостаточного разнообразия услуг в сфере досуга, низкого уровня обеспеченности спортивными сооружениями, учреждениями культуры и искусства;
* рост кадрового дефицита с точки зрения требований, предъявляемых к опыту и квалификации специалистов или руководителей;
* сокращение объемов финансовых средств на обеспечение реализации программных мероприятий в отраслях социальной сферы, и как следствие снижение уровня обеспеченности населения основными видами объектов социальной сферы;
* снижение качества обслуживания в сферах образования, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и спорта;
* рост уровня заболеваемости, распространение различных форм девиантного поведения среди молодежи, рост правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в случае отсутствия системного планирования действий и использования ресурсов развития системы отдыха и оздоровления детей;
* утрата самобытно-культурных традиций;
* высокий риск возникновения конфликтов на национальной и религиозной почве.

## Уровень развития инженерной инфраструктуры

* + 1. **Водоснабжение**

Основным источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населенных пунктов Октябрьского района являются подземные воды.

В большинстве поселений Октябрьского района функционируют одновременно как централизованные системы водоснабжения, так и децентрализованные (подвоз воды).

Водопроводные сети в поселениях Октябрьского района, как правило, комбинированного типа, включающие как тупиковые участки, так и закольцованные. Большинство участков водопроводных сетей стального исполнения. Часть сетей водоснабжения проложена совместно с тепловыми сетями.

В целях повышения надежности и эффективности работы системы водоснабжения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также обеспечения централизованным водоснабжением перспективных объектов, необходимо определить направления развития системы водоснабжения и сформировать комплекс мероприятий.

Согласно данных Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского района, представленных ниже (таблица 5) проведен анализ состояния системы водоснабжения, который позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития Октябрьского района, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* процент обеспеченности централизованной системой водоснабжения составляет 62,46 % населения;
* доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой составляет 87 % населения;
* значительный запас водных ресурсов;
* водозаборные и водоочистные сооружения в целом обладают достаточным резервом мощности для подключения планируемых потребителей.

***Слабые стороны***

* повышенный износ сооружений и сетей, как результат недостаточности плановых ремонтов и в связи с неудовлетворительным финансовым положением в сфере ЖКХ, высокими не окупающимися затратами и соответственно непривлекательностью для частных инвестиций (износ водозаборных сооружений 64%, износ водоочистных сооружений 48%, износ водопроводных сетей 62%);
* высокая аварийность систем водоснабжения 1,8 ед/км;
* значительное удельное электропотребление на водоснабжение потребителей;
* значительные потери воды, нерациональное водопользование в связи с повышенным износом сооружений и сетей.

***Возможности***

* обеспечение экологической безопасности и защиты источников питьевого водоснабжения от возможного загрязнения за счет организации зон санитарной охраны;
* обеспечение водоснабжением планируемых потребителей за счет развития водопроводной сети в перспективных территориях муниципального образования;
* повышение качества оказываемых услуг за счет поэтапной реконструкции сетей, нуждающихся в замене;
* сокращение потерь и нерационального использования питьевой воды за счет комплекса водосберегающих мероприятий;
* комплексная автоматизация деятельности эксплуатирующего предприятия за счет автоматизации управления технологическими и производственными процессами системы водоснабжения района.

Таблица 5

Мониторинг состояния системы водоснабжения за 2013 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | Единица измерения | Фактически на отчетный период | Малый Атлым | Талинка | Уньюган | Унъюган Таежное ЛПУ МГ | Каменное | Карымкары | Перегребное | Шеркалы | Сергино | Приобье | Приобье СУПТР-10 | Октябрьское | Андра |
| ***Общие сведения по муниципальному образованию, населенному пункту*** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Общие сведения по водоснабжению | Количество поселений, обеспеченных централизованным водоснабжением | ед. | 9 | 0 | 1 | 1 |  | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 |  | 1 | 1 |
| Количество поселений, обеспеченных качественной питьевой водой | ед. | 10 | 1 | 0 | 1 |  | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |  | 1 | 1 |
| Охват населения централизованной услугой водоснабжения | % | 62,46 | 0 | 100 | 79 | 100 | 57 | 7 | 80 | 0 | 23 | 95 | 100 | 71 | 100 |
| Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой | % | 87 | 100 | 0 | 100 | 100 | 57 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 71 | 100 |
| Аварийность систем водоснабжения | ед./км | 1,8 | 0 | 1,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Водозаборные сооружения | Удельное электропотребление на водоснабжение | кВт.ч./ куб.м | 1,93 | 2,60 | 4,3 | 1,25 | 1,82 | 1,25 | 0,6 | 1,25 | 3,4 | 1,50 | 1,40 | 3,48 | 1,5 | 0,748 |
| Количество водозаборных сооружений (водозаборов) | ед. | 41 | 6 | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 | 3 | 2 | 1 | 5 | 2 | 12 | 2 |
| Установленная производственная мощность водозаборных сооружений | тысм куб./сут. | 21,464 | 0,6 | 6,8 | 0,85 | 1,9 | 0,05 | 0,46 | 2,49 | 0,312 | 0,24 | 1,93 | 0,12 | 2,512 | 3,2 |
| Добыто воды на водозаборных сооружениях | тыс.м куб./год | 1820,0249 | 5,8 | 425,83 | 117,145 | 158,8 | 11,80 | 15,48 | 64,02 | 9,03 | 31,6 | 474,8 | 20,664 | 192,5859 | 292,47 |
| Фактическая производственная мощность водозаборных сооружений |  | 21,464 | 0,6 | 6,8 | 0,85 | 1,9 | 0,05 | 0,46 | 2,49 | 0,312 | 0,24 | 1,93 | 0,12 | 2,512 | 3,2 |
| Количество скважин | ед. | 87 | 6 | 14 | 4 | 5 | 2 | 3 | 13 | 2 | 1 | 13 | 3 | 15 | 6 |
| Количество водозаборных сооружений, оснащенных резервными источниками энергоснабжения | ед. | 28 | 6 | 0 | 4 | 0 | 2 | 1 | 3 | 1 | 1 | 7 | 1 | 0 | 2 |
| Износ водозаборных сооружений | % | 64 | 47 | 85,57 | 70 | 40 | 90 | 42 | 80 | 100 | 40 | 75 | 3,99 | 89 | 70,4 |
| Расход электроэнергии на добычу воды на водозаборных сооружениях | тыс.кВт/час | 2007,4826 | 15,1 | 205,5946 | 1,93 | 174,8 | 1,21 | 0,68 | 2,43 | 19,418 | 15 | 157,42 | 25 | 640,9 | 748 |

***Угрозы***

* несоблюдение защитных мероприятий в пределах зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водозаборных сооружений и сетей может спровоцировать распространение инфекционных и неинфекционных заболеваний и усугубить санитарно-эпидемиологическую обстановку в населенных пунктах района.
  + 1. **Водоотведение (канализация)**

В большинстве поселений муниципального образования Октябрьский район функционируют как централизованные системы водоотведения, так и децентрализованные (вывоз жидких бытовых отходов специализированным автотранспортом на сливную станцию канализационных очистных сооружений или на рельеф).

Необходимо отметить значительное превышение содержания азота аммония в сбрасываемых в водные объекты сточных вод в городских поселениях Октябрьское и Приобье. В городском поселении Талинка по всем контролируемым показателям сточные воды не соответствуют установленным требованиям из-за того, что более половины объема сточных вод сбрасывается в р. Ендырь без очистки.

Согласно данных статистических отчетов, представленных ниже (таблица 6) проведён анализ состояния системы водоотведения, который позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития Октябрьского района, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* большая часть канализационных очистных сооружений оснащена резервными источниками энергоснабжения, кроме городского поселения Талинка;
* часть стоков с территории района проходит очистку и утилизацию на канализационных очистных сооружениях, что снижает негативное воздействие на окружающую среду.

***Слабые стороны***

* в целом низкий уровень обеспеченности населения услугами централизованного водоотведения 34%;
* повышенный износ канализационных сетей и сооружений, как результат недостаточности плановых ремонтов в связи с неудовлетворительным финансовым положением в сфере ЖКХ, высокими не окупающимися затратами и, соответственно, непривлекательностью для частных инвестиций (износ канализационных очистных сооружений 75%, износ канализационных насосных станций 53%, износ канализационных сетей 86%);
* высокая аварийность систем водоотведения 2 ед/км;
* канализационные сооружения в целом не обладают резервом мощности для подключения планируемых потребителей.
* полное отсутствие и недостаточность очистки сточных вод на территории ряда поселения, приводит к ухудшению санитарного состояния водных объектов.

Таблица 6

Мониторинг состояния системы водоотведения за 2013 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | Единица измерения | Фактически на отчетный период | Малый Атлым | Талинка | Уньюган | Унъюган Таежное ЛПУ МГ | Каменное | Карымкары | Перегребное | Шеркалы | Сергино | Приобье | Приобье СУПТР-10 | Октябрьское | Андра |
| Общие сведения по муниципальному образованию, населенному пункту | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Канализационные сети | Количество канализационных насосных станций | ед. | 18 | 0 | 3 | 0 | 7 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 3 |
| Износ КНС | % | 53 | 0 | 89,28 | 0 | 80 | 0 | 0 | 85,0 | 0 | 0 | 33,0 | 0,0 | 0 | 30 |
| Протяженность канализационных сетей всего | км | 83,384 | 0 | 23,7 | 6,38 | 20,5 | 0 | 0 | 8,2 | 0 | 0 | 15,14 | 0 | 0 | 9,464 |
| Износ канализационных сетей | % | 86 | 0 | 75,29 | 100 | 80 | 0 | 0 | 100,0 | 0 | 0 | 90,0 | 0,0 | 0 | 70 |
| Протяженность ветхих канализационных сетей, всего | км | 31,956 | 0 | 0 | 6,2 | 0 | 0 | 0 | 8,20 | 0 | 0 | 11,7 | 0,0 | 0 | 5,856 |
| Заменено канализационных сетей в 2013 году, всего | км | 0,49 | 0 | 0 | 0,1 | 0 | 0 | 0 | 0,15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,24 |
| в том числе по новым технологиям | км | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Пропущено сточных вод | тыс.м куб. | 776,24 | 0 | 247,16 | 22,27 | 136,5 | 0 | 0 | 31,95 | 0 | 0 | 65,6 | 0 | 0 | 272,76 |
| Канализационные очистные сооружения | Количество КОС | ед. | 7 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Установленная производственная мощность КОС | тыс.м куб/сут. | 803,3 | 0 | 0,400 | 0,2 | 0,8 | 0 | 0 | 0,20 | 0 | 0 | 1,4 | 0,0 | 0,3 | 800 |
| Пропущено сточных вод через КОС | тыс.м куб. | 1007,434 | 0 | 146,4 | 49,06 | 136,5 | 0 | 0 | 31,95 | 0 | 0 | 249,7 | 0 | 121,064 | 272,76 |
| Фактическая производительность КОС | тыс.м.куб/сут | 3,966 | 0 | 0,4 | 0,115 | 0,8 | 0 | 0 | 0,12 | 0 | 0 | 1,4 | 0 | 0,26 | 0,871 |
| Износ КОС | % | 75 | 0 | 90,93 | 10 | 47 | 0 | 0 | 90,0 | 0 | 0 | 100,0 | 0,0 | 50 | 62 |
| Соответствие качества воды после очистки ПДК | да/нет | да/нет | 0 | нет | да | да | 0 | 0 | да | 0 | 0 | да | 0 | да | да |
| Количество КОС, оснащенных  резервными источниками энергоснабжения | ед. | 6 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |

***Возможности***

* доведение качества очистки сточных вод до нормативных показателей за счет внедрения современных технологий очистки сточных вод;
* обеспечение экологической безопасности водных объектов за счет прекращения сброса неочищенных сточных вод;
* обеспечение водоотведением планируемых потребителей за счет развития канализационной сети в населенных пунктах района;
* повышение качества оказываемых услуг за счет поэтапной реконструкции канализационных сетей, нуждающихся замене;
* снижение затрат предприятий, за счет внедрения инновационных технологий в производственные процессы (автоматизированной системы управления технологическими процессами, использование современного насосно-силового оборудования и т.д.).

***Угрозы***

* сброс неочищенных сточных вод, недостаточность очистки сточных вод на канализационных очистных сооружениях может спровоцировать распространение инфекционных и неинфекционных заболеваний и усугубить санитарно-эпидемиологическую обстановку в населенных пунктах района.
  + 1. **Теплоснабжение**

Централизованное теплоснабжение на территории Октябрьского района осуществляется в следующих городских и сельских поселениях (далее - ГП и СП):

1. гп Андра: п.г.т. Андра (отопление – 100% площади жилищного фонда, горячее водоснабжение – 100% площади жилищного фонда);
2. гп Октябрьское: п.г.т. Октябрьское, п. Кормужиханка, с. Большой Камень (отопление – 46% площади жилищного фонда, горячее водоснабжение – 12,0% площади жилищного фонда);
3. гп Приобье: п.г.т. Приобье (отопление – 65% площади жилищного фонда);
4. гп Талинка: п.г.т. Талинка (отопление – 100% площади жилищного фонда, горячее водоснабжение – 100% площади жилищного фонда);
5. сп Каменное: с. Каменное, с. Пальяново (отопление – 38% площади жилищного фонда);
6. сп Карымкары: п. Карымкары, п. Горнореченск (отопление – 7% площади жилищного фонда);
7. сп Малый Атлым: с. Малый Атлым, п. Большие Леуши, п. Заречный, п. Комсомольский, с.Большой Атлым (отопление только в части бюджетных потребителей);
8. сп Перегребное: с.Перегребное, д. Чемаши, д. Нижние Нарыкары (отопление – 63% площади жилищного фонда, горячее водоснабжение – 42% площади жилищного фонда);
9. сп Сергино: п. Сергино (отопление – 21% площади жилищного фонда);
10. сп Унъюган: п. Унъюган (отопление – 67% площади жилищного фонда, горячее водоснабжение – 29% площади жилищного фонда);

11) сп Шеркалы: с. Шеркалы (отопление только в части бюджетных потребителей).

В остальных населенных пунктах Октябрьского района присутствует децентрализованная система теплоснабжения, характеризующаяся наличием у потребителей индивидуальных источников тепловой энергии (печное отопление, отопление природным газом).

На территории Октябрьского района эксплуатируется 51 котельная. Суммарная установленная мощность котельных составляет 327,678 Гкал/ч, из них 93% мощности приходится на котельные, работающие на природном газе, 6% мощности приходится на котельные, работающие на жидком топливе (дизельное топливо и нефть), 1% мощности – котельные, работающие на твердом топливе (уголь). Кроме того, в сп Малый Атлым имеется 1 котельная, работающая на электрической энергии, установленной мощностью 0,01 Гкал/ч. Коэффициент полезного действия котельного оборудования находится в диапазоне от 60% (для котлов марки ВВД-1,8) до 96% (для котлов ACV CA-250). Расход тепловой энергии на собственные нужды составляет в среднем около 2,4%.

Во всех локальных системах теплоснабжения наблюдается значительный избыток располагаемых мощностей.

Система теплоснабжения в Октябрьском районе преимущественно закрытая.

Приборы учета тепловой энергии установлены на 2-х из 9 котельных в гп Приобье, на 2-х из 3 котельных в гп Талинка, на 2-х из 5 котельных в сп Перегребное и на всех котельных в сп Малый Атлым, сп Карымкары.

Передача тепловой энергии от источников до потребителей осуществляется посредством магистральных и распределительных тепловых сетей в двухтрубном исполнении. Общая протяженность тепловых сетей на территории Октябрьского района составляет 201,521 км (в двухтрубном исполнении). Прокладка трубопроводов теплоснабжения реализована как в подземном, так и в надземном варианте. В г.п. Андра, г.п. Талинка и частично в г.п. Октябрьское присутствует пятитрубная система прокладки трубопроводов (2 трубы – теплоснабжение на нужды отопления, 1 труба – холодное водоснабжение, 2 трубы – горячее водоснабжение). В сп Карымкары, сп Малый Атлым, сп Шеркалы, сп Каменное присутствует двухтрубная система прокладки трубопроводов (только на нужды отопления). В остальных поселениях присутствует трехтрубная система прокладки трубопроводов (2 трубы – теплоснабжение на нужды отопления, 1 труба – холодное водоснабжение).

Основной материал труб – сталь (95,5% от общей протяженности сетей). В качестве тепловой изоляции, в основном, применяется минеральная вата и полирекс. Протяженность сетей, выполненных в ППУ изоляции, составляет 4,5% от общей протяженности сетей района (гп Талинка, гп Приобье, сп Малый Атлым, сп Унъюган, сп Карымкары).

Средняя величина износа тепловых сетей района составляет 62%. При этом наиболее изношены сети в: сп Унъюган – 90%; гп Приобье – 77%; гп Талинка – 71%; сп Сергино – 63%; сп Карымкары – 26%; гп Андра – 60%. Общая протяженность ветхих сетей составляет 115,754 км или 53% от общей протяженности сетей района.

В качестве теплоносителя в локальных системах теплоснабжения используется во-да. Регулирование отпуска тепловой энергии производится качественным методом. Рас-четные параметры теплоносителя составляют, как правило, 95/70 0 С, давление – до 0,65 МПа. Фактические параметры теплоносителя определяются в соответствии с температурным графиком. Подключение потребителей к сетям теплоснабжения осуществляется преимущественно по зависимой схеме.

Центральные тепловые пункты (далее – ЦТП) установлены только на территории п.г.т. Талинка для подключения потребителей 2 и 4 микрорайонов поселка (4 ед.). Их суммарная мощность составляет 9,346 Гкал/ч. Средний износ ЦТП – 60%. В ЦТП установлены насосные агрегаты для корректировки существующих значений давлений до значений, необходимых для обеспечения качественного теплоснабжения.

Уровень потерь тепловой энергии напрямую зависит от уровня износа и протяженности тепловой сети от источника до потребителя. В поселениях, где преобладают маломощные котельные, обслуживающие объекты, расположенные в непосредственной близости от источника тепловой энергии, уровень потерь минимален (сп Малый Атлым – 1,9%), а в поселениях, где расстояние между источником тепловой энергии и потребителями значительно и присутствует высокий уровень износа сетей, потери составляют 14,0-21,8% (гп Приобье, сп Каменное). В связи с плохой теплоизоляцией сетей, фактические потери тепловой энергии часто существенно превышают нормативные значения, что приводит к перерасходу топлива и, как следствие, ведет к увеличению расходов теплоснабжающей организации.

Уровень обеспеченности приборами учета тепловой энергии в Октябрьском районе очень низкий. Наибольшие показатели наблюдаются в гп Талинка, гп Приобье, сп Унъюган, сп Перегребное. В некоторых поселениях Октябрьского района приняты программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (гп Приобье, сп Малый Атлым). Кроме того, на территории Октябрьского района действует муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на период 2011-2015 годов и на перспективу до 2020 года», утвержденная постановлением администрации Октябрьского района от 28.02.2011 г. №338 (далее – Программа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Октябрьском районе). В ходе реализации программных мероприятий проведены энергетические обследования учреждений района в соответствии с нормами действующего законодательства. Оснащенность зданий, строений, сооружений, используемых органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления – 100% оснащенность бюджетных и автономных организаций – 100% .

Индивидуальное отопление (газовое и печное) жилых помещений в многоквартирных домах Октябрьского района осуществляется, как правило, только в малоэтажном и малоквартирном жилищном фонде. В сп Малый Атлым и сп Шеркалы весь жилищный фонд подключен к децентрализованным источникам тепловой энергии. Наибольший уровень охвата жилищного фонда децентрализованным отоплением наблюдается в: сп Карымкары - 93,7% площади жилищного фонда; сп Сергино – 74,8%; сп Каменное – 67,8%; гп Октябрьское – 50,5%; сп Унъюган – 39,6%; гп Приобье – 28,3%; сп Перегребное – 23,7%. В гп Андра и гп Талинка весь жилищный фонд охвачен централизованным отоплением.

Сведения об объемах потребления тепловой энергии по группам потребителей и данные о максимальных тепловых нагрузках локальных централизованных систем теплоснабжения Октябрьского района представлены в таблице 7.

Таблица 7

Производство и отпуск тепловой энергии ресурсоснабжающими организациями в разрезе городских и сельских поселений

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица измерения | Андра | Октябрьское | Приобье | Талинка | Каменное | Карымкары | Малый Атлым | Перегребное | . Сергино | Унъюган | Шеркалы | Всего фактически |
| Произведено тепловой энергии за год - всего | гигакал | 26246 | 33477,1 | 64024 | 47751,97 | 2279,21 | 3525,5 | 4937,3 | 46628,11 | 4778,2 | 36525,76 | 2184 | 272357,15 |
| в том числе в котельных мощностью |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| до 3 | гигакал | 8979 | 471,06 | 2611,7 | 0 | 0 | 3525,5 | 4827,3 | 11273,11 | 0 | 15008,76 | 0 | 46696,43 |
| от 3 до 20 | гигакал | 17267 | 31497,65 | 36643,6 | 5586,98 | 2279,21 | 0 | 0 | 35355 | 4778,2 | 21517 | 2184 | 157108,64 |
| от 20 до 100 | 0 | 0 | 24768,7 | 42164,99 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 66933,69 |
| Получено тепловой энергии со стороны за год | гигакал | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Отпущено тепловой энергии - всего | гигакал | 26246 | 31968,71 | 51411,6 | 43009,17 | 2017 | 3332,5 | 4745,68 | 44105,48 | 4538,7 | 33719,24 | 2093 | 247187,08 |
| Отпущено тепловой энергии своим потребителям | гигакал | 23829,8 | 31968,71 | 51411,6 | 43009,17 | 2017 | 2988,9 | 4745,68 | 44105,48 | 4538,7 | 33719,24 | 2093 | 244427,28 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| населению | гигакал | 17781,18 | 12666,24 | 34656,4 | 21325,65 | 999,97 | 511,9 | 80,41 | 18593,34 | 1806,3 | 18551,43 | 0 | 126972,82 |
| бюджетофинансируемым организациям | гигакал | 2442,99 | 13569,3 | 6525,4 | 6322,6 | 985,8 | 2429,4 | 4168,76 | 7715,86 | 2246 | 4234,81 | 2036 | 52676,92 |
| предприятиям на производственные нужды | гигакал | 0 | 2702,42 | 9680,8 | 12777,22 | 0 | 14,7 | 352,61 | 10152,35 | 0 | 8845,8 | 53 | 44578,9 |
| прочим организациям | гигакал | 1236,36 | 3030,75 | 549 | 2583,7 | 31,23 | 32,5 | 143,9 | 7643,93 | 486,4 | 2087,2 | 4 | 17828,97 |
| Отпущено другому предприятию (перепродавцу) | гигакал | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число аварий на источниках теплоснабжения, паровых и тепловых сетях | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на паровых и тепловых сетях | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на источниках теплоснабжения | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В ходе анализа локальных систем теплоснабжения Октябрьского района выявлены следующие основные технические и технологические проблемы:

1. Котельное оборудование, используемое для выработки тепловой энергии на территории Октябрьского района, морально и физически устарело. Наиболее высокий уровень износа котельного оборудования наблюдается в в гп Приобье, гп Талинка, сп Малый Атлым, сп Перегребное, сп Унъюган, сп Шеркалы.
2. Практически на всех источниках тепловой энергии (за исключением котельной №2 (ЦОК) п.г.т. Приобье, котельной №1 п. Унъюган, котельной №2 п.г.т.Талинка) отсутствуют системы химводоочистки, что приводит к повышенному расходу топлива, увеличению расходов на техническое обслуживание и ремонт оборудования и, как следствие, к увеличению тарифов на тепловую энергию.
3. На котельных в сп Каменное и д. Чемаши сп Перегребное для производства тепловой энергии в качестве топлива используется нефть, что приводит к высокой стоимости производства тепловой энергии. При этом, подвоз топлива в д. Чемаши осуществляется достаточно нестабильно: при наличии зимника - автотранспортом; в навигационный период - плавсредствами. Плечо подвоза - 160 км (от ОАО «РН-Няганьнефтегаз» ЦПС «Талинский» 37 км).
4. Значительная часть тепловых сетей (51,9%) отработала свой ресурс и нуждается в срочной замене. Часть колодцев, тепловых пунктов, камер и опор находятся в сильно изношенном состоянии. Регулирование локальных систем теплоснабжения осуществляется неэффективно из-за высокого износа части запорной арматуры. Доля сетей в ППУ изоляции составляет всего 4,5%.
5. В жилищном фонде, где отсутствует централизованное горячее водоснабжение, часты случаи самовольного отбора теплоносителя из системы централизованного отопления (сп Шеркалы, сп Унъюган, сп Сергино, сп Перегребное).
6. Потребление тепловой энергии на территории Октябрьского района постепенно снижается. Данная ситуация обусловлена реализацией федерального закона, регулирующего проведение мероприятий в области энергосбережения.

***Сильные стороны:***

* развитая централизованная система теплоснабжения района, в состав которой входят газовые котельные, магистральные, распределительные и внутриквартальные тепловые сети.

***Слабые стороны:***

* основное и вспомогательное оборудование котельных физически изношено и морально устарело, что приводит к низкому КПД котлов и перерасходу топлива;
* высокий износ тепловых сетей приводит к сверхнормативным тепловым потерям и утечкам теплоносителя, а также к внеплановым отключениям и авариям;
* несанкционированный открытый водоразбор воды из системы отопления приводит к нарушению воднохимического режима работы котельных, сверхнормативным затратам на эксплуатацию и ремонт.

***Возможности:***

* модернизация котельных с заменой изношенного основного и вспомогательного оборудования и внедрением современных технологий в производственные процессы (автоматизированной системы управления технологическими процессами, использование современного насосно-силового оборудования и т.д.);
* замена изношенных тепловых сетей с применением современных технологий.

***Угрозы:***

* высокий уровень износа тепловых сетей и оборудования котельных может привести к увеличению количества аварий и внеплановых отключений, снижению надежности системы теплоснабжения района и низкому качеству теплоснабжения потребителей.
  + 1. **Газоснабжение**

Централизованное газоснабжение природным газом осуществляется от газораспределительных станций (ГРС) расположенных на территории района:

* ГРС КС Таежная;
* ГРС КС Перегребное;
* ГРС Октябрьское;
* ГРС Сергино;
* ГРС Шеркалы;

Газораспределительные станции рассоложены на магистральных газопроводах высокого давления эксплуатируемым ООО «Газпромтрансгаз-Югорск».

Схема магистральных газопроводов Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, согласно Генеральной схемы газоснабжения и газификации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлена на рис. 18.

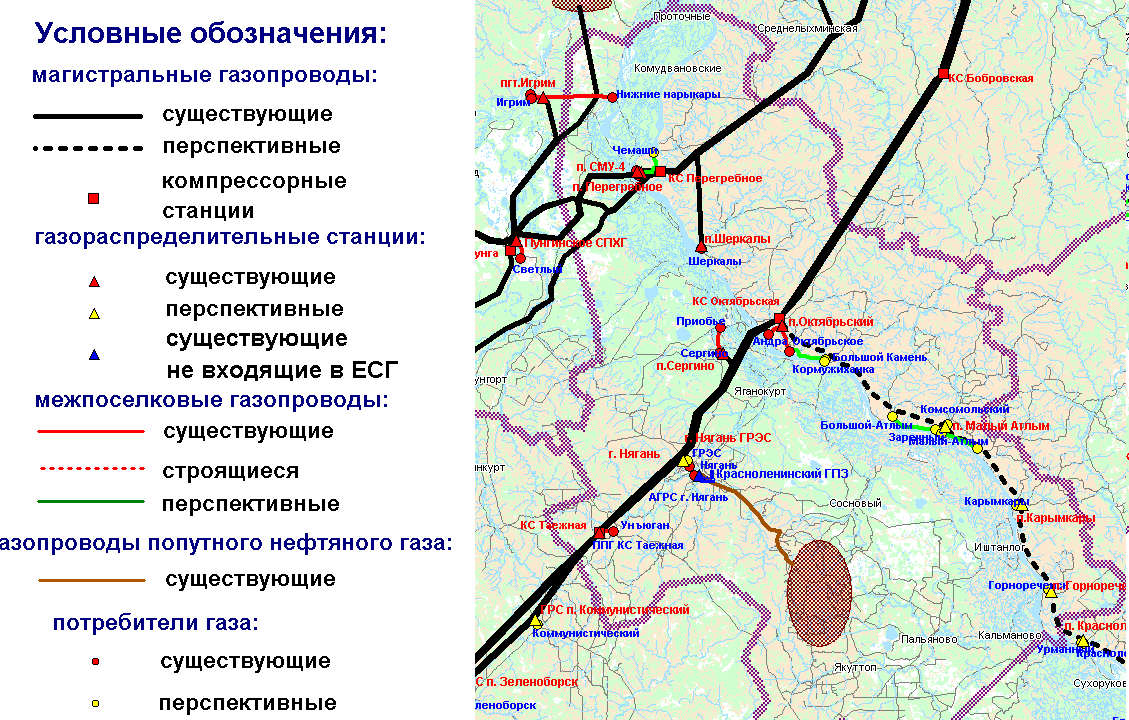


Рис. 18. Схема магистральных газопроводов Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

От ГРС подача газа осуществляется коммунально-бытовым и промышленным потребителям, расположенным на территории района.

Природный газ используется для:

* приготовления пищи, отопления и горячего водоснабжения потребителей жилой застройки;
* отопления и нужд коммунально-бытовых и промышленных потребителей.

Информация об уровне потребления газа, составе и состоянии газового хозяйства по району по состоянию на 01.01.2014 года приведена ниже (таблица 8).

Таблица 8

Уровень потребления газа, состав и состояние газового хозяйства

| № п/п | Населенный пункт | газифицированных природным газом ед. | газифицированных котельных ед. | протяженность газопроводов, км. | протяженность газопроводов высокого давления, км. | протяженность газопроводов среднего давления, км. | протяженность газопроводов низкого давления, км. | протяженность бесхозяйных газопроводов ,км. | объем реализации природного газа, м3 | объем реализации природного газа населению, м3 | объем реализации природного газа коммунально-бытовые потребители м3 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Андра | 589 | 1 | 12,3834 | 7,1644 | - | 5,219 | 7,1644 | 2311330 | 46227 | 2149537 |
|  | Октябрьское | 1414 | 12 | 22,2537 | 15,483 | 0 | 6,77 | 3,29 | 11071874 | 2142068 | 7458488 |
|  | Перегребное | 1221 | 2 | 17,3091 | 0 | 1,75 | 15,5591 | 3,387 | 4496728 | 2436098 | 2016928 |
|  | Нижние Нарыкары | 194 | 1 | 10,473 | 0 | 0 | 10,473 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Шеркалы | 417 | 1 | 17,1864 | 0 | 0,546 | 16,6404 | 0,546 | 1487146 | 1021174 | 365656 |
|  | Карымкары | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Приобье | 676 | 9 | 26,2238 | 16,3905 | 0 | 9,8333 | 15,641 | 19751894 | 3026271 | 13902960 |
|  | Сергино | 470 | 1 | 10,5066 | 7,3405 | 0 | 3,1661 | 0 | 2326386 | 825803 | 969135 |
|  | Унъюган | 705 | 2 | 36,085 | 10,235 | 0 | 25,85 | 8,111 | 5587980 | 477624 | 5029182 |
|  | Талинка | 0 | 3 | 8,511 | 8,511 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | межпоселковые объекты |  |  | 37,165 | 37,165 | - | - | - |  |  |  |
|  | Всего по району | 5686 | 32 | 198,097 | 102,289 | 0 | 93,5109 | 38,1394 | 47033338 | 9975265 | 31891886 |

Кроме природного газа на территории района используется попутный нефтяной газ, подаваемый потребителям нефтегазодобывающими предприятиями, находящимися на территории района.

Анализ современного состояния системы газоснабжения позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития системы газоснабжения, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* использование природного газа позволяет снизить техногенную нагрузку на природную среду;
* использование попутного нефтяного газа позволяет использовать более рационально нефтяные месторождения на территории района.

***Слабые стороны***

* значительное количество бесхозяйных и нуждающихся в реконструкции газопроводов;
* автономным округом не в полном объеме выполнены мероприятия Схемы газоснабжения и газификации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части строительства магистрального газопровода КС Октябрьская-Ханты-Мансийск, что позволило бы газифицировать населенные пункты, расположенные вдоль его трассы.
* не все источники теплоснабжения используют в качестве топлива природный газ.

***Возможности***

* строительство новых сетей газоснабжения;
* перевод на газовое топливо источников теплоснабжения.

***Угрозы***

* значительное количество бесхозяйных и нуждающихся в реконструкции газопроводов делает систему газоснабжения не надежной.
  + 1. **Связь и информатизация**

В районе пока недостаточно обеспечены условия для развития информационной индустрии как наиболее рентабельной и быстрорастущей отрасли экономики, создающей предпосылки для повышения конкурентоспособности во всех других отраслях.

Информация об уровне телефонизации по району в разрезе по операторам связи приведена ниже (таблица 9).

Таблица 9

Уровень телефонизации в разрезе по операторам связи

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенного пункта | Количество телефонных аппаратов, шт | В том числе, квартирных телефонов, шт |
|  | ОАО "Ростелеком" |  |  |
|  | Октябрьское | 1458 | 1019 |
|  | Карымкары | 231 | 193 |
|  | Большие Леуши | 123 | 107 |
|  | Комсомольский | 147 | 127 |
|  | Малый Атлым | 177 | 143 |
|  | Заречное | 40 | 36 |
|  | Большой Атлым | 102 | 83 |
|  | Большой Камень | 114 | 103 |
|  | Шеркалы | 227 | 192 |
|  | Перегребное | 379 | 320 |
|  | Нижние Нарыкары | 107 | 90 |
|  | Чемаши | 32 | 23 |
|  | Приобье | 1863 | 1218 |
|  | Сергино | 245 | 210 |
|  | ОАО «Мобильные ТелеСистемы» |  |  |
|  | Горнореченск | 67 | 63 |
|  | Каменное | 82 | 63 |
|  | Пальяново | 125 | 94 |
|  | Талинка | 758 | 506 |
|  | Унъюган | 1148 | 1042 |
|  | ОАО «Газпром трансгаз Югорск» |  |  |
|  | Приобье | 717 | 538 |
|  | Андра | 827 | 545 |
|  | Унъюган | 668 | 271 |
|  | Перегребное | 425 | 362 |

Населенные пункты: д. Чемаши, п. Заречный и д. Верхние Нарыкары не имеют инфраструктуры широкополосного доступа в сеть Интернет.

На территории района установлена 21 станция спутниковой связи принадлежащих Открытому акционерному обществу междугородной и международной электрической связи "Ростелеком". Подвижную (сотовую) связь обеспечивают 104 базовых станции принадлежащих следующим операторам связи:

* Открытое акционерное общество «Мобильные ТелеСистемы»;
* Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»;
* Открытое акционерное общество «МегаФон»;
* Общество с ограниченной ответственностью «ЕКАТЕРИНБУРГ-2000».

Межстанционная связь осуществляется посредством волоконно-оптических (ВОЛС) и радиорелейных линий связи.

Анализ состояния сетей связи позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* динамично развивающимся направлением предоставления услуг связи являются сети GSM. На территории района предоставляют услуги четыре оператора сети сотовой подвижной связи;
* значительный потенциал для развития сетей связи и информатизации при замене радиорелейных сетей на волоконно-оптические линии связи.

***Слабые стороны***

* износ и моральное устаревание радиорелейных сетей связи;
* отсутствие реальной возможности для развития сетей связи и информатизации при замене радиорелейных сетей на волоконно-оптические линии связи;
* зависимости функционирования радиорелейных систем связи от внешних факторов;
* не вся территория района покрыта зонами действия сотовой связи.

***Возможности***

* развитие наземных цифровых систем передачи и широкополосных сетей абонентского доступа с высокими скоростями передачи данных;
* уменьшение энергозатрат за счет применения современных технологий (менее энергоемкое современное оборудование предоставления услуг связи).

***Угрозы***

* радиорелейные системы связи широко используемые при оказании услуг связи не обеспечивают необходимого качества оказания услуг связи и являются в настоящее время недостаточно надежными.
  + 1. **Электроснабжение**

Электроснабжение потребителей на территории Октябрьского района осуществляют ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» и ОАО «ЮТЭК-Кода».

Общие данные о существующих объектах электроснабжения в муниципальных образованиях Октябрьского района приведены ниже (таблица 10).

Таблица 10

Объекты электроснабжения в муниципальных образованиях Октябрьского района

| № п/п | Наименование муниципального образования | Централизованная система электроснабжения | Децентрализованная система электроснабжения |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Городское поселение Октябрьское | ПС 110/10 кВ «Кода» | ДЭС (резерв) |
| 2. | Городское поселение Андра | ПС 110/10 кВ «Октябрьская» | - |
| 3. | Городское поселение Приобье | ПС 110/10 кВ «Сергино» | - |
| 4. | Городское поселение Талинка | ПС 500 кВ «Ильково»  ПС 35/6 кВ «Талинка» | ДЭС (резерв) |
| 5. | Сельское поселение Карымкары | ПС 110/35/6 «Рогожниковская»  ПС 35/10 «Карымкары» | ДЭС |
| 6. | Сельское поселение Малый Атлым | ПС 35/6 кВ «Рогожниковская» | ДЭС (резерв) |
| 7. | Сельское поселение Перегребное | ПС 110/6 кВ «Перегребное» | ДЭС |
| 8. | Сельское поселение Сергино | ПС 110/10 кВ «Сергино» | - |
| 9. | Сельское поселение Шеркалы | ПС 100/10 кВ «Шеркалы» | ДЭС (резерв) |
| 10. | Сельское поселение Каменное | ПС 110/6 кВ «Карьер 69»  ПС 35/10(6) кВ | ДЭС (резерв) |
| 11. | Сельское поселение Унъюган | ПС 110/10 кВ «Унъюган»   ПС 110/10 кВ «Альфа» | ДЭС (резерв) |
| 12. | Межселенная территория | ПС 220 кВ «Хора»  ПС 220 кВ «Красноленинская»  ПС 220 кВ «Красноленинский ГПЗ»  ПС 110 кВ «Скважина»  ПС 110 кВ «Нулевая»  ПС 110 кВ «Чистая»  ПС 110 кВ «Ем-еговская»  ПС 110 кВ «Карьер»  ПС 110 кВ «Ендырская»  ПС 110 кВ «Каменный»  ПС 110 кВ «Хугор»  ПС 110 кВ «Лорба»  ПС 110 кВ «Вандмтор»  ПС 110 кВ «Чара»  ПС 110 кВ «Заречная» | - |

Сведения о потреблении электроэнергии за 2011 год приведены ниже (таблица 11).

Таблица 11

Потребление электроэнергии за 2011 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Централизованный сектор, млн кВт\*ч | Децентрализованный сектор, кВт\*ч | Всего |
| 1 | Городское население с газовыми плитами | 22,11 | - | 22,11 |
| 2 | Городское население с электроплитами | 20,2 | - | 20,2 |
| 3 | Сельское население | - | 1,23 | 1,23 |
| 4 | Потребители, приравненные к населению | 1,32 | - | 1,32 |
| 5 | Бюджетные потребители | 9,06 | 0,35 | 9,41 |
| **Итого по району** | | | | **54,27** |

Анализ состояния системы электроснабжения позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны:***

* развитая система электроснабжения обусловлена наличием подстанций напряжением 500-35 кВ, а также крупной Няганской ГРЭС, тем самым обеспечивается возможность расширения межсистемных связей.

***Слабые стороны***

* снижение надежности электроснабжения потребителей вследствие высокого износа объектов и сетей, срок эксплуатации которых зачастую превышает 30 лет;
* высокий уровень потерь электроэнергии в сетях
* отсутствие необходимых резервов мощности для подключения объектов капитального строительства;
* отсутствие централизованного электроснабжения в ряде населенных пунктов (п. Горнореченск, с. Большой Атлым, д. Верхние Нарыкары);
* отсутствие резервных источников питания и высокая стоимость производства электроэнергии в децентрализованной зоне.

***Возможности***

* модернизация объектов и сетей электроснабжения с заменой изношенного оборудования и внедрением современных автоматизированных диспетчерских систем (АСУ ТП, АСДУ, АСКУЭ и т.д.);
* подключение удаленных населенных пунктов к централизованной системе электроснабжения;
* проведение мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойного функционирования энергосистемы и надежного электроснабжения потребителей.

***Угрозы***

* высокий уровень износа электросетей и оборудования подстанций может привести к увеличению количества аварий и внеплановых отключений, снижению надежности электроснабжения и низкому качеству электроэнергии, поступающей к потребителям.

## Уровень развития транспортной инфраструктуры

В настоящее время на территории Октябрьского района действуют автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный транспорт. В г. Нягань имеется внутрироссийский аэропорт. По территории района проходят автомобильные дороги межмуниципального, местного значения и частные автомобильные дороги. Имеется участок Серов – Приобье Свердловской железной дороги, на котором расположены три узловых железнодорожных станции – Вонъеган, Сергино, Приобье.

Посредством водного транспорта осуществляются грузовые и пассажирские перевозки по реке Обь. В п.г.т. Приобье имеется речной порт, в 2014 году введен в эксплуатацию многофункциональный вокзал (I очередь).

Особенностью и основной проблемой района является отсутствие круглогодичного транспортного сообщения по сети автомобильных дорог с «большой землей», что создает помехи и препятствия в развитии территории. Решение вопроса круглогодичного транспортного сообщения по сети автомобильных дорог позволило бы снизить цены на потребительские товары и услуги не менее чем на тридцать процентов. Кроме того, наличие автомобильных дорог круглогодичного действия будет способствовать развитию лесопромышленной отрасли, придорожного сервиса и повысит инвестиционную привлекательность данных территорий.

Анализ состояния транспортной инфраструктуры позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* выгодное географическое (транзитное) положение территории;
* транспортная система представлена всеми видами транспорта, что формирует высокий транспортный потенциал территории;
* наличие мероприятий по развитию транспорта в федеральных и региональных документах планирования;

***Слабые стороны:***

* транспортная изолированность части территории района;
* отсутствие круглогодичной связи между населенными пунктами;
* сложные природные условия при строительстве автомобильных дорог;
* высокая себестоимость аэропортовых услуг, низкая интенсивность полетов, убыточная деятельность предприятий воздушного транспорта;
* значительный износ пассажирских водных судов;
* убыточность пассажирских перевозок водным транспортом;
* значительный износ пассажирского автотранспорта;
* убыточность пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах с малым пассажиропотоком;

***Возможности***

* повышение инвестиционной привлекательности территории;
* реализация транспортного транзитного потенциала территории, основанного на наличии всех видов транспорта и выгодном географическом положении;
* развитие придорожной инфраструктуры и вспомогательной инфраструктуры по обслуживанию транспортных потоков;
* развитие логистики;
* увеличение количества рабочих мест на объектах транспорта;
* развитие сети местных автомобильных дорог;
* развитие туризма;
* организация транспортных услуг населению;

***Угрозы***

* снижение социально-экономической привлекательности территории района;
* транспортные издержки;
* снижение безопасности на автомобильных дорогах;

## Пространственное развитие территории

Планирование социально-экономического развития района целесообразно проводить в увязке с пространственным развитием территории района и всего Ханты-Мансийского округа – Югры. Такой подход позволит учесть особенности формирования планировочного каркаса, увеличить целостность транспортной и инженерной систем региона; позволит предусмотреть территориальные возможности развития зон экономической активности, путем учета приоритета хозяйственно-экономических факторов; максимально сохранить окружающую среду.

Пространственное развитие Октябрьского района соответствует потребности в изменении социальной, экономической, транспортной составляющей на территории района, а так же принципам и направлениям развития Ханты-Мансийского округа в целом. Стратегией выделяются планировочные оси, планировочные центры, точки роста, согласно которым происходит формирование пространственной структуры района.

Основными планировочными осями, проходящими по территории района, являются:

* река Обь, пересекающая территорию района с юго-востока на северо-запад и проходящие параллельно ей автомобильные связи;
* существующая железнодорожная магистраль соединяющая пгт. Приобье (расположенный в центральной части района на берегу реки Обь), через г. Нягань, с населенными пунктами Советского района, Свердловской областью;
* автомобильный путь, соединяющий западную часть Октябрьского района с населенными пунктами Белоярского района и далее, с Ямало-Ненецким автономным округом.

Усиление и развитие транспортного каркаса на территории Октябрьского района предполагается в соответствии с планируемым развитием планировочного каркаса округа - усиление широтного коридора Пермь – Ханты-Мансийск – Нефтеюганск – Сургут – Нижневартовск – Томск. Планируемая железнодорожная магистраль, которая свяжет территории Ханты-Мансийского округа, его административный центр, восточные районы с северной частью Свердловской области, Томской областью.

Предложенная структура пространственного развития территории Октябрьского района позволит создать территориальные условия устойчивого социального и экономического роста района, путем достижения синергетических эффектов учета разнопрофильных факторов влияния на развитие экономики района (рис. 19).

Анализ качества территории района позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

***Сильные стороны***

* неотъемлемым преимуществом района является наличие одной из крупнейших судоходных рек Российской Федерации – реки Обь. Устойчивая водная связь с северными, центральными, восточными районами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры позволяет развивать различные направления экономической деятельности (сельское хозяйство, рыбопереработка, туризм, сельское хозяйство, строительство), осуществлять вывоз производимой на территории района продукции и ввоз необходимых товаров.
* наличие в границах района особо-охраняемых природных территорий, позволяет развивать туристско-рекреационную деятельность.
* залежи полезных ископаемых позволяют развивать нефте-газодобывающий комплекс.
* размещению производственной базы способствуют развитая социальная инфраструктура, существующие и планируемые территории под жилищное строительство.

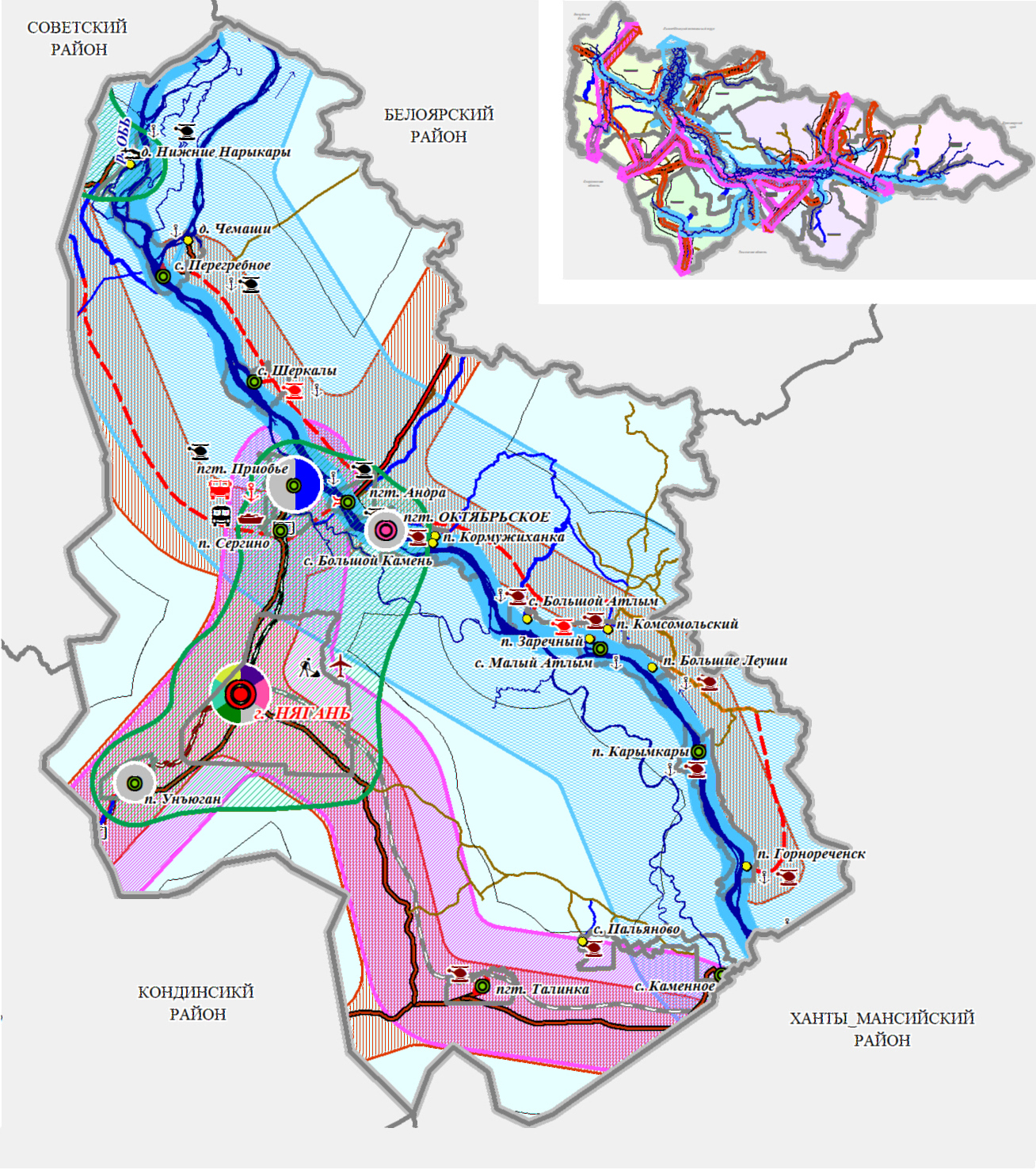


Рис. 19. Пространственная организация территории Октябрьского района

***Слабые стороны***

Для Октябрьского района характерна низкая обеспеченность сетью автомобильных дорог общего пользования круглогодичного действия, что имеет наибольшее значение для пространственного развития района, для развития добывающей и перерабатывающей промышленности и сельского хозяйства.

***Возможности***

* повышение связности территории района, усиление внешних связей путем строительства новых и усовершенствования существующих путей;
* развитие туристических, рекреационных комплексов;
* развитие рыбоперерабатывающего, медицинского, строительного, сельскохозяйственного, нефтегазодобывающего, сельскохозяйственного комплексов.

***Угрозы:***

* необходимость преодоления административных барьеров, с целью создания условий для гармоничного территориального развития;
* развитие территории будет сопряжено с необходимостью значительных финансовые вложений.

## Муниципальные финансы и межбюджетные отношения

Одной из важнейших составляющих системы местного самоуправления является бюджетная политика, главным требованием к которой служит поддержка экономического роста.

Основные направления бюджетной политики Октябрьского района включают в себя сохранение социальной и экономической стабильности, модернизация экономики муниципального образования, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Основными задачами бюджетной политики Октябрьского района на среднесрочную перспективу являются:

1. обеспечение стабильности и устойчивости бюджета;
2. повышение эффективности бюджетных расходов с четким разграничением их приоритетности и оптимизации;
3. повышение результативности бюджетных расходов с использованием программно-целевых инструментов планирования;
4. создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
5. обеспечение прозрачности финансовой системы Октябрьского района и открытости бюджета, бюджетного процесса для граждан.

Для успешной реализации поставленных задач необходимо выделить ключевые сильные и слабые стороны, а также указать на потенциальные возможности и угрозы, с которыми может столкнуться администрация муниципального образования при реализации поставленных задач.

**Сильные стороны:**

1. Стабильность доходов бюджета муниципального образования

Несмотря на изменения в бюджетном законодательстве, а также последствия мирового финансово-экономического кризиса, доходная часть бюджета Октябрьского района отличается стабильностью поступлений с тенденцией к увеличению (рис. 20).

Рис. 20. Доходы и расходы бюджета муниципального образования Октябрьский район

1. Высокое качество финансового управления

В течение последних лет бюджет района по балансу доходов и расходов исполнялся с минимальным уровнем расхождений, чему способствовала проводимая грамотная бюджетная политика, нацеленная на высокий уровень качества организации и осуществления бюджетного процесса, а также высокую эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования (рис. 21).

Рис. 21. Баланс доходов и расходов бюджета муниципального образования Октябрьский район, тыс. рублей

Также в соответствии со сводной оценкой качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях автономного округа по итогам 2013 года рейтинг Октябрьского района находится на среднем уровне (рис. 22).

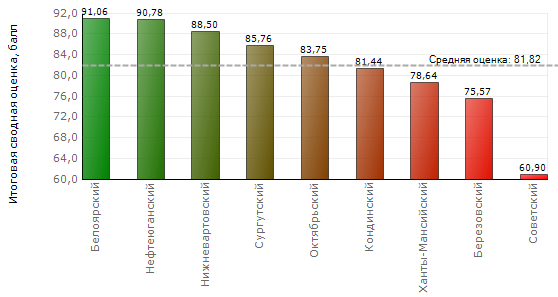


Рис. 22. Рейтинг муниципальных образований автономного округа

1. Социальная направленность бюджета муниципального образования Октябрьский район

Значительная часть расходов бюджета муниципального образования направлена на финансирование отрасли образования (в 2013 году - 43,7 %) и жилищно-коммунального хозяйства (в 2013 году – 27,3 %). Также на проведение мероприятий по реализации социальной политики муниципалитетом тратится примерно 4 % располагаемых финансовых ресурсов (рис. 23).

Рис. 23. Структура расходов бюджета муниципального образования Октябрьский район в 2013 году, тыс. рублей

В части функционирования отрасли образования в первоочередном порядке производится финансирование расходов, связанных с выплатой заработной платы, предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным и окружным законодательством, расходов на питание детей в общеобразовательных и дошкольных учреждениях, оплата бюджетными учреждениями коммунальных услуг.

В перспективе планируется увеличение расходов на образование и сокращение расходов на здравоохранение (с 1,9 % в 2013 году до 0 % в 2016 году), которое связано с изменениями, принятыми на федеральном уровне, в соответствии с которыми произошла реорганизация системы здравоохранения и передача полномочий с муниципального на региональный уровень (рис. 24).

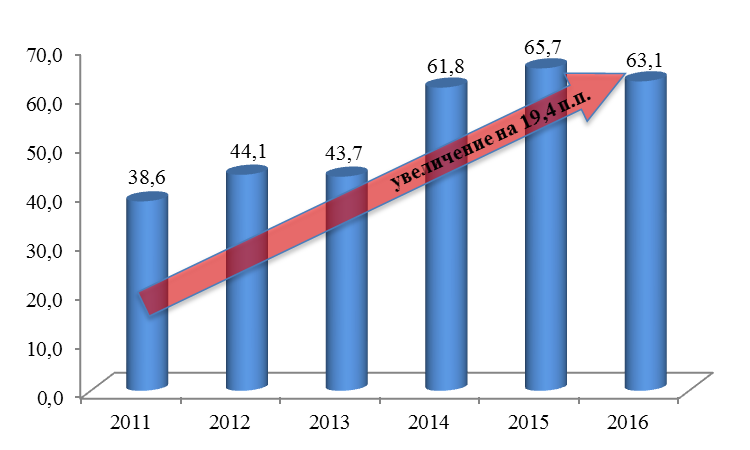


Рис. 24. Динамика расходов бюджета муниципального образования Октябрьский район на образование, процентов

***Слабые стороны***

1. *Низкий уровень финансовой самостоятельности*

Доля безвозмездных поступлений в совокупных доходах бюджета Октябрьского района составляет 80 % и более, что свидетельствует о финансовой зависимости муниципалитета от действий вышестоящего регионального уровня (рис. 25). Большая часть безвозмездных перечислений поступает в бюджет района в виде субсидий и субвенций (80 % - 90 %).

Рис. 25. Структура доходов бюджета муниципального образования Октябрьский район, процентов

1. *Низкий уровень диверсификации налоговых и неналоговых доходов.*

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Октябрьского района занимает налог на доходы физических лиц – более 70 % (к 2016 году планируется увеличение доли до 80 %). Необходимо отметить, что налоговые доходы, составляющие финансовую основу местных бюджетов в соответствии с законодательством Российской Федерации, играют весьма скромную роль в бюджете муниципального образования (не более 17 %).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по итогам 2013 года составляют 12,4 % от суммарного объема налоговых и неналоговых поступлений, в перспективе до 2016 года запланировано снижение до 7,3 %.

***Возможности***

* диверсификация собственной доходной базы;
* повышение собираемости налогов, а также эффективности использования муниципального имущества;
* расширение практики привлечения средств вышестоящих бюджетов на реализацию проектов, направленных на экономическое развитие территорий;
* совершенствование системы управления общественными финансами, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

***Угрозы***

* сокращение доходов бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и, как следствие, сокращение объемов межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в бюджет района;
* изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающее дальнейшее ограничение бюджетных полномочий органов местного самоуправления высокодотационных муниципальных образований, а также возможностей привлечения заемных средств;
* увеличение объемов текущих социальных расходов, ограничивающих бюджетные вложения в перспективные сферы социально-экономического развития.

## Анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления

Значимость управления процессом обеспечения устойчивого социально-экономического развития основана на приведении в действие всех составных частей самоорганизации общества. Совершенствование общественного развития при одновременном устранении недостатков и противоречий должно происходить с целью структуризации элементов, обеспечивающих условия функционирования района и формирования возможностей для более объективных условий взаимодействия людей в сферах их жизнедеятельности. Действия в данном направлении с использованием элементов системы местного самоуправления признано стать одной из основ содействия повышению эффективности местной экономики и качества жизни населения. Базовой составляющей этого процесса является совмещение интересов администрации района, бизнес-сообщества, общественности и отдельных граждан, общая совокупность которых обеспечивает территориальное воспроизводство экономических, социальных, демографических, инфраструктурных и иных процессов.

Устойчивое развитие экономики невозможно без улучшения бизнес-климата в Октябрьском районе. Состояние бизнес-климата в районе определяется уровнем развития действующего инвестиционного законодательства, наличием системы мер по поддержке инвесторов органами местного самоуправления, наличия механизмов по выявлению приоритетных проектов и других факторов развития инвестиционной деятельности на территории района.

Законодательство Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, документы государственного стратегического планирования, градостроительная документация определяют цели и задачи для муниципальных образований автономного округа. В соответствии с этим, органы местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должны поддерживать курс региона на реализацию направлений государственной политики и планов мероприятий, в том числе:

* План мероприятий («дорожная карта») Российской Федерации «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» и План мероприятий («дорожная карта») «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) в сфере строительства и сокращение сроков формирования и предоставления земельных участков, предназначенных для строительства, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее также – «дорожная карта» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) определяют задачу по совершенствованию системы муниципального управления для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в строительстве.
* Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее также Стандарт), утвержденный решением от 03.02.2012 наблюдательного совета Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», который при надлежащей реализации позволяет достичь цели создания условий для увеличения притока инвестиций в регион, определяет задачу по осуществлению содействия органами местного самоуправления в реализации Стандарта.

В Октябрьском районе отмечается активность органов власти в стремлении создать благоприятные условия для ведения бизнеса, активизации инвестиционной деятельности и улучшения социально-экономической ситуации в целом. При этом проведенный SWOT-анализ показал наличие как сильных, так и слабых сторон в формировании бизнес-климата на территории района:

***Сильные стороны***

1. На территории Октябрьского района разработаны и приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы поддержки инвестиционной деятельности.

В районе действуют нормативные акты устанавливающие порядок и условия получения отдельных мер по поддержке инвесторов органами местного самоуправления:

* Решение Думы Октябрьского района от 12.09.2007 № 258 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий».

В Октябрьском районе реализуются муниципальные программы, направленные на поддержку инвесторов на муниципальном уровне, что облегчает ведение бизнеса для местных предпринимателей.

* Постановление администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3911 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2014 – 2020 годы»;
* Постановление администрации Октябрьского района от 20.09.2013 № 3428 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы»;
* Постановление администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3912 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы»;
* Постановление администрации Октябрьского района от 03.10.2013 № 3586 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе на 2014 – 2020 годы»;
* Постановление администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3909 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Октябрьского района на 2014-2016 годы».

1. В целях обеспечения реализации планов мероприятий «дорожной карты» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлена муниципальная дорожная карта «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) в сфере строительства и сокращение сроков формирования и предоставления земельных участков, предназначенных для строительства в муниципальном образовании Октябрьский район (2013 − 2018 годы)» (утверждена постановлением администрации Октябрьского района от 10.07.2013 № 2417).
2. В Октябрьском районе механизм взаимодействия заявителя, органа, оказывающего государственную или муниципальную услугу, и органов власти и организаций, обращение в которые необходимо для предоставления услуги, является одной из лучших практик на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по результатам анализа, проведенного в рамках НИР «Проведение детального анализа положения дел в области градостроительной и инвестиционной деятельности, выявление существующих проблем и выработка предложений по организации системы мер, направленных на обеспечение благоприятного инвестиционного климата в сфере строительства и при подключении к энергетической инфраструктуре в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», выполненного ООО ИТП «Град» в 2013 г. по заказу Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры).

На территории Октябрьского района не выявлено разрывов в рамках оказания государственных и муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений, инвестиционной деятельности и градостроительства.

1. Выполнен ряд положений Стандарта деятельности органов государственной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, которые могут быть реализованы в муниципальных образованиях автономного округа:

* в целях стимулирования инвестиционной активности, поддержки перспективных инвестиционных проектов на территории муниципального образования Октябрьский район создан Совет по вопросам развития инвестиционной деятельности при администрации Октябрьского района. Совет позволяет согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, обеспечивает вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.
* выделены земельные участки в целях реализации инвестиционных проектов на территории Октябрьского района.
* сформирован План создания объектов инвестиционной инфраструктуры в Октябрьском районе, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 106-п.
* представлен перечень инвестиционных проектов в сфере электроснабжения, жилищного строительства, социальной сфере.
* организованы каналы прямой связи инвесторов с органами местного самоуправления для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов.

***Слабые стороны***

1. Отсутствует доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов инвесторов: промышленные парки, технологические парки, бизнес-центры.
2. В Октябрьском районе низкая степень согласованности документов территориального и социально-экономического развития и составляет менее 40 % (по результатам анализа, проведенного в рамках НИР «Проведение детального анализа положения дел в области градостроительной и инвестиционной деятельности, выявление существующих проблем и выработка предложений по организации системы мер, направленных на обеспечение благоприятного инвестиционного климата в сфере строительства и при подключении к энергетической инфраструктуре в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», выполненного ООО ИТП «Град» в 2013 г. по заказу Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Район характеризуется очень низкой согласованностью по среднему ежегодному темпу прироста целевых показателей развития, а также несоответствием сроков разработки документов социально-экономического и территориального планирования, что тормозит реализацию целей и задач социально-экономического развития района.

1. Значения контрольных показатели «дорожной карты» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в настоящее время по Октябрьскому району превышают среднерегиональные значения по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, в частности:

* средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка в аренду для строительства (кроме жилищного) до даты принятия решения о предоставлении земельного участка в аренду для строительства (кроме жилищного) по Октябрьскому району составил 90 дней, что в 1,5 раза выше среднего значения по округу;

***Возможности***

1. Увеличение вероятности реализации инвестиционных проектов на территории Октябрьского района за счет актуализации документов территориального планирования муниципального образования с учетом стратегических документов, принятых на федеральном уровне, на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципального образования.
2. Увеличение инвестиционной привлекательности территории за счет создания инженерно-подготовленных площадок для размещения производственных и иных объектов инвесторами, в том числе промышленных парков, технологических парков, бизнес-центров.
3. Устранение административных барьеров на пути развития бизнеса путем обеспечения действия режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с исполнительными органами местного самоуправления.

***Угрозы***

1. Снижение уровня комфорта для ведения бизнеса на территории Октябрьского района без активизации органов местного самоуправления в совершенствовании системы мер поддержки инвесторов, в том числе в виде налоговых льгот, снижения административных барьеров, предоставления субсидий и муниципальных гарантий.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет своевременно принимать решения по корректировке проводимой муниципальной политики, устранять недостатки, определять новые социально-экономические целевые ориентиры.

Формализованный подход по проведению аудита деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Октябрьский район основан на причинно-следственной связи между проводимой политикой муниципальных властей и показателями, характеризующими социально-экономическое развитие территории. Нормативно-правовой основой служит Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Результативные данные целесообразно представить в виде SWOT-анализа с указанием сильных, слабых сторон, а также возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* высокий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» - 2 место, что характеризует Октябрьский район как привлекательную территорию для демографического и экономического развития с активным рынком строительства жилья, высоким уровнем жилищного строительства;
* высокий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет» - 3 место. Более 70 % детей Октябрьского района посещают детские сады. В перспективах увеличение данного показателя за счет создания дополнительных групп кратковременного пребывания детей в детских садах;
* высокий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях» - 3 место;
* средний рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» - 4 место;
* средний рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях» - 4 место;
* средний рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя» - 5 место;
* средний рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников» - 5 место.

***Слабые стороны***

* низкий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (на конец года)» - 7 место;
* низкий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» - 9 место;
* низкий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Удовлетворенность населения деятельностью местного самоуправления городского округа (муниципального района)» - 9 место;
* высокий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» - 2 место;
* высокий рейтинг среди муниципальных районов автономного округа по показателю «Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)» - 2 место.

***Возможности***

* повышение рейтинговых позиций Октябрьского района по показателям, относящихся к сфере жилищного строительства, социального строительства, что позволит создать привлекательные условия для демографического и экономического развития;
* использование существующего трудового потенциала работников для формирования базы высококвалифицированных кадров в ключевых сферах экономической деятельности.

***Угрозы***

* дальнейшее ухудшение рейтинговых позиций Октябрьского района по показателям, относящихся к деятельности малых и средних предприятий;
* потеря доверия населения, бизнес-сообщества к местным властям;
* образование заброшенных населенных пунктов по причине низкой транспортной доступности.

## Историко-культурный потенциал территории

В результате анализа историко-культурного потенциала муниципального образования Октябрьский район можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны в развитии культурного наследия района, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны:***

* наличие большого количества объектов культурного наследия (в основном памятников археологии);
* расположение большинства памятников археологии по берегу реки Обь, что может позволить увеличить туристическую привлекательность населенных пунктов Октябрьского района в рамках развития круизного речного туризма;
* наличие Стратегии развития культуры в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре до 2020 года и на период до 2030 года, предусматривающее проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия в Октябрьском районе;
* наличие государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы», предусматривающей мероприятия по сохранению и популяризация объектов культурного наследия;
* наличие муниципальной программы «Культура Октябрьского района на 2014-2020 годы», предусматривающей мероприятия по сохранению и популяризация объектов культурного наследия.

***Слабые стороны:***

* неудовлетворительное состояние памятников архитектуры и деревянного зодчества, требующее проведение ремонтно-реставрационных работ;
* отсутствие у большинства объектов культурного наследия установленных в соответствии с действующим законодательством границ территорий;
* отсутствие зон охраны объектов культурного наследия, при соблюдении режима которых обеспечивается сохранность объекта в его исторической среде на сопряженной с ним территории.

***Угроза:***

* увеличение количества объектов культурного наследия, требующих проведение ремонтно-реставрационных работ;
* утрата историко-культурного значения Октябрьского района ввиду отсутствия должного обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия.

***Возможности:***

* сохранение и популяризация объектов культурного наследия, расположенных на территории Октябрьского района;
* вовлечение объектов культурного наследия, расположенных в прибрежной зоне в программы круизного речного туризма, которое позволит увеличить туристскую привлекательность населенных пунктов и обеспечить популяризацию объектов;
* увеличение финансирования государственной охраны объектов культурного наследия.

Важное место в культуре Октябрьского района занимают **коренные малочисленные народы Севера**. В результате анализа культуры и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера (далее КМНС) Октябрьского района можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны:***

* Наличие на территории Октябрьского района постоянно проживающих коренных малочисленных народов Севера (5,8 % от общей численности населения);
* Организация территорий традиционного природопользования, предназначенных для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни КМНС;
* Наличие краеведческого и этнографического музеев;
* Наличие программ, стратегий и концепций, направленных на создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера.

***Слабые стороны:***

* Уменьшение численности коренных малочисленных народов Севера;
* Наличие безработных среди коренного населения;
* Высокий уровень семей из числа КМНС, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
* Недостаточно высокий уровень доходов среди коренного населения;

***Угрозы:***

* Исчезновение коренного населения, а также их культуры и традиций в результате усиления процессов ассимиляции.

***Возможности:***

* Проведение комплексных мероприятий по оздоровлению, профобразованию, трудозанятости коренного населения;
* Привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов в строительную отрасль для создания возможности решить вопрос в улучшении жилищных условий КМНС;
* Создание условий для сохранения, развития и популяризации традиционной культуры, фольклора, ремесел и национальных видов спорта коренных малочисленных народов и др.

# Внешние условия и факторы развития ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

## Сравнительный анализ конкурентных преимуществ территории

В стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года, в части направлений развития экономики Октябрьского района, предполагается развитие следующих видов деятельности: нефтегазодобыча (разработка традиционных запасов нефти) и развитие агропромышленного комплекса (развитие животноводства, создание собственной кормовой базы; развитие рыбодобычи и рыбопереработки; организация централизованной закупки и реализация рыбной продукции рыболовецких предприятий и населения; создание и функционирование ассоциации рыбодобывающих предприятий; формирование муниципального заказа на рыбную продукцию; развитие приоритетных и льготных условий при предоставлении муниципального имущества). Кроме того, поскольку район обладает значительными запасами леса, возможно развитие деревообрабатывающей промышленности. В связи с этим далее приведен анализ соответствующих отраслевых рынков товаров и услуг.

1. ***Нефтегазодобыча и нефтегазопереработка***

В настоящее время нефтяной сектор топливно-энергетического комплекса России является одним из наиболее устойчиво работающих производственных комплексов. Нефтяной комплекс обеспечивает значительный вклад в формирование положительного торгового баланса и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Этот вклад существенно выше доли комплекса в промышленном производстве. На его долю приходится более 16 % произведенного ВВП России, четвертая часть налоговых и таможенных поступлений в бюджеты всех уровней, а также более трети поступающей в Россию валютной выручки.

Нефтяная промышленность России играет важную роль, как в экономическом развитии страны, так и на мировом энергетическом рынке. Производство нефти и попутного газа - наиболее конкурентоспособные отрасли национальной экономики с позиций интеграции страны в систему мировых экономических связей.

Анализ сектора нефтегазодобычи и нефтегазопереработки позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

***Сильные стороны***

1. *Увеличение объемов добычи нефти в Российской Федерации за счет введения в эксплуатацию новых месторождений*

В 2013 г. на фоне высоких мировых цен на нефть добыча нефти в России достигла 522,9 млн. тонн, что является максимальным уровнем за период с 1990 г. Позитивное влияние на динамику нефтедобычи оказал осуществленный в последние годы ввод в эксплуатацию нескольких новых крупных месторождений в Восточной Сибири и на севере европейской части страны, а также изменения в налогообложении, направленные на снижение налоговой нагрузки на нефтяной сектор, стимулирование углубленной разработки эксплуатируемых месторождений и освоения новых регионов добычи.

По данным МЭА, Россия (10,88 млн. баррелей в день) сохраняет первое место в мировой добыче сырой нефти. На втором месте находится США (10,34 млн. баррелей в день), но следует отметить, что МЭА учитывают в отношении США, как и в отношении Бразилии, не только добычу сырой нефти, но и производство этанола, являющегося сырьем для биотоплива. На самом деле добыча сырой нефти в США, согласно данным U.S. Energy Information Administration, в 2013 году составляла около 7,4 млн. баррелей в день. На третьем месте по объему добычи в 2013 году находится Саудовская Аравия (9,4 млн. баррелей в день). Ее отставание от России составило более 10%. С большой вероятностью можно предположить, что и в 2014 году лидерство России сохранится.

1. *Увеличение объемов нефтеперерабатывающей промышленности Российской Федерации*

Российская нефтеперерабатывающая промышленность сейчас одна из крупнейших в мире. По общему объему переработки нефти Россия входит в пятерку мировых лидеров, уступая лишь США и Китаю. Сейчас российская нефтепереработка объединяет более 30 крупных заводов с объемами переработки более 1 млн. тонн нефти и несколько десятков мелких.

Объем первичной переработки нефти в 2013 году увеличился по сравнению с 2012 годом, по данным Росстата, на 2,7% до 278,2 млн. тонн и достиг рекордного значения за последние 7 лет. Доля переработки нефти в общем объеме ее добычи возросла в 2013 году до 53,2% против 52,3% в 2012 году. Увеличение производства обусловлено увеличением экспорта нефтепродуктов, тогда как внутренние поставки преимущественно сокращались. Рост производства отмечен в отношении почти всех основных видов нефтепродуктов. Также растет производство нефтепродуктов пятого экологического класса (Евро-5).

1. *Географическая и политическая близость России к крупнейшим странам-потребителям нефти*

Лидерами импорта нефти в настоящее время являются США – 10,3 млн. барр./сутки и страны Европейского союза – около 15 млн. барр./сутки (рис. 26).

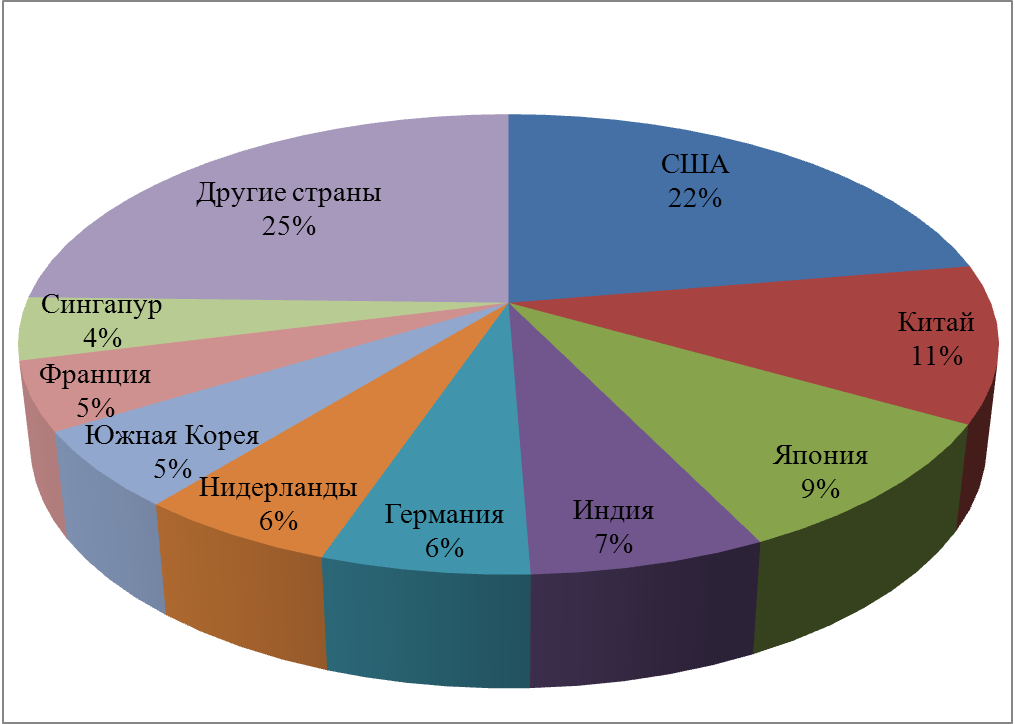


Рис. 26. Крупнейшие импортеры нефти в мире

1. *Введение налоговых льгот на освоение месторождений с трудноизвлекаемой нефтью и шельфовых месторождений*

В 2012 году правительство РФ ввело льготы на экспортную пошлину нефти из трудноизвлекаемых месторождений – ставка составила 10 % от базовой величины.

В июле 2013 года был принят закон о дифференциации налога на добычу полезных ископаемых для трудноизвлекаемых запасов нефти, который предусматривает дифференциацию ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в зависимости от показателя проницаемости коллектора, степени выработанности месторождения и размера нефтенасыщенного пласта (вводятся понижающие коэффициенты от 0 до 0,8).

Экспортная пошлина на нефть в среднем за 2013 год снизилась по сравнению с 2012 годом на 3,0% до $392,2 за тонну. По мнению экспертов, снижение обусловлено сокращением среднегодовой цены нефти. В связи с изменениями, внесенным в Налоговый кодекс, с 2014 года будет происходить поэтапное снижение предельной ставки экспортной пошлины на нефть - с 60% до 59% от стоимости в 2014 году, до 57% - в 2015 году и до 55% - в 2016 году.

В отличие от экспортной пошлины, НДПИ в ближайшие годы будет расти. В связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс, базовая ставка НДПИ в 2014 году увеличится на 4,9% до 493 руб. за тонну, в 2015 году - на 7,5% до 530 руб. за тонну, в 2016 году - на 5,5% до 559 руб. за тонну.

Данные меры должны способствовать росту динамики добычи нефти в России, но в долгосрочной перспективе. Поэтому необходимы льготы и по другим видам налогов. Например, можно рассмотреть предложение нефтяников о переходе от налога на добычу полезных ископаемых к налогу на добавленный доход.

1. *Рост цен на нефть на внутреннем рынке*

Цена нефти на внутреннем рынке в 2013 году изменялась разнонаправленно. В среднем за 2013 год цена производителей нефти, согласно данным Росстата, составила 10683 руб. за тонну, что на 2,3% выше, чем в среднем за 2012 год (рис. 27).

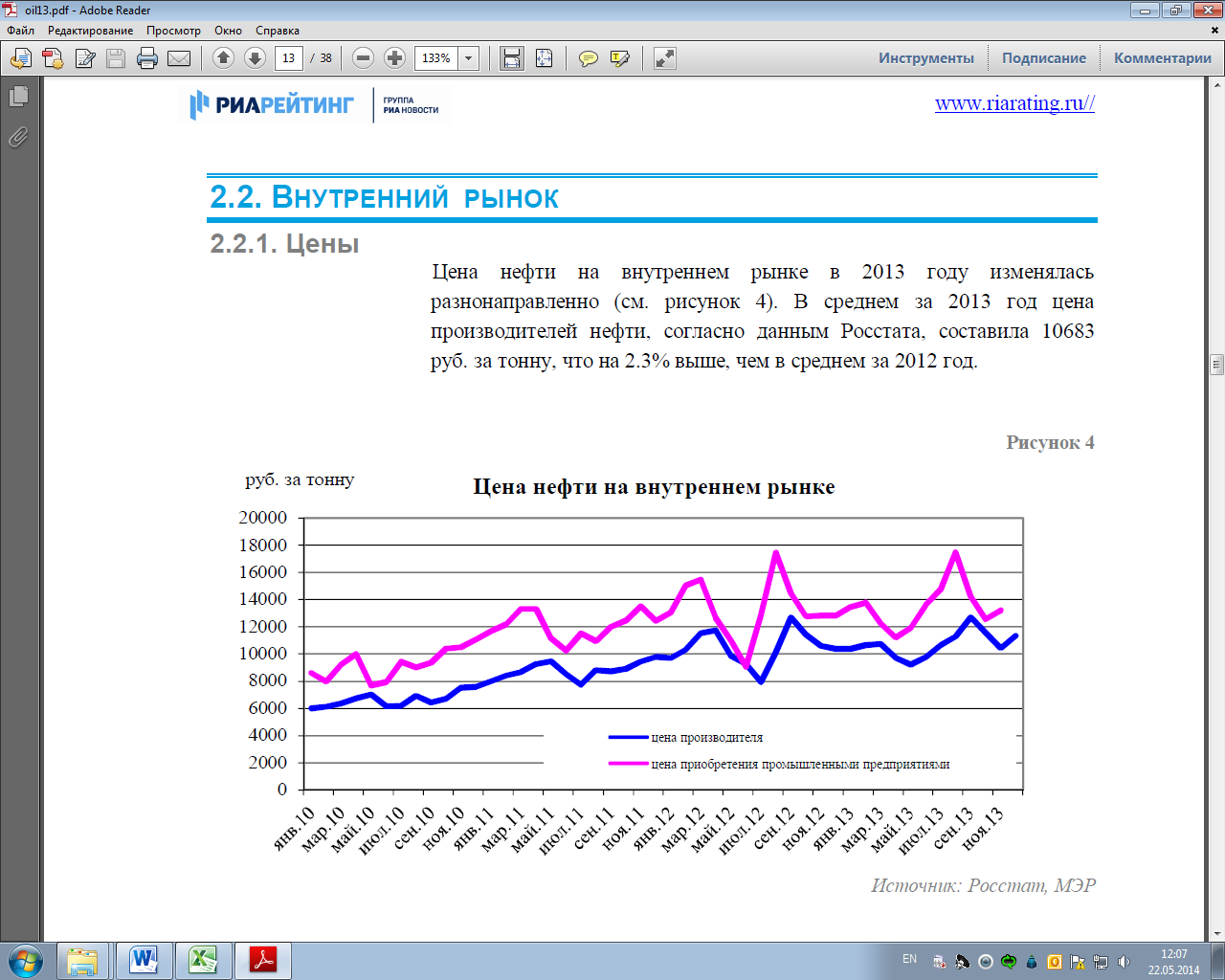


Рис. 27. Цена нефти на внутреннем рынке за период с 01.2010 - 01.2014 гг., руб. за тонну

1. *Рост объемов добычи газа в России*

Динамика добычи газа в России в 2013 году постепенно менялась с отрицательной на положительную динамику. Если в первой половине года было отмечено снижение добычи, то по итогам всего года зафиксирован рост, который был обусловлен активной закачкой газа в европейские газохранилища в преддверии очередного отопительного сезона.

Согласно данным Росстата, добыча природного газа с учетом попутного нефтяного газа составила в 2013 году 668 млрд. куб. метров, что на 2,4% выше, чем в 2012 году. Согласно данным Минэнерго, добыча газа в России в 2013 году увеличилась на 2,3% до 669,7 млрд. куб. метров.

В 2013 году сохранился высокий темп роста добычи попутного нефтяного газа (ПНГ). Согласно данным Росстата, добыча попутного нефтяного газа увеличилась за год на 7,4% до 67,5 млрд. куб. м. При этом объем газа, сожженного в факелах, сократился на 9,2% до 15,5 млрд. куб. м.

1. *Относительно низкие цены на российский газ в мире*

Самые высокие цены на газ сохраняются в Юго-Восточной Азии, хотя в 2013 году они сократились. Согласно данным МВФ, цена сжиженного природного газа (СПГ), импортируемого из Индонезии в Японию, составила в среднем за 2013 год $627,2 за тыс. куб. м. По сравнению с 2012 годом газ, импортируемый в Японию, подешевел на 4,0%.

Цена российского трубопроводного газа в Европе в 2013 году также была ниже, чем в 2012 году, что обусловлено динамикой нефтяных цен и предоставлением «Газпромом» скидок большинству клиентов. Цена российского газа на границе с Германий составила в среднем за 2013 год, согласно данным МВФ, $402 за тыс. куб. метров, что на 6,6% меньше, чем в 2012 году.

Динамика экспорта газа в 2013 году значительно лучше, чем в 2012 году. Увеличение поставок в Европу было обусловлено повышением конкурентоспособности российского газа, в том числе вследствие снижения цены.

***Слабые стороны***

1. *Уменьшение запасов нефтяных месторождений в России*

На сегодняшний день, значительная часть эксплуатируемых месторождений вступила в стадию падающей добычи, а новые месторождения в большинстве случаев характеризуются худшими горно-геологическими и географическими параметрами, их разработка требует повышенных капитальных, эксплуатационных и транспортных затрат.

Низкие темпы роста добычи нефти в России сохраняются уже несколько лет. Это обусловлено падением добычи на старых месторождениях. Новые месторождения Восточной Сибири частично компенсируют этот спад, но и на этих месторождениях добыча постепенно выходит на потолочный уровень. Для увеличения темпов роста добычи нефти в стране необходимо привлекать к разработке месторождения трудноизвлекаемой нефти, запасы которых очень высокие, но большие затраты на их освоение требуют льгот нефтяным компаниям.

Тем не менее, даже с учетом активизации рост добычи слишком низкий и не отвечает возможностям России по экспорту. С открытием нефтепровода ВСТО-2 и ответвления в Китай, Россия имеет хорошие возможности по наращиванию экспорта, однако сделать этого она не может. Новые договоренности с Китаем обязывают Россию наращивать поставки в эту страну, в связи с этим приходится сокращать экспорт в страны Европы, где спрос на российскую нефть остается сравнительно неплохим, о чем свидетельствуют высокие котировки нефти марки Urals.

В перспективе освоение Восточной Сибири продолжится, но ввода уникальных месторождений там пока не предвидится. Самое крупное месторождение, которое ожидается к вводу в ближайшие семь лет – Юрубчено-Тохомское в Красноярском крае. Его запуск состоится в 2016 году. По запасам оно меньше Ванкорского, и поэтому сможет лишь поддержать добычу в России на текущем уровне, так как снижение добычи в Западной Сибири приобретает вид необратимого процесса.

Для РФ крайне необходим поиск новых технологий, которые позволят поддерживать уровень добычи нефти. В настоящее время проекты, запланированные для стабилизации показателей добычи, не смогут обеспечить необходимый уровень. Если не принять надлежащие меры, начиная с 2016 года, интенсивность падения показателей будет очень существенной.

1. *Низкие объемы производства нефтепродуктов, недостаточные для удовлетворения внутреннего спроса, и устаревшие основные фонды предприятий, занимающихся нефтепереработкой*

По структуре производства нефтепродуктов и технической оснащенности заводов Россия до сих пор отстает от стран Запада. Исходя из данных Минэнерго и Росстата, доля суммарного производства автомобильного бензина, дизельного топлива и авиакеросина в объеме первичной переработки по итогам 2013 год в РФ составила 43,2%, что немного меньше, чем в 2012 году (43,6%). Также произошло небольшое снижение глубины переработки за этот период с 71,6% до 71,4%.

В 2013 году, согласно данным Минэнерго, было введено в эксплуатацию 13 перерабатывающих установок, из которых 10 новых и 3 реконструированных. А в 2012 году было введено в эксплуатацию 15 перерабатывающих установок.

Несмотря на проводимую в отрасли модернизацию, видимых признаков качественного улучшения производимой продукции в отрасли пока немного. Можно отметить только существенное увеличение производства моторного топлива повышенного экологического класса.

1. *Снижение внутреннего потребления газа*

Внутреннее потребление газа в России в 2013 году снова сократилось. По данным ЦДУ-ТЭК, снижение внутреннего потребления газа по сравнению с 2012 годом составило 0,8% до 456,2 млрд. куб. метров. Снижение спроса можно объяснить сокращением производства электроэнергии тепловыми электростанциями, которое составило по итогам 2013 года 3,8%. Кроме того спад производства наблюдался в черной металлургии, которая также является крупным потребителем газа.

Довольно сильно сократил поставки на внутренний рынок Газпром. Согласно его отчетности, реализация газа российским потребителям компании в 2013 году составила 279,8 млрд. куб. метров, что на 8,2% ниже, чем в 2012 году. Объем реализации Газпрома на внутреннем рынке был минимальным за последние годы. Такое сильное снижение обусловлено, как падением спроса, так и увеличением присутствия на рынке других производителей газа.

1. *Повышение налогов на добычу газа в России*

С середины 2013 года ставка налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) для ОАО «Газпром» выросла на 22,2 % до 622 руб. за тыс. куб. м. Рост ставки предполагается и в следующие годы: до 700 руб. в 2014 году и до 788 руб. в 2015 году.

Увеличение налогового бремени ощутят и независимые производители. С июля 2013 ставка НДПИ для них повысилась на 60,1 % до 402 руб. за тыс. куб. метров. В 2014 года ставка составит 417 руб., в 2015 году – 552 руб.

***Возможности***

1. *Расширение рынков сбыта российской нефти*

Согласно данным Федеральной таможенной службы (ФТС), экспорт нефти из РФ в 2013 году снизился по сравнению с 2012 годом на 1,4% до 236,6 млн. тонн. При этом экспорт в страны Дальнего Зарубежья снизился на 1,7% до 208,0 млн. тонн, а в страны СНГ вырос на 1% до 28,6 млн. тонн. Доходы от экспорта нефти снизились на 4% до $173,6 млрд.

Снижение экспорта в страны дальнего зарубежья происходит из-за сокращения поставок в Европу, тогда как поставки российской нефти в восточном направлении увеличиваются. По итогам первого полугодия 2013 г. экспорт через нефтетерминал Козьмино увеличился почти на 40 % до 10,6 млн. тонн. В 2014 году поставки через Козьмино могут возрасти до 22-23 млн. тонн. Кроме того, должны на 2 млн. тонн увеличиться поставки «Роснефти» в Китай, в соответствие с подписанным в марте договором с компанией CNPC.

Также в июне 2013 года впервые начались поставки российской нефти из Козьмино в Новую Зеландию. Таким образом, география экспорта российской нефти растет.

1. *Рост мирового спроса на нефть*

Мировой спрос на нефть в 2013 году вырос по сравнению с 2012 годом, по оценке ОПЕК, на 1,1% до 89,9 млн. баррелей в день, по оценке Международного энергетического агентства (МЭА) - на 1,3% до 91,2 млн. баррелей. В том числе, как следует из данных МЭА, рост спроса в Китае в 2013 году составил 3,1%, в Северной Америке – 1,7%, тогда как в странах Западной Европы спрос снова снизился на 0,7%.

Спрос на нефть в 2014 году будет продолжать расти за счет постепенного восстановления европейской экономики, однако предложение также может увеличиться из-за роста поставок со стороны Ирана. В целом рынок ожидает небольшой профицит или баланс спроса и предложения.

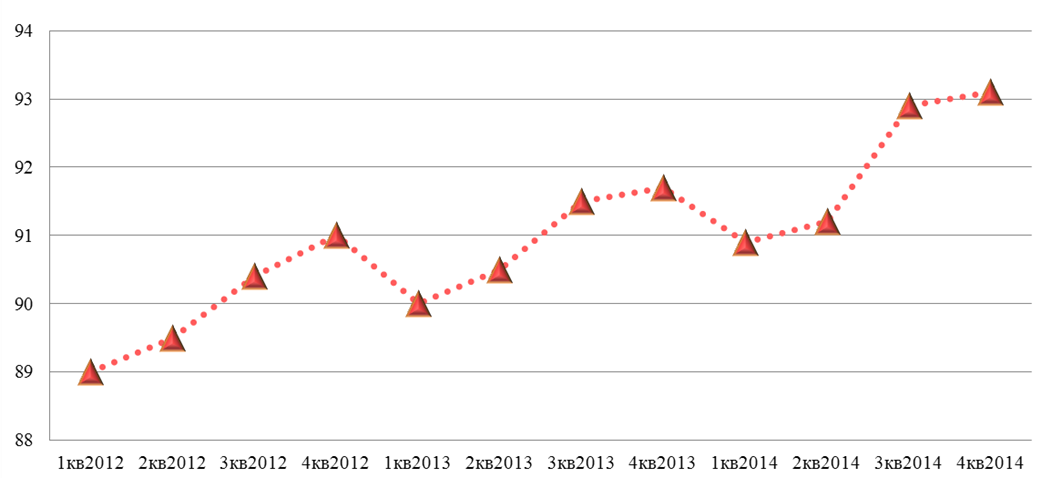


Рис. 28. Мировой спрос на нефть в 2012-2014 гг. (млн. баррелей в день)

Ожидается, что потребление нефти в мировой экономике в период до 2015 г. будет расти в среднем на 1,5 % в год. Самые высокие темпы прироста (около 2,5 % в год) ожидаются в развивающихся странах, что связано с развитием обрабатывающих отраслей промышленности и формированием современной инфраструктуры. В развитых странах потребление нефти будет расти в основном для удовлетворения потребностей автомобильного и воздушного транспорта.

1. *Рост спроса на природный газ в мире*

По данным Международного энергетического агентства существенно растет спрос на природный газ в Китае, Индии и на Ближнем Востоке: активная политика государственной поддержки поможет росту потребления в Китае примерно со 130 млрд. куб. м в 2011 году до 545 млрд. куб. м в 2035 году. В Соединенных Штатах низкие цены и избыток поставок приводят к тому, что примерно к 2030 году газ опередит нефть и становится крупнейшим по объему топливом в структуре энергоресурсов.

1. *Отмена экспортных пошлин и бесплатный транзит грузов в рамках Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества*

С 1 июля 2010 года вступил в действие таможенный кодекс и единый таможенный тариф Таможенного союза Белоруссии, России и Казахстана. Результатом этого события для нефтедобывающей отрасли стала отмена экспортных пошлин на нефть в рамках Единого экономического пространства, что отчасти компенсируется экспортными пошлинами на нефтепродукты, экспортируемыми за пределы Таможенного союза.

Немаловажное значение для РФ имеет предусматривающийся в рамках Таможенного союза бесплатный транзит внешнеторговых грузов через территории государств-партнеров. Особенно важна возможность свободного транзита энергоносителей на Запад через Белоруссию, так как два из пяти основных нефтепроводов из России на Запад проходят через белорусскую территорию.

***Угрозы***

1. *Снижение цен на нефть в мире*

Снижение цен происходит из-за слабых макроэкономических показателей ведущих стран. В том числе продолжается замедление экономического роста в Китае и падение экономик некоторых европейских стран. Все это негативно сказывается на спросе, а также на настроениях инвесторов (рис. 29).

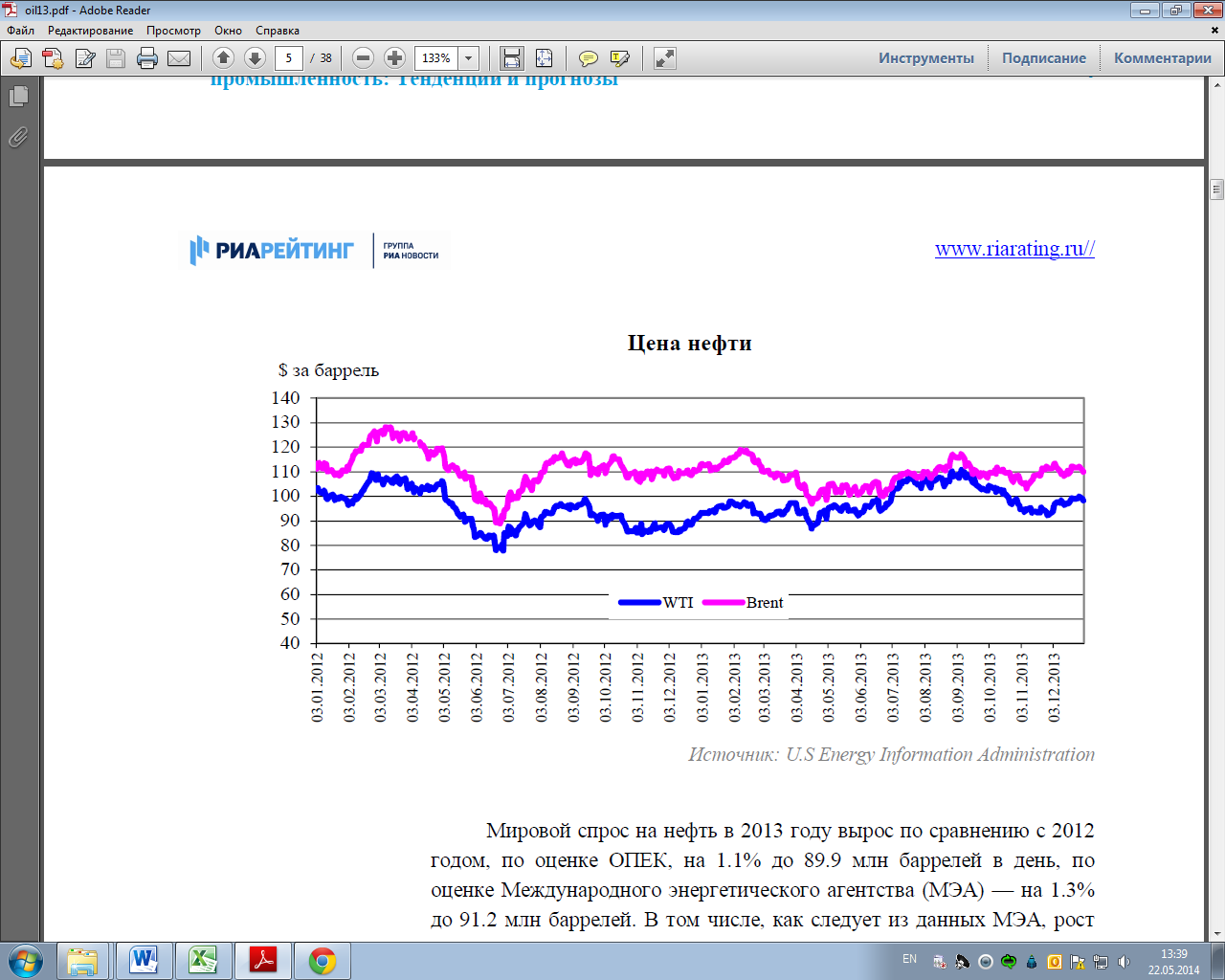


Рис. 29. Цена нефти в 2012 – 2013 гг. (долл. за баррель)

В среднем за двенадцать месяцев 2013 года цена нефти марки Brent составила $108,5 за баррель, что на 2,8% ниже, чем за аналогичный период 2012 года. Вместе с тем, североамериканская нефть WTI за этот же время подорожала на 4,2% до $98,0 за баррель . Это связано с ростом спроса в США, что было обусловлено открытием ряда нефтепроводов и увеличением поставок на нефтеперерабатывающие заводы на побережье Мексиканского залива.

Эксперты прогнозируют, что в 2014 году средняя цена нефти Brent сохранится примерно на уровне 2013 года с возможным отклонением на 1-2% в ту или другую сторону. Вероятное увеличение предложения на рынке со стороны Ирана в связи с ослаблением санкций может быть компенсировано растущим спросом со стороны европейских стран, США и Китая.

1. *Увеличение конкуренции на мировом рынке газа, что повлечет за собой необходимость поиска новых рынков сбыта*

По данным Минэнерго США, добыча газа в стране в 2013 году увеличилась на 680 млрд куб. м. Таким образом, США снова заняли первое место в мире по добыче природного газа. Такого результата им удалось достичь за счет активной разработки сланцевых месторождений. При этом США снижают зависимость от импортного газа. Возможно, через несколько лет США смогут экспортировать свой газ. В 2013 году Минэнерго США уже дало разрешение на поставки сланцевого газа в Японию. Первые поставки могут начаться в 2016-2017 годах.

Кроме того, постепенно расширяются мировые мощности по поставкам сжиженного природного газа. В июне 2013 года начала поставки сжиженного газа Ангола. Мощность нового завода по сжижению составляет более 5 млн. тонн. В 2014 году также ожидается открытие новых заводов и терминалов в Африке и Австралии.

Используя данные проведенного SWOT-анализа, перейдем к сравнительному анализу конкурентных преимуществ Октябрьского района с другими муниципальными районами, расположенными на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

В качестве основного инструмента анализа конкурентных преимуществ территории используется матрица Бостонской Консалтинговой Группы (БКГ).

Для оценки развития нефтедобывающей отрасли были использованы следующие показатели:

* объемы добычи нефти в 2012 г., млн. тонн;
* темп роста объема добычи нефти, 2012/2011 гг., %;
* доля добычи нефти в муниципальном образовании в общем объеме добытой нефти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, %.

В соответствии с установленными показателями муниципальные районы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры были объединены в 4 стандартные стратегические группы (рис. 30).

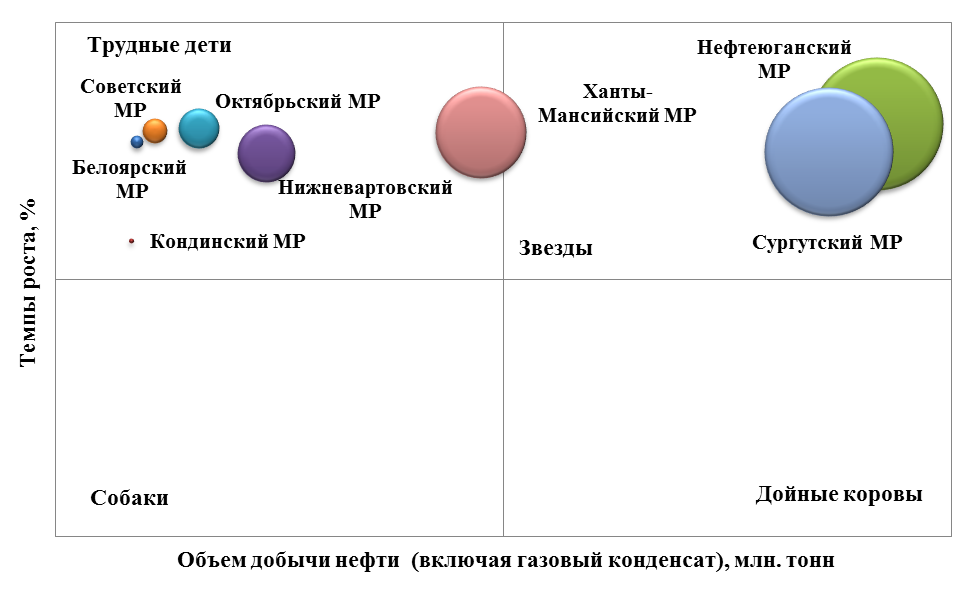


Рис. 30. Бостонская матрица уровня развития отрасли нефтедобычи муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

К группе «Трудные дети» с относительно низким уровнем объема добычи нефти и высоким темпом роста указанного показателя относится большинство рассмотренных муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, а именно Советский, Белоярский, Октябрьский, Нижневартовский, Кондинский, Ханты-Мансийский районы.

В группе «Звезды» (высокие объемы добычи и темпы роста) находятся Нефтеюганский и Сургутский районы. В эту группу также стремится Ханты-Мансийский район.

К группе «Собаки», характеризующейся низким уровнем объемов добычи нефти и низким темпом роста указанного показателя, и к группе «Дойные коровы», характеризующейся высокими объемами добычи нефти и низкими темпами роста указанного показателя, не относится ни один муниципальный район Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Таким образом, лидерами среди муниципальных районов по отрасли нефтедобычи являются Сургутский и Нефтеюганский районы.

1. ***Агропромышленный комплекс, рыбодобыча и рыбопереработка***

Агропромышленный комплекс является одной их ведущих сфер экономики страны, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Анализ состояния агропромышленного комплекса позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

***Сильные стороны***

1. *Стабильные объемы производства продукции сельского хозяйства*

В Октябрьском районе в производстве продукции сельского хозяйства задействованы 2 сельскохозяйственных предприятия и 36 крестьянских (фермерских) хозяйства и 368 личных подсобных хозяйств. За последние 5 лет производство основных видов продукции сельского хозяйства сильно не менялось, что подтверждается положительной динамикой объемов производства овощей, молока и мяса (рис. 31).

Рис. 31. Объемы производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в Октябрьском районе с 2008 - 2012 гг.

1. *Поддержка сельхозтоваропроизводителей и предприятий рыбодобывающей отрасли Октябрьского района в развитии агропромышленного сектора и улучшении материально-технической базы фермерских хозяйств за счет финансирования из средств бюджета автономного округа и муниципального образования*

Так, за 2013 г. за счет средств бюджета автономного округа предприятиям и крестьянско-фермерским хозяйствам Октябрьского района были выплачены субсидии на погашение части затрат за производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на сумму 24,9 млн. руб. и субсидии на погашение части затрат на развитие материально-технической базы на сумму 10,18 млн. руб. А за счет средств бюджета муниципального образования были выданы субсидии на погашение части затрат за приобретение сельскохозяйственной техники на сумму 0,87 млн. руб., субсидии на погашение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям за выработку электроэнергии собственными силами на сумму 0,6 млн. руб., субсидии на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота и свиней фермерским хозяйствам на сумму 1,4 млн. руб. Личным подсобным хозяйствам были выплачены субсидии на компенсацию части затрат на содержание поголовья сельскохозяйственных животных за счет средств окружного бюджета на сумму 3,7 млн. руб.

В Октябрьском районе действует муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2014–2020 годы», в которой предусмотрены меры государственной поддержки на период 2014-2016 гг. в объеме 120,2 млн. руб. из бюджета автономного округа и 21,0 млн. руб. на период 2014-2020 гг. за счет районного бюджета.

Что касается отрасли рыбодобычи, то за 2013 год, в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.03.2011 № 53-п «О Порядке предоставления субсидий на поддержку сельского хозяйства и рыбной отрасли, а также на развитие материально-технической базы малых форм хозяйствования», администрацией района за счет субвенций из окружного бюджета, предоставлены субсидии 3 предприятиям рыбодобывающей отрасли на сумму 7,1 млн. руб.

1. *Наличие ресурсов для более активного развития существующих отраслей агропромышленного комплекса*

Агропромышленный комплекс Октябрьского района имеет все перспективы для вхождения в региональный агропромышленный кластер в части рыболовства и рыбопереработки, а также в части сбора дикоросов. Помочь в развитии данных направлений может также привлечение коренных малочисленных народов Севера, формирование национальных общин.

***Слабые стороны***

* сложные природно-климатические условия, от которых существует высокая степень зависимости объемов вылова рыбы, а соответственно и производства товарно-пищевой продукции.
* устаревшие основные фонды предприятий рыбодобывающей отрасли района. Необходимо их обновление с учетом современных технологий, обеспечивающих высокие качественные характеристики производимых продуктов и услуг, а также снижение издержек производства.

***Возможности***

1. *Положительная динамика развития сельского хозяйства в округе*

Сегодня сельское хозяйство в округе является наиболее динамичной отраслью. Прирост производства по большинству категорий производимой в округе сельхозпродукции исчисляется двузначными цифрами. И это при том, что в целом по стране 2012 год для сельского хозяйства был крайне неудачный. Особенно быстро растет производство в местном животноводстве. По итогам 2012 года поголовье крупного рогатого скота выросло по сравнению с предыдущим годом на 13,7 %, свиней — на 17,2 %, птицы — на 23,6 %. Производство мяса в живом весе увеличилось по сравнению с 2011 годом на 25,5 %, молока — на 8 %.

В основном такой результат обеспечивается фермерскими хозяйствами, где темпы роста производства сельхозпродукции значительно выше, чем в целом по отрасли.

1. *Формирование агропромышленного кластера на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры*

Агропромышленный кластер имеет довольно широкий территориальный охват и позволяет обеспечить размещение агропредприятий как в основной зоне расселения, так и на периферии округа. Данный кластер может формироваться на базе развития традиционных отраслей сельского хозяйства и традиционного хозяйствования (оленеводство, пушное звероводство, рыбоводство и рыболовство, сбор дикоросов).

Основной целью развития сельского хозяйства в округе является повышение эффективности деятельности сельхозпредприятий. Приоритетными направлениями развития агропромышленного комплекса являются:

* модернизация производства сельскохозяйственной продукции за счет использования современных технологий;
* налаживание и повышение эффективности взаимодействия в технологической цепочке производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
* развитие сельскохозяйственной кооперации.

1. *Развитие специфических отраслей агропромышленного комплекса*

Отчасти это связано с необходимостью поддержания традиционных промыслов коренных народов, населяющих округ. Такими промыслами являются рыболовство. Кроме того, в тех природных условиях, которые свойственны Югре, можно развивать традиционное животноводство, тем более что современный уровень технологий и техники позволяет это делать здесь вполне экономически успешно. Плюс к этому сибирская специфика позволяет развивать такие не очень традиционные сектора агропромышленного комплекса, как заготовку и переработку дикоросов, а также клеточное звероводство.

1. *Поддержка и развитие сельского хозяйства, увеличение объема его финансирования в рамках региональных программ*

В настоящее время Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014 – 2020 годах» оказывается поддержка по созданию условий для развития агропромышленного комплекса, которая включает в себя широкий спектр мер: субсидирование части затрат, грантовая поддержка начинающих фермеров, поддержка кредитования, проведение семинаров, конкурсов, выставок, улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности и прочее.

1. *Развитие инфраструктуры сельской местности, улучшение условий жизни населения с целью привлечения квалифицированных специалистов на село*

Инфраструктурная обеспеченность сельскохозяйственного производства разных районов округа, определяющая степень его товарности, резко различается между собой. Высоким уровнем инфраструктурной оснащенности характеризуются ареалы развития пригородного сельского хозяйства, сложившиеся вблизи крупных нефтяных городов и поселков. Наиболее освоенные территории вдоль рек Обь, Иртыш, Конда и полосы сельскохозяйственного освоения вдоль железнодорожных и автомобильных трасс отличаются средним уровнем развития инфраструктурной обеспеченности. Оставшаяся часть Ханты-Мансийского автономного округа - Югры характеризуется слабой инфраструктурной обеспеченностью и, в основном, приурочена к зоне развития оленеводства и традиционных промыслов.

***Угрозы***

1. *Наличие природных ограничений для развития агропромышленного комплекса в округе*

В структуре экономики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры доля сельского хозяйства невысока: основным источником доходов бюджета региона уже много лет является добыча нефти и газа. Кроме того, полноценное развитие сельского хозяйства в Югре невозможно по объективным причинам. Значительная часть территории округа покрыта лесами, а вегетационный период здесь недостаточен для вызревания большей части сельскохозяйственных культур. На таких широтах нигде в мире не развито открытое растениеводство. Даже в советский период, когда растениеводство в северных регионах фактически насаждалось, и его развитие зачастую происходило вопреки экономической целесообразности, суммарная посевная площадь в Югре не превышала 8 тысяч гектар, что составляет сотую долю процента от общей территории округа.

1. *Нехватка специалистов в агропромышленном комплексе*

В стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года отражена одна из главных причин существования данной угрозы. Несмотря на предпринимаемые Правительством Югры меры по сокращению диспропорций в оплате труда по видам экономической деятельности, существенная разница в доходах работающего населения в сельском хозяйстве и социальной сфере по сравнению с доходами специалистов занятых в добыче топливно-энергетических полезных ископаемых по-прежнему сохраняется. Естественно, что для большего числа людей заработная плата является порой определяющим фактором выбора вида деятельности. В связи с этим одной из основных проблем развития отрасли остается дефицит квалифицированных кадров как менеджеров, так и работников массовых профессий.

1. *Низкая рентабельность производства сельскохозяйственной продукции.*

Ключевой экономической проблемой развития агропромышленного комплекса в округе является низкая рентабельность сельскохозяйственного производства. Себестоимость выпуска сельскохозяйственной продукции в автономном округе значительно превышает среднероссийский показатель. Отдельные производства с показателями положительной рентабельности - это пригородные производства, расположенные у емких рынков сбыта, выпускающие продукцию, конкурентоспособную с завозимым в автономный округ продовольствием соседних регионов, но их доля мала. Для всех остальных агропроизводств требуется постоянная и значительная государственная поддержка.

В целом низкие темпы развития и финансовая неустойчивость отрасли обусловлены диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, нестабильностью агропродовольственного рынка, ограниченным доступом сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, слабым развитием страхования рисков в сельском хозяйстве.

Используя данные проведенного SWOT-анализа, перейдем к сравнительному анализу конкурентных преимуществ района с другими муниципальными районами, расположенными на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

В качестве основного инструмента анализа конкурентных преимуществ территории используется матрица Бостонской Консалтинговой Группы (БКГ).

Для оценки развития агропромышленного комплекса были использованы следующие показатели:

* продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 г., млн. руб.;
* темп роста объема производства продукции сельского хозяйства, 2012/2011 гг., %;
* доля продукции сельского хозяйства муниципального образования в общем объеме произведенной продукции Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, %.

В соответствии с установленными показателями муниципальные районы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры были объединены в 4 стандартные стратегические группы (рис. 32).

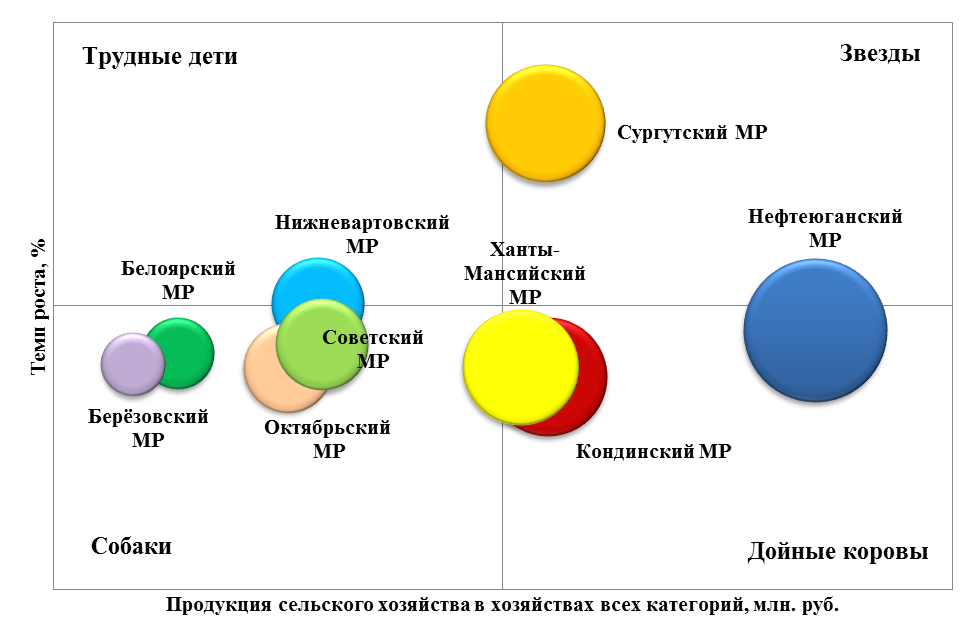


Рис. 32. Бостонская матрица уровня развития агропромышленного комплекса муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

К группе «Трудные дети» с относительно низким уровнем объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и высоким темпом роста указанного показателя стремится Нижневартовский район, но пока он входит в эту группу лишь наполовину.

К группе «Собаки», характеризующейся низким уровнем объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и низким темпом роста указанного показателя относятся следующие муниципальные районы: Березовский; Белоярский; Октябрьский; Советский и наполовину Нижневартовский районы.

К группе «Дойные коровы», характеризующейся высоким уровнем объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и низким темпом роста указанного показателя относится Ханты-Мансийский, Кондинский и Нефтеюганский районы.

В группе «Звезды» (высокие объемы производства и темпы роста) находится Сургутский район, также в нее стремится Нефтеюганский район.

Таким образом, лидером среди муниципальных районов по развитию агропромышленного комплекса является Сургутский, а также стремящийся к нему Нефтеюганский район.

1. ***Лесозаготовительная и деревообрабатывающая промышленность***

Анализ состояния лесопромышленного комплекса позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

***Сильные стороны***

* наличие сырьевой базы, что позволяет развивать лесозаготовительную отрасль. За 2013 г. было заготовлено 95,5 тыс. куб. м древесины, что составило 280,5% к показателю 2012 года.

Наличие перспективных для освоения территорий с большими лесными массивами - Шеркальское урочище Перегребинского участкового лесничества (порядка 1,5 млн. куб. м), Октябрьское урочище Октябрьского участкового лесничества, Обское урочище Обского участкового лесничества (порядка 3 млн. куб. м), Карымкарское урочище Обского участкового лесничества (порядка 1,5 млн. куб. м), а также Няганское и Ун-Юганское участковые лесничества, Ендырьское урочище Ендырьского участкового лесничества. Несколько меньшие объемы на территории Больше-Леушинского урочища Обского участкового лесничества и Лорбинского урочище Ендырьского участкового лесничества;

* развитие существующих и создание новых лесозаготовительных, деревообрабатывающих производств позволит покрыть не только потребность района, но и потребность близлежащих муниципальных образований;
* поддержка субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих лесозаготовку и деревообработку в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе на 2014-2020 годы».

***Слабые стороны:***

* ограниченные возможности по сбыту готовой продукции. Субъекты малого бизнеса реализуют свой товар в основном на внутреннем рынке для выполнения подрядов по капитальному ремонту и строительству жилого фонда. И в целом динамика развития лесопромышленного комплекса определяется только спросом со стороны строительного рынка.
* неразвитая транспортная инфраструктура. На территории района существует недостаток автомобильных дорог с твердым покрытием, что сдерживает развитие лесной отрасли от его потенциально возможного уровня. Высока доля перестойного леса, что снижает качественные характеристики заготовок.
* устаревшее оборудование на предприятиях, высокий износ, необходима его замена и актуализация.

***Возможности:***

1. Развитие производств, ориентированных на внедрение наиболее экономичных и востребованных технологий, в том числе:

* внедрение энергосберегающих технологий в деревообработке;
* развитие производства древесных плит;
* производство фанеры из древесины лиственных и хвойных пород;
* производство комплектов деревянных домов (включая индивидуальное строительство);
* развитие биоэнергетики на основе использования древесного топлива;
* производство мебельного щита, столярной продукции, цементно-фибролитовых плит и прочих плитных материалов;
* производство термомодифицированной древесины, древесных пластиков и других материалов;

1. Интенсификация использования лесов при сохранении их экологических и глобальных функций;
2. Формирование лесопромышленного кластера в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.

Лесопромышленный комплекс занимает важную позицию в экономике округа, обеспечивая углубление диверсификации региональной экономики. Ханты-Мансийский автономный округ - Югра входит в пятерку субъектов Российской Федерации, наиболее обеспеченных лесосырьевыми ресурсами. Запасы спелой древесины составляют здесь 4,6 % от общероссийского уровня.

Развитие деревообработки может стать важным драйвером развития экономики округа, в котором предполагается создание кластера с целью повышения уровня переработки и диверсификации ассортимента продукции путем развития кластерных эффектов как вертикального (интеграция конечных производств мебельного, строительного, возможно и пищевого и т.п.), так и горизонтального свойства («обрастание услугами»);

1. Создание производства с использованием низкосортной древесины и переработке древесных отходов.
2. Развитие и поддержка предприятий малого и среднего бизнеса в лесопромышленности;
3. Развитие лесозаготовки и деревообработки субъектами малого бизнеса.

***Угрозы:***

* концентрация лесоперерабатывающих мощностей преимущественно в Советском районе;
* из-за отсутствия кооперации между организациями невозможно будет решить вопросы технологической унификации оборудования и комплексного сервисного обслуживания;
* быстрое истощение доступной сырьевой базы;
* высокая тарифная политика ОАО «Российские железные дороги».
* железнодорожный транспорт является одним из основных способов для транспортировки готовой продукции к рынкам сбыта. Высокие тарифы на железнодорожные перевозки окажут влияние на увеличение стоимости продукции и, таким образом, приведут к неконкурентоспособности местных производителей;
* отсутствие комплексной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы в отрасли лесного хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
* возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, наводнениями, засухой.

Используя данные проведенного SWOT-анализа, перейдем к сравнительному анализу конкурентных преимуществ района с другими муниципальными районами, расположенными на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

В качестве основного инструмента анализа конкурентных преимуществ территории используется матрица Бостонской Консалтинговой Группы (БКГ).

Для оценки развития лесопромышленного комплекса были использованы следующие показатели отрасли деревообработки, как одного из перспективных направлений развития экономики муниципального образования:

* объемы производства пиломатериалов, 2012 г., тыс. куб. м;
* темп роста объемов производства пиломатериалов, 2012/2011 гг., %;
* доля в общей обработке древесины и производства изделий из дерева в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, %.

В соответствии с установленными показателями муниципальные районы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры были объединены в 4 стандартные стратегические группы (рис. 33).

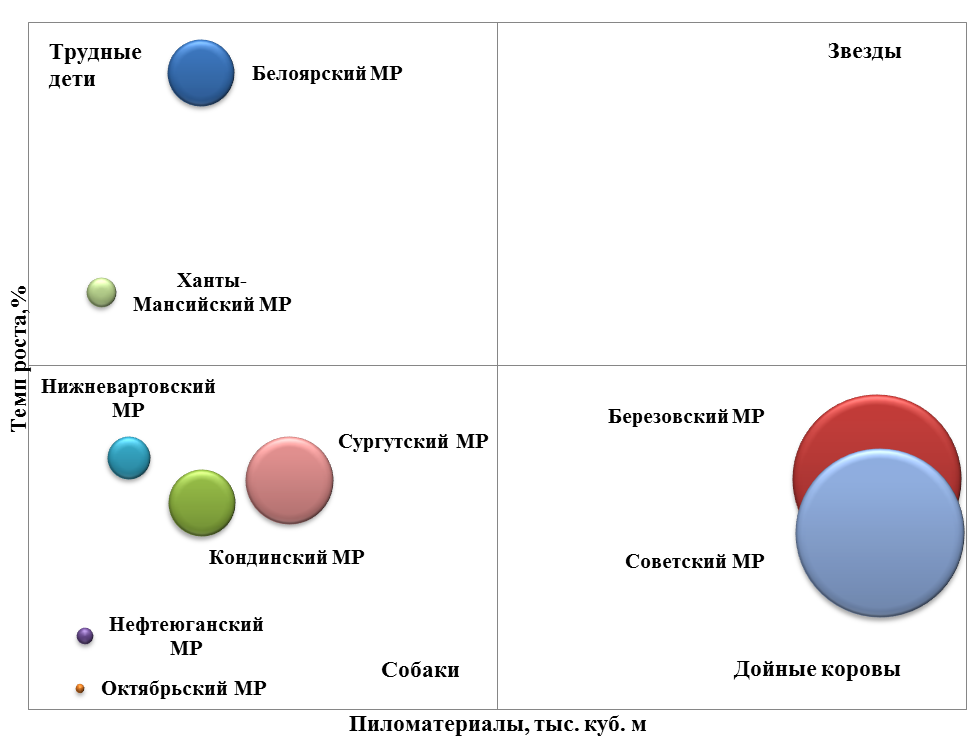


Рис. 33. Бостонская матрица уровня развития деревообрабатывающей промышленности муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

К группе «Трудные дети» с относительно низким уровнем объема производства пиломатериалов и высоким темпом роста указанного показателя относятся Белоярский и Ханты-Мансийский муниципальные районы.

К группе «Собаки», характеризующейся низким уровнем объема производства пиломатериалов и низким темпом роста указанного показателя относится большинство муниципальных районов: Октябрьский, Нижневартовский, Нефтеюганский, Кондинский и Сургутский районы.

К группе «Дойные коровы», характеризующейся высоким уровнем объема производства пиломатериалов и низким темпом роста указанного показателя относится Советский и Березовский районы.

В группе «Звезды» (высокие объемы производства и темпы роста) пока не находится ни один муниципальный район Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Таким образом, лидерами среди муниципальных районов по развитию деревообрабатывающей отрасли лесопромышленного комплекса является Советский и Березовский районы.

## Место района в региональной системе расселения

Октябрьский район в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.07.2004 № 43-оз «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения» является административно-территориальной единицей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Площадь территории муниципального образования составляет порядка 24 502 кв. км.

Октябрьский район расположен по левобережью и правобережью нижнего течения реки Обь, в западной части региона. На севере он граничит с Березовским районом, на северо-востоке - с Белоярским районом, на западе - с Советским районом, на юге и на юго-востоке – с Ханты-Мансийским и Кондинским районами.

В состав района входят 11 поселений, в том числе *4 городских (*Андра, Октябрьское, Приобье, Талинка) и *7 сельских (*Каменное, Карымкары, Малый Атлым, Перегребное, Сергино, Унъюган, Шеркалы), в границах которых расположены следующие населенные пункты: с. Большой Камень, п. Кормужиханка, с. Большой Атлым, п.Сотниково, п. Унъюган, п. Карымкары, п. Горнореченск, с. Малый Атлым, с. Большие Леуши, п. Заречный, п.Комсомольский, д.Нижние Нарыкары, д. Верхние Нарыкары, с.Каменное, с. Пальяново, с.Перегребное, д. Чемаши, п. Сергино, с. Шеркалы, пгт. Октябрьское, пгт. Андра, пгт. Приобье, пгт. Талинка.

По показателю численности населения Октябрьский район занимает пятое место среди муниципальных образований автономного округа. Плотность населения в районе составляет 1,3 чел./кв. км, что меньше среднего значения по региону на 56% (порядка 3 чел./кв. км).

Административный центр района - пгт. Октябрьское, наиболее крупный по численности населения – пгт. Приобье.

Исторически формированию, как системы расселения, так и хозяйственному освоению территории района послужила река Обь с ее основными притоками. Альтернативная система транспортно-коммуникационной инфраструктуры отсутствовала. Таким образом, основой и каркасом территориальной структуры хозяйства и системы расселения являлась бассейновая схема. С начала интенсивного освоения лесных и нефтегазовых ресурсов, строительства участка Свердловской железной дороги Ивдель – Приобье сформировалась «внебассейновая» территориальная система расселения. Образованы населенные пункты со специализацией на лесозаготовке и первичной переработке древесины - п. Унъюган, п. Сергино. Освоение нефтегазовых ресурсов привело к формированию населенного пункта пгт. Талинка.



Рисунок 34. Расположение района в структуре Ханты-Мансийского автономного округа –Югры

Анализ системы расселения позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития Октябрьского района, а также ряда потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

* наличие протекающей по территории района судоходной реки Обь и железнодорожной магистрали направлением пгт. Приобье - г. Свердловск с сетью подъездных путей позволяют осуществлять муниципальному образованию связь как с рядом муниципальных образований автономного округа, так и с соседними регионами – Тюменской и Свердловской областями. Железнодорожной магистралью пгт. Приобье связано с городским округом Нягань и далее направлением до г. Екатеринбурга.  Всего на территории района расположены четыре узловых станции - Унъюган, Сергино, Приобье, Нягань. Протяженность железнодорожных путей составляет 95 км;
* наличие автомобильных дорог Приобье – Нягань, Нягань – Талинка, Талинка – Ханты – Мансийск позволяют осуществлять связь района с административным центром автономного округа. Налажена связь с населенными пунктами Белоярского района в связи с вводом в эксплуатацию участка автомобильной дороги от пгт. Андра до п. Лыхма;
* наличие транспортного узла в пгт. Приобье с развитой складской инфраструктурой, включающей в себя крупнейший в районе речной порт и железнодорожную станцию.

***Слабые стороны***

* отсутствие между населенными пунктами района постоянного транспортного сообщения. В период навигации связь между большинством населенных пунктов осуществляется водным транспортом (речные причалы установлены во всех населенных пунктах, где требуется их наличие), в период действия автозимников и ледовых переправ - автомобильным транспортом, а в период межсезонья - возможно только воздушное сообщение вертолетами;
* по причинам высокой дисперсности системы расселения и достаточно низкой плотности населения, местные сообщества, изолированные друг от друга и отдаленные от региональных центров, играют важную роль в устойчивом социально-экономическом развитии всего муниципального образования;
* необходимость в относительно большем количестве объектов капитального строительства, обслуживающих население (дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, медицинские организации и прочее) по причине дисперсности расселения и отсутствия постоянного сообщения между населенными пунктами, чем в районах аналогичной численности населения;
* соседство с городским округом Нягань диктует необходимость мониторинга и учета его интересов и стратегических приоритетов при планировании развития района;
* «оттягивание» инвестиционных и трудовых ресурсов, потребительского спроса и прочее в городской округ Нягань, который имеет наибольшую инвестиционную привлекательность по сравнению с территорией района и является базовой площадкой для освоения богатств Приполярного Урала;
* неразвитая транспортная инфраструктура, необходимая как для укрепления экономических связей с соседними муниципальными образованиями, так и для повышения уровня социально-экономического развития поселений, входящих в состав района;
* малочисленность района, что сдерживает развитие малого предпринимательства и сферы предоставления услуг населению.

***Возможности***

* территориальная близость города Нягань позволяет нивелировать социально-экономические последствия негативных тенденций в муниципальном образовании, прежде всего, безработицу. Кроме этого, г. Нягань – это емкий потенциальный рынок сбыта товаров и услуг, которые могут поставляться поселениями района;
* реализация строительства железной дороги Ханты – Мансийск - Приобье, автомобильной дороги Игрим – Приобье, участка автомобильной дороги Унъюган – Коммунистический, реконструкция речного порта в пгт. Приобье позволят создать новые транспортные коридоры в восточной части автономного округа, что послужит повышению уровня социально-экономического развития района, инвестиционной привлекательности, установлению его связей с соседними муниципальными образованиями, окружным и региональными центрами, закреплению за собой статуса крупнейшего транспортного узла, круглогодично совершающего грузовые и пассажирские перевозки.

***Угрозы***

* сдерживание социально-экономического развития района в случае не реализации строительства автомобильных дорог, позволяющих установить связь между населенными пунктами муниципального образования и выход на соседние муниципальные районы;
* концентрация населения в городе Нягань с ростом разрывов условий жизни населения между городским округом и муниципальным районом.

## Развитие территориальных производственных кластеров

В данном разделе Стратегии социально-экономического развития анализируется только нефтегазохимический кластер и перспективы вхождения в него муниципального образования Октябрьский район, так как при сравнительном анализе конкурентных преимуществ территории был проведен SWOT-анализ конъюнктуры отраслевых рынков товаров и услуг по следующим отраслям: нефтегазодобыча и нефтегазопереработка; агропромышленный комплекс, рыбодобыча и рыбопереработка и лесозаготовительная и деревообрабатывающая промышленность. В связи со спецификой деятельности и производимой продукции отрасли нефтегазодобычи и нефтегазопереработки анализировались с точки зрения возможностей и угроз реализации продукции на международных рынках, а сильных и слабых сторон российского рынка в целом. Поэтому в текущем разделе приводится анализ сильных и слабых сторон нефтегазовой промышленности Октябрьского района и возможности и угрозы его вхождения в региональный кластер. Что касается агропромышленного комплекса, рыбодобычи и рыбопереработки и лесопромышленного комплекса, то в связи с тем, что продукция данных отраслей реализуется преимущественно на внутреннем рынке, соответствующий SWOT-анализ был сделан ранее в разделе 3.1.

Одним из наиболее важных экономических процессов в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре является постепенная кластеризация нефтегазовой отрасли. Весь регион, в какой-то мере, можно рассматривать как нефтегазовый кластер, под которым понимается совокупность компаний, занятых в нефтегазодобыче и ее обслуживании, в том числе добывающие, нефтесервисные, транспортно-логистические предприятия, предприятия системы сбыта, поставщики комплектующих, ОКР и НИОКР, центры подготовки и переподготовки кадров и т. д.

Системообразующими процессами кластеризации нефтегазовой отрасли автономного округа являются:

* разделение добывающего и обслуживающего секторов, автономизация рынка нефтегазосервисных услуг;
* вовлечение малого и среднего бизнеса в нефтегазодобывающую деятельность, в том числе в связи с усложнением условий добычи;
* увеличение спроса на научно-исследовательские работы.

Таким образом, в регионе формируется мощный запрос на развитие различных направлений, участвующих в обслуживании процесса нефтегазодобычи. Муниципальные образования, сумевшие привлечь наибольшее количество элементов нефтегазового кластера, очевидно, получат новые функции в региональной системе разделения труда, приобретут уникальные экономические компетенции, что позволит им повысить качество экономического развития и снизить зависимость социальной стабильности от добычи сырья.

Одним из участников отраслевой кластеризации в региональном масштабе должен стать Октябрьский район, производственный и социальный потенциал которого способен трансформироваться в эффективные элементы кластера.

Анализ формирующихся процессов кластеризации в нефтегазовой сфере позволяет выделить несколько ключевых слабых и сильных, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

***Сильные стороны***

1. Наличие нескольких крупных нефтегазодобывающих компаний на территории района.

На территории Октябрьского района добычу нефти осуществляют 8 компаний, в том числе: ООО «Лукойл - Западная Сибирь», ОАО «ИНГА», ОАО «Транс-ойл», ОАО «РН-Няганьнефтегаз», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «ГазпромнефтьХантос», ОАО «НАК «АКИ-ОТЫР».

Рис. 35. Добыча нефти крупнейшими компаниями в России в 2013 г., млн. тонн

1. Наличие обслуживающих предприятий.

Услуги по бурению, монтажу, ремонту и демонтажу буровых вышек в районе предоставляют ООО "Нижневартовскэнергонефть", ТПП «Урайнефтегаз», ООО «КНГ-СЕРВИС», ООО «НК Красноленинскнефтегаз», ООО «Пакер».

1. Рост объемов добычи сырой нефти и нефтяного попутного газа.

Общий объем добытой нефти за 2013 год предприятиями на территории района составил 9,3 млн. тонн (102,1% к показателю 2012 года) или 105 628,5 млн. руб. Добыча нефтяного попутного газа составила 876,6 млн. руб. или более 150% к показателю 2012 года.

1. Относительно удобное географическое положение района, нахождение вблизи мест добычи углеводородов и потенциальных потребителей продукции нефтепереработки.

***Слабые стороны***

* высокая степень выработки запасов месторождений. Вместе с тем нефтедобывающими предприятиями реализуется комплекс мер, направленных на повышение добычи нефти.
* нехватка высококвалифицированных кадров, для удовлетворения потребностей потенциальных предприятий по нефтепереработке.
* высшие учебные заведения и средние специальные учреждения, в том числе филиалы в районе отсутствуют, в связи с чем существенно снижается социальная привлекательность района.
* высокая зависимость социально-экономического положения населения района от отрасли нефтегазодобычи. В нефтедобывающей отрасли района занято 8,0 тыс. человек.

***Возможности***

1. Увеличение объемов добычи нефти и газа за счет введения новых участков месторождений нефти в разработку.

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра является крупнейшим российским нефтедобывающим регионом (рис. 36)

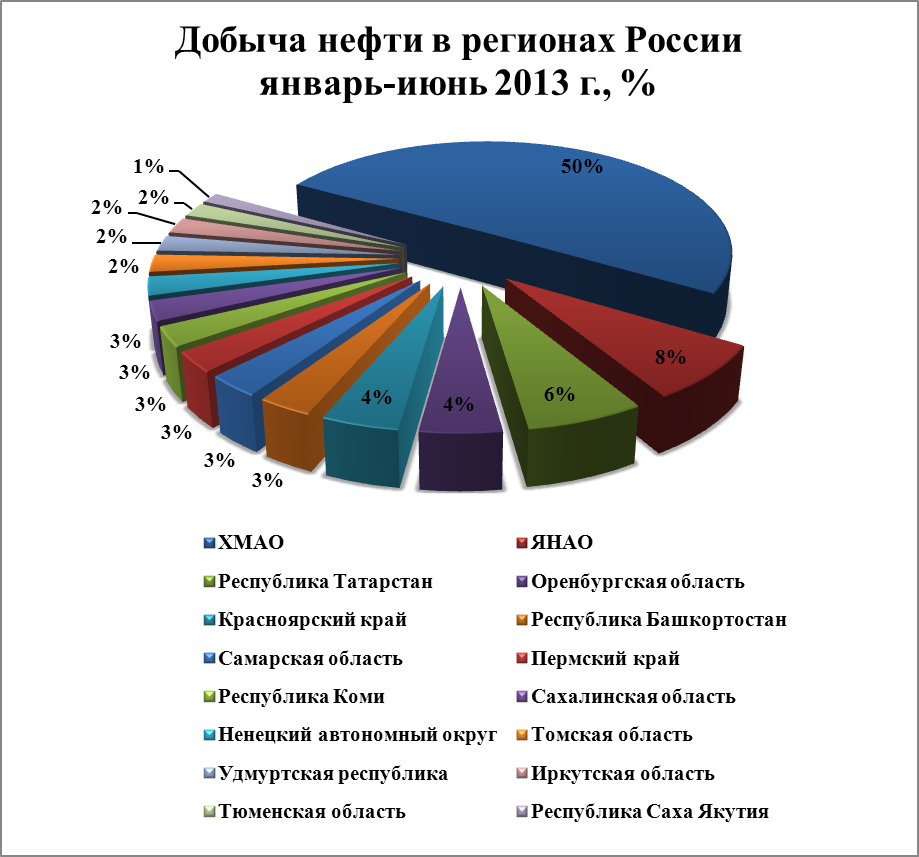


Рис. 36 Добыча нефти в регионах РФ, 2013 г., %.

1. Внедрение технологий по переработке попутного нефтяного газа (ПНГ). В Ханты-Мансийском автономном округе-Югре в настоящее время обсуждается законопроект, который позволит организациям, занимающимся переработкой попутного нефтяного газа (ПНГ) в автономном округе, рассчитывать на 50 % льготу по налогу на имущество.

***Угрозы***

1. Снижение объемов добычи нефти в целом в автономном округе.

Среди нефтедобывающих регионов наивысшие темпы роста в 2013 году зафиксированы в Восточной Сибири — в Красноярском крае, Иркутской области и Ресублике Якутия (Саха). Также довольно существенно выросла в 2013 году добыча в Ямало-Ненецком автономный округ за счет освоения Юрхаровского и Самбургского газоконденсатных месторождений компанией НОВАТЭК.

Из тех регионов, которые сократили добычу, следует отметить Ненецкий автономный округ и Сахалинскую область. В Ханты-Мансийском автономном округе-Югре добыча также снижается уже несколько лет подряд из-за выработки старых месторождений. В 2013 году здесь добыто 255,1 млн. тонн, что на 4,8 млн. тонн меньше, чем в 2012 году. В 2014 году снижение может составить около 2-3 млн. тонн.

1. Падение объемов добычи нефти не позволит диверсифицировать экономику и занять оптимальное место в структуре нефтегазового кластера Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.
2. Развитие перерабатывающих отраслей может негативно сказаться на экологической обстановке.

## Доступ к инвестиционным ресурсам

Формирование благоприятного инвестиционного климата является одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления Октябрьского района.

Основными задачами инвестиционной политики Октябрьского района являются:

* повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;
* развитие инфраструктуры, способствующей реализации инвестиционных проектов;
* вовлечение природно-ресурсного потенциала в инвестиционный процесс;
* развитие кадрового потенциала для обеспечения инвестиционных процессов.

Приоритетными сферами инвестирования в муниципальном образовании Октябрьский район являются: разработка традиционных запасов нефти, развитие рыбодобычи и рыбопереработки, животноводства, лесного хозяйства, деревообрабатывающей промышленности, транспортной, социальной и инженерной инфраструктур.

Структура инвестиций по видам экономической деятельности в 2013 году представлена на рис. 37:

Рис. 37. Структура инвестиций по видам экономической деятельности в 2013 году

Основной объем инвестиций в экономику района обеспечивают отрасли по добыче полезных ископаемых, строительству, транспорту и связи, средства которых направляются на обустройство месторождений, строительство объектов социальной сферы и реконструкцию магистральных газопроводов.

Динамика объема инвестиций в основной капитал по Октябрьскому району представлена в таблице 12.

Таблица 12

Динамика объема инвестиций в основной капитал по Октябрьскому району

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2011 год  млн. руб. | Темпы  роста, % | 2012  млн. руб. | Темпы  роста, % | 2013  млн. руб. | Темпы  роста, % |
| 11 519,2 | 104,0 | 14 325,0 | 124,4 | 14 809,5 | 103,4 |

В сфере топливно-энергетического комплекса района значительные инвестиционные вложения осуществляют такие организации, как ООО «Лукойл-Западная Сибирь», ОАО «РН Няганьнефтегаз», ОАО «Сургутнефтегаз». Крупнейшим предприятием, представляющим строительный комплекс района, является ОАО «Специализированное управление подводно-технических работ № 10».

Анализ позволяет выделить ключевые сильные и слабые стороны доступа к инвестиционным ресурсам Октябрьского района, а также указать на потенциальные возможности и угрозы.

***Сильные стороны***

* наличие больших объемов сырья для обрабатывающего производства (лес, рыба, дикоросы).

***Слабые стороны***

* неразвитая транспортная и инженерная инфраструктура;
* нехватка высококвалифицированных кадров в лесной и аграрной промышленности;
* физический и моральный износ основного оборудования на предприятиях;
* недостаточный уровень инвестиций в основные фонды несырьевых секторов экономики;
* суровые климатические условия, предопределяющие высокие издержки производства;
* недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства.

***Возможности***

* реализация проектов, направленных на развитие лесного хозяйства, деревообрабатывающей промышленности, агропромышленного комплекса (сбор дикоросов, животноводство, рыбоводство и рыбопереработка).

***Угрозы***

* технический и технологический спад ряда производств и снижение экономического потенциала района;
* низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики;
* снижение объемов инвестиций в экономику района.

# Результаты комплексной оценки проблем и перспектив развития октябрьского района

Проведенный комплексный анализ социально-экономического положения Октябрьского района позволил выявить ряд, сильных сторон, ограничений и связанных с ними проблем и перспектив развития.

1. **Транспортное обеспечение**

Существующее транспортное обеспечение района представлено автомобильными дорогами, железнодорожными, воздушными и водными путями. Особенностью и основной проблемой района является отсутствие круглогодичного транспортного сообщения по сети автомобильных дорог с «большой землей», что создает помехи и препятствия в развитии территории.

В каждом виде транспортной инфраструктуры существует ряд своих характерных проблем.

1. Железнодорожная сеть развита очень слабо и имеет в наличии всего одну ветку, проходящую через населенные пункты Приобье – Сергино – Нягань – Унъюган;
2. Автодорожная составляющая представлена сетью дорог, преимущественно низшей технической категории. Кроме того, строительство дорог в районе ограничено сложными климатическими условиями, что требует значительных дополнительных финансовых вложений. На территории района расположено малое количество автомобильных дорог с твердым покрытием, зато характерно преобладание зимних автодорог, что является негативным фактором, ввиду сезонности и ограниченного периода их действия. Существует также широкая проблема, связанная с убыточностью пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах с малым пассажиропотоком;
3. Несмотря на широкое развитие водного транспорта на территории района на сегодняшний день основной проблемой для водного транспорта остается - техническое состояние водных судов, убыточность пассажирских перевозок водным транспортом по некоторым направлениям. Немаловажной остается и проблема развития промышленной составляющей водного транспорта - транспортировка таких грузов, как уголь, нефть, ГСМ, строительные материалы и др., особенно это касается малых населенных пунктов района, где слабо развита и вообще отсутствует какое-либо сообщение, кроме водного;
4. Аэропорт на территории Октябрьского района отсутствует. Однако потребность жителей района обеспечивается аэропортом г. Нягань и г. Белоярский. На сегодняшний день развита сеть вертолетных перевозок. Вертолетными площадками обеспечены фактически все населенные пункты района. Основными проблемами для содержания авиатранспорта на сегодняшний день являются: требования обеспечения авиабезопасности, рост расходной части технического содержания и обслуживания воздушных судов, имеющих предельные сроки эксплуатации.

Перспективным направлением деятельности органов власти местного самоуправления является дальнейшее развитие дорожно-транспортной сети. Используя преимущества использования на территории района практически всех видов транспорта, необходимо выстроить наиболее экономичную и в то же время эффективную дорожно-транспортную систему района, позволяющую обеспечить доступность всех населенных пунктов, как внутри муниципального образования, так и за его пределами.

Наиболее перспективным направлением развития транспортной инфраструктуры Октябрьского района является строительство автомобильного моста через р. Обь.

Необходимо дальнейшее развитие транспортной сети между населенными пунктами Октябрьского района, в том числе с твердым покрытием. Строительство дорожных сетей должно происходить наряду со строительством объектов дорожной инфраструктуры - автозаправок, станций технического обслуживания (СТО), временных стоянок для отдыха, придорожных пунктов питания и т.д.

Хорошая транспортная сеть даст возможность серьезному развитию промышленности и предпринимательства на территории района.

1. **Инженерная инфраструктура**

В целом по всем сферам инженерного обеспечения (водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, связь) Октябрьского района наблюдается повышенный износ инженерных сооружений и сетей, как результат недостаточности плановых ремонтов и как следствие высокая аварийность.

Остро стоит проблема подключения новых абонентов к сетям, которые не обладают резервом мощности для подключения планируемых потребителей.

На изношенность оборудования влияние оказывают суровые природно-климатические условия района.

Большая часть абонентов телефонной сети подключена к АТС старого поколения. С помощью имеющегося оборудования невозможно организовывать качественное предоставление услуг телефонной связи, предоставление высокоскоростного доступа в сеть Интернет, пользование другими интеллектуальными услугами.

Перспективными направлениями развития в данной сфере является проведение комплексной реконструкции существующих и замены ветхих инженерных сетей, переход на энерго- и ресурсосберегающие технологии. Необходимо активное развитие наземных цифровых систем передачи и широкополосных сетей абонентского доступа с высокими скоростями передачи данных.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе создание новых и модернизация существующих базовых объектов инженерной инфраструктуры позволит экономить на энергетических потерях, которые возникают при использовании старых инженерных сетей. Однако стоит отметить, что модернизация систем снабжения и транспортировки требует огромных финансовых затрат, ввиду этого необходимо предусмотреть помощь вышестоящих бюджетов.

Несмотря на наличие собственной телерадиокомпании и выпуска местных печатных изданий, в районе отмечается слабое развитие материально-технической части средств массовой информации (СМИ). Наблюдается неустойчивое, слабое вещание основных государственных каналов в некоторых населенных пунктах района. На изношенность основного оборудования оказывают влияние суровые природно-климатические условия района, в результате которых могут возникать аварийные ситуации на объектах.

С этой целью необходимо проведение мероприятий по внедрению цифрового телевещания. Реализация целевых программ в данной сфере позволит решить проблемы телевещания на основе цифровых технологий.

1. **Экологическое состояние территории, природные ресурсы**

На территории Октябрьского района продолжается рост объемы выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников.

Доминирующая роль в загрязнении атмосферного воздуха принадлежит предприятиям нефтегазодобывающей отрасли. Проблема утилизации попутного нефтяного газа, сжигаемого на месторождениях, остается нерешенной. Причины данной проблемы заключаются в отсутствии финансирования мероприятий по утилизации, поскольку добыча и продажа нефтяного газа для недропользователей является убыточной. Нерентабельность особенно ощутима для мелких и средних НГДП и для недропользователей, осваивающих новые месторождения, не имеющие развитой инфраструктуры.

Большой вклад в загрязнение атмосферного воздуха селитебной территории района вносит автомобильный транспорт в связи с увеличением его количества.

Анализ загрязнения почв нефтепродуктами показал, что оно в целом носит умеренный характер. Почвенный покров испытывает негативную нагрузку в виде засоления, вызванного разливом подтоварных вод, буровых растворов, имеющих в своем составе различные соли. За десятилетия эксплуатации месторождений в почвах на территории района накопилось значительное количество техногенных углеводородов.

Наличие не полностью благоустроенного жилья способствует росту загрязнения окружающей среды бытовыми отходами.

В целях сохранения благоприятных показателей состояния окружающей среды и уменьшения негативного техногенного влияния на экологию района необходимо выстроить комплексную стратегию по решению вопросов экологии и загрязнения окружающей среды.

Необходимо широкое освещение в СМИ проблем экологии на территории района, привлечение населения к проблемам экологии. В учреждениях дошкольного и школьного образования необходимо проводить мероприятия по воспитанию в подрастающем поколении любви и бережного отношения к окружающей среде.

На долгосрочную перспективу целесообразно строительство канализационных очистных сооружений, обустройство водозаборов, полигонов по утилизации твердых бытовых отходов, что позволит держать экологическую ситуацию в норме.

1. **Развитие реального сектора экономики**

***Добыча полезных ископаемых***

Слаборазвитая транспортная инфраструктура не позволяет обеспечить в краткосрочном периоде значительный рост добычи полезных ископаемых (в первую очередь, нефтяных месторождений) нефтяными компаниями. Дальнейшее увеличение добычи топливно-энергетических ископаемых будет сопряжено в первую очередь со значительными финансовыми затратами в строительство инфраструктуры.

Кроме этого существует угроза спада объемов добычи углеводородного сырья и снижение, ввиду этого, экономического потенциала Октябрьского района. Резкие колебания стоимости нефти на мировом рынке будут способствовать ухудшению финансового состояния многих предприятий отрасли, возможно проведение сокращения производства.

Принимая во внимание огромнейший потенциал нефтяной отрасли в районе, можно говорить о том, что отрасль в среднесрочной перспективе будет показывать положительную динамику. Это будет связано в первую очередь с благоприятной экономической конъюнктурой, а также ростом объемов добычи углеводородного сырья. По результатам анализа перспектив Октябрьского района по методике Бостонской консалтинговой группы, представленного в разделе 3, Октябрьский район относится к группе «Трудные дети» и в перспективе может перейти в группу «Звезд», обеспечивая и высокие темпы роста добычи и объем добычи среди других муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

***Обрабатывающие производства***

1. Лесопромышленный комплекс

Объемы заготовки и производства пиломатериалов и древесины определяются в первую очередь наличием, мощностью и состоянием оборудования (его фактическим износом), обеспеченностью профессиональными квалифицированными кадрами, обеспеченностью территории лесозаготовки транспортными путями (низкая обеспеченность ведет к значительному удорожанию продукции), а также природно-климатическими условиями (температурные ограничения производства работ ведут к простоям техники и прочим издержкам).

Из-за невысокого уровня обеспеченности территории транспортными путями, в том числе из-за недостатка автомобильных дорог с твердым покрытием, фактическое развитие лесной отрасли находится на уровне ниже от его потенциально возможного уровня.

Лес - одно из самых главных богатств Октябрьского района. Запасы его на территории района значительны. Вследствие этого можно говорить о том, что данный фактор, несомненно, является «точкой экономического роста», которая, бесспорно, нуждается в инвестировании, стимулировании развития и поддержке.

Из анализа лесосырьевой базы территории Октябрьского района можно сделать следующее заключение: в Октябрьском районе имеются перспективные, для освоения запасов сосны, территории, которые не имеют организованных транспортных путей. К ним относятся Шеркальское (порядка 1,5 млн. куб. м), Октябрьское и Обское лесничества (порядка 3 млн. куб. м), Карымкарское (порядка 1,5 млн. куб. м), а также Няганское, Ендырское и Унъюганское лесничества. Несколько меньшие объемы возможно предоставить для разработки на территории Больше-Леушинского урочища и Лорбинского лесничества.

Строительство автодорожной сети на территории района окажет значительное положительное влияние на развитие лесопромышленного комплекса. Доля перестойного леса при этом снизится и повысятся качественные характеристики заготовок.

Кроме этого развитие и обновление материально-технической составляющей производства в данной сфере позволит уменьшить издержки, улучшить качество и количество производимой продукции.

Для развития лесной и деревообрабатывающей отраслей необходимо также проводить работу по поиску новых рынков сбыта продукции данной сферы.

1. Рыболовство и рыбная промышленность

Высокая степень зависимости объемов вылова рыбы, а соответственно производства товарно-пищевой продукции от природно-климатических условий, а также от количества рыбных ресурсов. Кроме того необходимо обновление основных фондов отрасли с учетом современных технологий, обеспечивающих высокие качественные характеристики производимых продуктов и услуг, а также снижение издержек производства. Реальной угрозой в среднесрочной перспективе является возможное значительное уменьшение объемов производства и снижение спроса на продукцию предприятий обрабатывающего производства, в связи с последствиями мирового финансового кризиса.

Развитие рыбной отрасли является наиболее перспективной среди всех производств пищевой продукции в районе (включая сельское хозяйство), ввиду того, что на территории района имеются все для этого предпосылки (достаточное количество рыбных ресурсов, условий для разведения рыб).

Только осуществление модернизации и развития предприятий, поиск новых рынков сбыта продукции, а также нормативная правовая и финансовая поддержка рыбной отрасли государственными и муниципальными органами власти (через субсидирование за реализованную рыбопродукцию, введение квот на вылов водных биологических ресурсов в водоемах округа и т.д.) позволит повысить объемы реализуемой продукции и улучшить финансовое положение предприятий рыбной отрасли.

1. Агропромышленный комплекс

На территории Октябрьского района сельское хозяйство не является доминирующим производством, что откладывает свой отпечаток на темпах развития данной отрасли. Также отрицательным фактором, влияющим на снижение темпов развития животноводства за последние годы, является неорганизованная племенная работа, что привело к низкому уровню продуктивности в сфере животноводства.

Значительное негативное влияние на развитие животноводства оказывает отсутствие собственной кормовой базы и рост его стоимости, что влечет за собой удорожание себестоимости продукции. Сельское хозяйство, как место приложения труда, характеризуется сравнительно невысокой заработной платой и тяжелой физической работой. Молодое поколение не устраивает уровень зарплаты и образ работы, поэтому остро встает проблема о среднем возрасте занятого населения в отрасли.

Фактические объемы производства собственной сельхозпродукции не обеспечивают население в требуемом объеме.

Перспективы развития. Необходимо проведение комплексных мероприятий по развитию сельского хозяйства, в рамках которых нужно осуществить материальную, организационную и методическую поддержку сельскохозяйственной отрасли. Нужно способствовать в привлечении и обеспечении профессиональными кадрами отрасли.

Главным направлением развития сельского хозяйства (ввиду природно-климатических условий) является животноводство. Развитие данной сферы можно осуществить, в том числе через поддержку личных подсобных хозяйств.

Для освоения новых рынков сбыта продукции растениеводства и животноводства необходимо углубить степень переработки и разнообразить ассортимент товарной пищевой продукции. Возможно использование муниципального заказа на сельхозпродукцию.

Одним из направлений развития отрасли является использование природного потенциала района по сбору дикорастущих растений.

1. **Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительский рынок**

Несмотря на то, что в районе большое внимание уделяется развитию бизнеса, осуществляется реализация основных мероприятий окружной и районной программ развития малого и среднего предпринимательства, существующие тенденции в развитии данного сектора экономики позволяют сделать вывод о наличии проблем, сдерживающих развитие малого и среднего бизнеса:

- сложная транспортная инфраструктура;

- трудности в материально-техническом обеспечении (нехватка производственных помещений, современного оборудования);

- материально-финансовые трудности (отсутствие стартового капитала, затруднения в установлении связей с поставщиками, отсутствие достаточного опыта в сбыте продукции и др.);

- проблема кадров, их подготовка для работы в условиях рыночных отношений;

- административные барьеры.

Проблемы в сфере потребительского рынка характеризуются отсутствием четкой системы регулирования размещения торговых точек, основное количество розничных торговых предприятий сосредоточено в центральной части поселений, недостаточно развита торговля в местах, отдаленных от центра.

В большинстве сельских населенных пунктах отсутствуют узкоспециализированные магазины, ассортимент товаров ограничен и достаточно узок. Розничная торговля представлена продовольственными магазинами и магазинами товаров повседневного спроса или смешанного типа.

На территории района есть поселения, где не представлена общедоступная сеть общественного питания.

Недостаточно развита сфера предоставления платных услуг населению, в том числе бытовых.

Необходима дальнейшая реализация мероприятий программ развития малого и среднего предпринимательства, организация обеспечения доступа к земельным ресурсам и недвижимому имуществу муниципального фонда, уменьшение административных барьеров. Оказание содействия развитию рыночных сегментов, ориентированных на потребительский спрос. Привлечение трудоспособного населения, молодежи к осуществлению предпринимательской деятельности в области оказания платных услуг населению. Привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов.

1. **Жилищная сфера**

Площадь жилых домов с износом более 66% составляет 174,6 тыс. кв. м общей площади жилых помещений или 22,2% от общей площади жилфонда муниципального образования. В связи с этим остро стоит проблема капитального ремонта такого жилфонда. Учитывая северные условия и экономическую целесообразность строительства жилых домов мало- и средней этажности, преобладающим видом застройки является малоэтажная.

К не менее важным проблемам в данной сфере относятся:

- низкая доступность жилья для населения, в первую очередь, для молодежи;

- значительная доля земельных участков, предназначенных для комплексного развития территории, не обеспечена необходимой инженерной инфраструктурой;

- существует проблема привлечения строительных организаций, готовых качественно и в сроки выполнить строительные работы. Данная проблема обусловлена сложной транспортной схемой сообщения с поселениями на территории района;

- низкий уровень благоустройства жилищного фонда;

- проблема тарифного регулирования в сфере ЖКХ.

Кроме того, остро стоит проблема устойчивого недофинансирования отрасли и отсутствия ресурсов для обновления основных фондов жилищно-коммунального комплекса. Особняком стоит проблема больших объемов неплатежей потребителями за услуги ЖКХ. Моральное устаревание и/или недостаточная эффективность оборудования и основных фондов не позволяет оказывать услуги на качественном уровне. Организации и учреждения не видят стимулов для развития и модернизации сетей ЖКХ. Помимо этого в районе стоит проблема больших потерей энергоресурсов.

Несмотря на существующие проблемы в жилищной сфере строительство занимает второе место - 20% в структуре экономики района. Соответственно потенциал данной сферы достаточно велик. Несомненным позитивным фактором является положительная динамика инвестиций частными компаниями в строительство жилья на территории района. Необходимо дальнейшее стимулирование и обеспечение положительного прироста инвестиций в строительство частных компаний и физических лиц.

С целью нормального развития сферы ЖКХ необходимо привлечение дополнительных инвестиционных ресурсов в отрасль, что позволит провести мероприятия, которые предусмотрены проводимой в России реформой ЖКХ. Проведение мероприятий реформы, в том числе формирование товариществ собственников жилья и вовлечение населения (непосредственных потребителей) в управление системой ЖКК и проведение консультаций по ходу проведения реформы ЖКХ, стимулирует развитие отрасли.

Нужно увеличить процент собираемости денежных средств с населения за оказанные услуги ЖКХ, проводить мероприятия по работе с населением по проблемам неуплаты долгов. Разработка реальных эффективных мер воздействия на должников.

Необходимо комплексное переоснащение сферы ЖКХ, однако это потребует значительного вложения финансовых ресурсов.

1. **Социальная инфраструктура**

***Образование***

Несмотря на положительные тенденции в развитии сферы образования, в районе, тем не менее, наблюдается ряд существенных проблем в данной сфере.

К основным проблемам можно отнести высокую изношенность образовательных объектов и учреждений, недостаток молодых специалистов в образовательной сфере, высокая доля малокомплектных школ, отсутствие профессиональных образовательных организаций и др.

Кроме того, стоит остро проблема оснащения материально-технической базы образовательных организаций, соответствующая современным требованиям. По итогам 2013 года доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций составила лишь 26%

Для решения обозначенных проблем необходимо исполнение основных положений действующих программ различного уровня в сфере образования, в том числе:

- строительство новых школ и проведение капитального ремонта имеющихся образовательных организаций, доведение их количества до нормативной обеспеченности;

- постоянное улучшение и модернизация материально-технической составляющей учреждений образования;

- оказание поддержки преподавателей и работников организаций, в том числе молодых специалистов;

- содействие в осуществлении поощрения по итогам работы лучших образовательных организаций, руководителей, педагогов и учащихся;

- создание условий для повышения качества образования, в том числе внедрение новых образовательных стандартов.

По возможности необходимо осуществлять постепенное увеличение количества образовательных организаций, охваченных инновационной деятельностью, что позволит повысить качество образовательных услуг.

Необходимо провести создание в образовательных организациях детских объединений, как условия, способствующего успешности гражданского становления школьников, снижению девиантного поведения в молодежной среде, развитию творческих и интеллектуальных способностей.

В том числе необходимо продолжить работу по формированию социокультурного центра на базе организаций системы образования. В целях успешной реализации проекта нужно провести мероприятия по привлечению молодых специалистов в образовательную сферу.

***Здравоохранение***

Основными проблемами развития сферы здравоохранения в районе являются:

- изношенность зданий фельдшерско-акушерских пунктов;

- нехватка молодых высококвалифицированных медицинских кадров;

- существующая низкая активность населения по обращению в медицинские учреждения;

Кроме этого ввиду суровых климатических условий в районе наблюдается высокая степень заболеваемости. Существует угроза распространения наркомании, алкоголизации молодого населения района - появление нарко- и алкозависимых больных.

Для решения обозначенных проблем необходимо исполнение основных положений имеющихся программ различного уровня в сфере здравоохранения, в том числе:

- обеспечение укрепления и развития материально-технической базы учреждений здравоохранения Октябрьского района;

- обеспечение условий для эффективного использования современной медицинской техники и медицинского оборудования;

- реконструкция, ремонт и строительство новых объектов здравоохранения;

- проведение санитарно-просветительной и профилактической работы в учреждениях района;

- способствование укомплектованию квалифицированными медицинскими кадрами, сохранение либо увеличение объемов подготовки и переподготовки (повышение квалификации) медицинских работников;

- исполнение стандартов качества оказания медицинских услуг;

- осуществление экологического оздоровления и контроля за окружающей средой в районе;

- развитие платных услуг.

***Культура и искусство***

Большая часть учреждений культуры и искусства (более 34%) находятся в ветхих и аварийных зданиях, требующих незамедлительного капитального ремонта или реконструкции. Учреждения расположены в приспособленных помещениях, выполненных из дерева, в том числе в арендованных помещениях.

По результатам проведенного анализа с целью выявления уровня обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового назначения очевидно, что в настоящее время дефицит составляет порядка 3,0 тыс. посадочных мест. Этот показатель в первую очередь сформирован за счет нехватки объектов культуры в городских поселениях района.

Кроме этого к основным проблемам развития культуры можно отнести нехватку профессиональных работников в сфере культуры, в том числе молодых и квалифицированных кадров, отсутствием жилья (в том числе ведомственного и общежитий), а также практическое отсутствие финансирования отрасли из внебюджетных источников.

В целях разрешения обозначенных проблем необходимо реализовать:

- строительство новых и реконструкцию старых объектов культуры;

- укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа;

- содействие развитию социально-культурной инфраструктуры района и культурно-досугового потенциала учреждений культуры с целью привлечения внимания широких слоев населения к культурным ценностям;

- обеспечение развития учреждений культуры и досуга;

- информационное, кадровое и научно-методическое обеспечение сферы культуры;

- привлечение внебюджетных средств.

***Физическая культура, спорт***

Несмотря на то, что развитие физической культуры и спорта в районе занимает далеко не последнее место, в этой сфере существуют определенные проблемы. К ним, на данный момент, относятся:

- недостаточное число спортивных объектов и учреждений, в том числе отсутствие плавательных бассейнов;

- дефицит мощности практически всех спортивных объектов;

- недостаточность специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе молодых кадров;

- нехватка финансовых средств для организации спортивно-массовых мероприятий, на командировки спортсменов района для участия в соревнованиях за пределами района.

В целях разрешения обозначенных проблем необходимо реализовать ряд комплексных мероприятий, направленных на развитие физической культуры, спорта и туризма в районе:

- строительство и обеспечение ввода в действие учреждений спорта и объектов туризма;

- содействие в создании современных спортивных объектов и привлечение инвесторов к строительству и реконструкции спортивной базы района, участие в окружных государственных программах строительства спортсооружений;

- создание условий для развития физкультурно-спортивных клубов, федераций и оказание организационно-консультационной помощи организациям, учреждениям, инициативным группам в создании новых клубов;

- пропаганда здорового, активного отдыха и стиля жизни.

Это позволит в среднесрочной перспективе увеличить количество населения, занимающегося спортом, и тем самым способствовать снижению заболеваемости и распространению различных форм девиантного поведения среди молодежи на территории района.

1. **Муниципальные финансы**

Дотационность бюджета и недостаточность бюджетных средств района на расходы капитального характера (капитальный ремонт и строительство объектов социально-культурной сферы, укрепление материально-технической базы учреждений) характеризуют основной недостаток бюджета Октябрьского района.

Перспективы заключаются в реформировании бюджетного процесса на местном уровне. Использование методов бюджетирования, ориентированного на результат, среднесрочного финансового планирования, формирования муниципальных заданий и стандартов качества муниципальных услуг позволит эффективно формировать бюджет и более рационально, экономично и, самое главное, эффективно использовать финансовые средства для достижения, поставленных перед муниципальными органами власти района, целей и задач.

Помимо прочего, проведение мероприятий по наращиванию налогового потенциала Октябрьского района позволит увеличить доходную часть бюджета района.

1. **Историко-культурный потенциал территории**

В Октябрьском районе существует ряд проблем, связанных с состоянием основных памятников культуры, их правовым оформлением и отсутствием финансовых ресурсов на их реконструкцию.

Проблемы развития коренных малочисленных народов Севера во многом схожи с общероссийскими северными районами. В частности к основным проблемам можно отнести:

- наличие безработных среди коренного населения.

- недостаточно высокий уровень доходов среди коренного населения.

- постепенное исчезновение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера.

Существует угроза полного исчезновения коренного населения в результате усиления процессов ассимиляции.

Наличие на территории района этнографического и краеведческого музеев позволяет сохранить не только предметы культуры, искусства и традиционных ремесел, но дает возможность населению ознакомиться с культурой коренных народов Севера.

Осуществление поддержки коренного населения в вопросах трудоустройства позволит решить проблемы безработицы и низкого уровня доходов среди коренного населения.

# Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения октябрьского района

## Оценка существующих государственных программ, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных программ социально-экономического развития

5 сентября 2005 года было объявлено о старте четырех приоритетных национальных проектов: «Образование», «Здоровье», «Доступное жилье» и «Развитие агропромышленного комплекса», реализация которых была названа в числе основных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

Приоритетный национальный проект «Образование» (далее также – ПНП «Образование») призван ускорить модернизацию российского образования путем применения эффективных механизмов стимулирования необходимых системных изменений в указанной сфере в целях достижения современного качества образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Образование» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 10.05.2006 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011 - 2015 годы»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1507-р «О реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 792-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы»;
* «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов»;
* Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.09.2007 № 03-1924 «Об аттестации лучших учителей - победителей конкурса в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

Приоритетный национальный проект «Здоровье» (далее также – ПНП «Здоровье») призван укрепить здоровье населения, снизить уровень заболеваемости, инвалидности, смертности; повысить доступность и качество медицинской помощи; создать условия для оказания эффективной медицинской помощи на догоспитальном этапе; удовлетворить потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Здоровье» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 91 «О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2553-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;
* «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов»;
* Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.04.2011 № 364 «Об утверждении Концепции создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения».

Приоритетный национальный проект «Доступное жилье» (далее также – ПНП «Доступное жилье») призван сформировать рынок доступного жилья и обеспечить комфортные условия проживания граждан.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Доступное жилье» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы»;
* Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2012 № 2227-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
* «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;
* Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 802 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке региональных программ развития жилищного строительства»;
* Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 21.03.2011 № 101 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке подпрограмм кадрового обеспечения задач строительства региональных программ развития жилищного строительства».

Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» (далее также – ПНП «Развитие агропромышленного комплекса») призван предоставить хорошие стартовые возможности для качественного прорыва в хозяйствовании, внедрении современных технологий, развитии бизнеса.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» заложены в ряде документов федерального уровня:

* Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р «Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года».

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре разрабатываются и утверждаются нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию направлений и мероприятий национальных проектов на региональном уровне.

В целях обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Образование», национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», утвержденной Президентом Российской Федерации от 04.02.2009 (Пр-271), Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 413-п принята государственная программа «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2014-2020 годы», которая направлена на обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого жителя Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально- ориентированного развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 414-п принята государственная программа «Развитие здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2014-2020 годы», которая направлена на повышение качества и доступности медицинской помощи; снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности; увеличение продолжительности жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Доступное жилье», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 408-п принята государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийском автономном округа-Югры в 2014-2020 годах», которая направлена на создание условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства, способствующих повышению доступности жилья, улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 420-п принята государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре в 2014-2020 годах», которая направленна на устойчивое развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий Ханты-Мансийском автономного округа-Югры; повышение конкурентоспособности продукции, произведенной на территории автономного округа.

В 2013 году приоритетные национальные проекты в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре реализовывались в соответствии с принятыми программами, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Октябрьского района. Реализация мероприятий приоритетных национальных проектов осуществлялась и осуществляется в плановом режиме, в соответствии с годовым сетевым графиком.

Октябрьский район имеет возможность участвовать в конкурсах на предоставление субсидий из регионального бюджета на софинансирование расходов по муниципальным программам социально-экономического развития территории в рамках реализации следующих государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 413-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2014-2020 годы»;
* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 414-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие здравоохранения на 2014 - 2020 годы»;
* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014 - 2020 годах»;
* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы»;
* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 428-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014 - 2020 годах»;
* Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 426-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы».

Таким образом, государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры позволяют развивать на территории Октябрьского района систему здравоохранения, образования, доступного жилья, экологической безопасности и т.п.

Муниципальные программы, реализуемые в настоящее время на территории района, отражают приоритетные направления политики в конкретных сферах деятельности администрации Октябрьского района.

Развитие сферы образования. Постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 № 3736 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы». Целями данной муниципальной программы являются обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным потребностям общества и каждого жителя Октябрьского района, повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития Октябрьского района. Указанная муниципальная программа состоит из пяти подпрограмм: «Общее образование и дополнительное образование», «Система оценки качества образования и информационная прозрачность системы образования», «Молодежь Октябрьского района», «Допризывная подготовка молодежи» и «Организация деятельности в области образования и молодежной политики на территории Октябрьского района».

Развитие жилищно-коммунального комплекса. Постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3911 утверждена муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2014-2020 годы», включающая в себя подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами», «Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов», «Обеспечение равных прав потребителей на получение энергетических ресурсов», «Повышение энергоэффективности в отраслях экономики», «Обеспечение потребителей надежным и качественным электроснабжением» и «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Развитие жилищного строительства. Постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3912 утверждена муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы», включающая в себя подпрограммы «Содействие в улучшении жилищных условий молодых семей на территории Октябрьского района в рамках федеральной целевой программы «Жилище», «Содействие в улучшении жилищных условий молодых учителей на территории Октябрьского района», «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений, расположенных в месте их сосредоточения в муниципальном образовании Октябрьский район», «Выселение граждан из жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии в муниципальном образовании Октябрьский район», «Градостроительная деятельность» и «Стимулирование жилищного строительства».

Развитие агропромышленного комплекса. Постановлением администрации Октябрьского района от 20.09.2013 № 3428 утверждена муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьского района на 2014-2016 годы». Главной целью программы является развитие агропромышленного комплекса Октябрьского района. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

* ускоренное развитие животноводства;
* развитие рыбной отрасли;
* привлечение населения Октябрьского района к сельскохозяйственной деятельности.

Поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется с помощью муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе 2014 – 2020 годы» (утверждена постановлением администрации района от 03.10.2013 № 3586). Мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, осуществляются по следующим направлениям: оптимизация системы муниципального управления и методов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки предпринимательства, формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве.

Реализация мер в сфере общественной безопасности обеспечена через муниципальную программу «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Октябрьском районе на 2014 – 2020 годы» (утверждена постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3910) и муниципальную программу «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Октябрьском районе на 2014 - 2020 годы» (утверждена постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3924). Мероприятия программ включают предоставление населению района различного рода информационно-консультационной, образовательно-просветительской поддержки, проведение культурно-массовых мероприятий с целью противодействия терроризму и экстремизму, укрепления толерантной среды в целях предупреждения правонарушений на национальной и межэтнической почве, обеспечения общественного порядка, профилактики правонарушений, предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечения антинаркотической деятельности.

Также на территории Октябрьского района действует муниципальная программа «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014 - 2016 годы» (утверждена постановлением администрации Октябрьского района от 14.10.2013 № 3716), разработанная с целью повышения защиты населения и территории муниципального образования от угроз возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Помимо вышеперечисленных направлений, на территории Октябрьского района реализуются муниципальные программы по поддержке и развитию информационного общества, развитию физической культуры и спорта, формированию доступной среды для инвалидов, поддержке социально-ориентированных организаций, развитию транспортной системы, развитию культуры, снижению негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, а также программы, направленные на совершенствование деятельности органов местного самоуправления.

Полный перечень муниципальных программ, реализуемых на территории Октябрьского района, представлен в Приложении 1.

Результаты анализа реализации программ, реализуемых в Октябрьском районе в 2013 году, представлены в Приложении 2.

## Возможные ограничения при реализации программ социально-экономического развития

При реализации программ социально-экономического развития необходимо учитывать следующие существующие ограничения:

*Природно-ресурсные ограничения.*

Причины:

* нерациональное использование природных ресурсов и отсутствие сохранности окружающей среды;
* суровые климатические условия, предопределяющие высокие издержки производства;
* высокое техногенное воздействие предприятий на окружающую природную среду;
* отсутствие системы комплексного экологического мониторинга (воздух, поверхностные и подземные воды, почвы, растительность).

*Финансовые ограничения.*

Причины:

* постоянно существующая угроза сокращения объемов наполняемости бюджета вследствие кризисных явлений в экономике;
* поступление финансовых ресурсов с задержкой из окружного бюджета;
* экономия бюджетных ресурсов;
* перенос сроков реализации проектов на следующий год.

*Экономические ограничения.*

* застойный характер производства и убыточность предприятий реального сектора экономики;
* высокий уровень износа основных фондов.

*Трудовые ограничения.*

* нехватка квалифицированных кадров;
* отсутствие профессиональной подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих и специалистов в различных социально-экономических сферах;
* низкая производительность труда;
* слабая трудовая мотивация работников.

# Сценарии социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года

**Сценарии развития Октябрьского района формируются с учетом влияния внутренних и внешних факторов, а также приоритетных направлений развития экономики, заданных в Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на перспективу до 2020–2030 гг.**

**Представленные сценарии социально-экономического развития** Октябрьского района **направлены на повышение конкурентоспособности** района**, развитие человеческого капитала, совершенствование инфраструктуры и развитие муниципального управления.**

## Инерционный сценарий

Сценарий предполагает, что никакие масштабные (в том числе инфраструктурные) прорывные проекты социально-экономического развития района в кратко- и среднесрочной перспективе не будут реализованы.

Сценарий базируется на гипотезе сохранения основных тенденций и трендов в будущем, при этом учитываются возможные негативные действия всех внешних и внутренних факторов.

В этом случае можно ожидать сохранения существующих темпов роста экономики. Рост будет обеспечен, в первую очередь, за счет традиционных отраслей промышленности и несколько опережающего развития потребительского сектора, обусловленного общим повышением платежеспособности населения и возрастающим спросом на качественные бытовые и культурно-оздоровительные услуги.

Как было сказано выше, основой социально-экономического развития района будут являться традиционные виды экономической деятельности (в данном случае нефтегазовая отрасль, обрабатывающее производство, сельское хозяйство). При этом ожидается сохранение как ассортимента, так и объемов производства.

При развитии района по инерционному сценарию прогнозируется незначительный рост численности населения, который в основном будет обеспечен за счет естественного прироста населения. Миграционный отток населения сократится, но не перерастет в приток. В отдаленной перспективе все же велика вероятность постепенного уменьшения численности населения района.

Район может столкнуться с серьезным дефицитом квалифицированной рабочей силы, обусловленным сокращением численности населения в трудоспособном возрасте, как результатом демографических процессов: старения населения, высокой смертности в трудоспособном возрасте, миграционного оттока.

В целом инерционный сценарий обеспечивает сохранение уровня и качества жизни на текущем уровне и небольшой рост в будущем, с риском в среднесрочной перспективе проиграть конкуренцию за человеческий капитал и инвестиции более динамично развивающимся районам автономного округа и столкнуться с резкой нехваткой людских ресурсов в перспективе 10 - 15 лет.

Экономика в целом при реализации данного сценария будет иметь скачкообразный, конъюнктурный характер. В лучшем своем виде экономика позволит увеличить доходы домашних хозяйств, которые будут удерживаться на приемлемом уровне за счет развития местных рынков и роста внутрирегионального промышленного оборота, но серьезного, качественного улучшения в уровне жизни не произойдет. Определенные трудности возникнут с развитием транспортной инфраструктуры и с созданием крупных производств.

В худшем виде это может повлечь низкие темпы роста экономики, уменьшение вложений в инфраструктуру, снижение уровня благосостояния домашних хозяйств, сохранение социальных диспропорций. При неблагоприятных условиях развития экономики уровень жизни населения не будет повышаться.

В рамках данного сценария главная стратегическая цель органов власти района - создание условий жизни населения района, направленных на долгосрочное проживание и обеспечение высокого уровня занятости населения.

Все усилия органов местного самоуправления должны быть направлены в первую очередь на дальнейшее повышение качества и эффективности муниципального управления, расширения спектра оказываемых услуг, главным образом, за счет предприятий промышленного производства, малого и среднего бизнеса. Рост доходов бюджета будет происходить преимущественно за счет доходов от собственности, предпринимательской активности.

Также желательно не сокращать расходы на улучшение качества жилья во всех населенных пунктах Октябрьского района, наоборот, комплекс социальных обязательств Российской Федерации, округа и района должны выполняться в полном объеме. Может быть рассмотрен вариант перераспределения трансфертов из бюджета района в пользу сельских поселений, сокращая ассигнования городских поселений. Однако такое перераспределение должно нести второстепенный и незначительный характер.

Возможным направлением действий согласно данному сценарию также будет подготовка небольшого числа промышленных и коммерческих платформ для размещения коммерческих предприятий. Для освоения данных платформ необходимо привлекать в первую очередь местные коммерческие структуры. Это потребует создания структур содействия предпринимательству и повышения экономической грамотности населения. Определенный виток в развитии экономики района может получить распространение предпринимательства на большинство домашних хозяйствующих субъектов через создание системы всемерного содействия развитию малого бизнеса с опорой на доходное использование личных подсобных хозяйств.

В условиях инерционного сценария развития экономики района стратегическая позиция муниципального управления будет определяться удерживаемым уровнем занятости, текущим и вероятным уровнем потребительской активности домашних хозяйств, достигнутым и перспективным уровнем использования и производительностью ресурсов территории и развитием малого и среднего предпринимательства.

При этом органы власти района должны постоянно и максимально эффективно способствовать улучшению качества жилой среды для комфортного проживания населения в населенных пунктах района. Как было указано выше, особое внимание необходимо уделить сферам образования, здравоохранения, социально-культурной сфере и т.д.

Следует понимать, что в рамках реализации данного сценария социально-экономического развития района не следует ожидать перехода к отсутствию дотационности бюджета. Тем не менее, собственная доходность бюджета может быть увеличена, однако это может также нести скачкообразный характер. Программы развития малого и среднего бизнеса должны опираться на возможности местной ресурсной базы и внутреннее инвестирование при разумном вовлечении внешних инвестиций.

## Инвестиционный сценарий

Сценарий исходит их предпосылки реализации крупных инфраструктурных проектов на территории района (в первую очередь в сфере транспорта) способных запустить активный инвестиционный процесс. При реализации данного сценария в экономике района, по сути, создаются новые конкурентные преимущества, связанные с ее диверсификацией и интенсивным развитием промышленного производства.

Инвестиционный сценарий предусматривает активную деятельность по привлечению в Октябрьский район инвестиций, направляемых как на новые проекты, так и обновление технологической базы существующих производств.

Сценарий базируется на благоприятных внешних и внутренних условиях (относительно высокие мировые цены на нефть, сохранение (рост) достигнутых объемов добычи нефти в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, динамичное развитие национальной экономики, успешная модернизация предприятий базового, инфраструктурного и сектора услуг).

При развитии района по данному сценарию прогнозируется рост численности населения как за счет увеличения естественного движения населения, так и за счет положительной динамики миграционных процессов. При этом прогнозируемые темпы рождаемости и миграционного прироста населения не смогут в полной мере предотвратить сокращение численности населения в трудоспособном возрасте. Предполагаемая диверсификация экономики должна привести к созданию новых мест приложения труда, что повлечет за собой спрос на трудовые ресурсы. Однако, по причине демографического старения населения, на территории Октябрьского района может возникнуть такая проблема, как дефицит квалифицированной рабочей силы. Данное обстоятельство может привести к росту доли работающих пенсионеров, либо к привлечению рабочих кадров на территорию района в целях успешной реализации крупных инфраструктурных проектов.

Сценарий предполагает интенсивное освоение территории, активное партнерство местных, районных и окружных органов власти и бизнеса в реализации проектов развития территорий. На территории района и входящих в него поселений предполагается создание единого экономического, транспортного, культурного и политического пространства с сохранением за районным центром Октябрьский лидерства в области стандартов качества жизни, степени социального развития и условий для ведения бизнеса.

Инвестиционный сценарий развития района предусматривает существенные качественные изменения по основным индикаторам социально-экономического развития. Логика инвестиционного сценария развития предполагает ориентацию на активное внедрение инноваций.

Реализация данного сценария возможна в условиях наращивания энергоресурсов, что определяет необходимость принятия в достаточно короткие сроки специальной программы развития энергетической инфраструктуры территории района.

Данный сценарий учитывает сохранение специализации Октябрьского района в основных существующих направлениях экономики. Сценарий ориентирован на преимущественное развитие нефтегазодобывающей отрасли. Кроме того, определенное развитие должен получить лесопромышленный комплекс.

Развитие данных отраслей будет сопровождаться активными процессами по вхождению Октябрьского района в нефтегазодобывающий кластер Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Реализация данного сценария потребует от органов местного самоуправления согласованных синхронизированных действий с заинтересованными сторонами по масштабной подготовке и освоению промышленных, деловых (офисных) и жилых зон (кварталов), развитию сети транспортных коридоров, реализации программ по привлечению населения из других населенных пунктов для постоянного проживания на территории района.

Таким образом, реализация инвестиционного сценария потребует решения сложные социально-культурных и социально-экономических задач. Крайне необходимыми являются:

- увеличение жилищного и коммерческого строительства на территории района;

- расширение возможностей транспортного сообщения с другими населенными пунктами;

- создание профессиональной системы административного управления и муниципального менеджмента, муниципальной службы;

- внедрение ресурсосберегающих технологий;

- создание результативных схем экономического управления муниципальными активами, земельными отношениями и бюджетными ассигнованиями и инвестициями;

- привлечение инвестиций в экономику района;

- ориентирование организационной структуры и структуры управления муниципальным образованием на стратегические цели и перспективы, внедрение стратегического контроля.

Сценарий развития предполагает, что район создаст систему необходимых условий для межмуниципального сотрудничества, интеграции с поселениями, расположенными на территории района.

## Сценарий опережающего развития

Сценарий опережающего развития предполагает форсированное развитие всех сфер жизнедеятельности района и формирование позитивных трендов опережающего роста его конкурентоспособности и привлекательности по сравнению с другими сопоставимыми по масштабам муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Сценарий предполагает формирование мощного научно-технологического комплекса (аккумуляции знаний) за счет активного инвестиционного процесса, сопряженного с инновациями и прорывными технологиями.

Логика инновационного сценария развития предполагает активный поиск, создание, внедрение и распространение инноваций во всех сферах экономики района.

С целью реализации сценария необходимо обеспечить активное включение Октябрьского района в формирование нефтегазохимического, лесопромышленного и агропромышленного кластеров Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Причем участие района не должно быть ограничено только добычей ресурсов, а активной их переработкой на территории района с применением современных инновационных технологий. В перспективе продукция указанных кластеров должна экспортироваться за пределы региона.

Кластеризация нефтегазового, лесопромышленного и агропромышленного комплексов позволит «запустить» качественно новое развитие территории района.

Проведение грамотной и эффективной демографической политики, а также осуществление диверсификации экономики в совокупности с внедрением инновационных технологий в производство позволят в целом повысить привлекательность района, создать комфортную среду для жизни населения.

Создание новых высокооплачиваемых рабочих мест в различных отраслях экономики будут способствовать сокращению уровня безработицы и повышению уровня благосостояния населения. Внедрение технологических инноваций послужит предпосылкой к формированию на территории муниципального образования научно-образовательных учреждений, выпускающих высококвалифицированных специалистов.

Приток мигрантов, преимущественно трудоспособного возраста, будет способствовать выравниваю возрастной структуры населения Октябрьского района**.**

Важным этапом в реализации инновационного сценария развития района является начало коммерческого использования инноваций, в том числе в виде знаний, информации, технологий. Реализация инновационного сценария развития района базируется на гипотезе кардинального повышения производительности труда.

Инновационная деятельность в районе до сих пор носит локальный характер, характеризуется слабым ресурсным обеспечением, информационным и правовым сопровождением, а также высоким уровнем риска. Также отсутствуют ориентиры и направления для долгосрочного планирования разработок и внедрения инноваций. Однако и при разрешении вышеуказанных проблем реализация данного направления будет весьма затруднительна. Необходимо проведение серьезных и крупномасштабных изменений в социально-культурной жизни района, причем в краткосрочное время. Это потребует серьезных финансовых затрат и самое главное политической воли как руководства района, так и округа.

Таким образом, реализация инновационного сценария развития Октябрьского района крайне затруднена и не может быть принята к осуществлению в настоящее время, поскольку отсутствуют условия для активного внедрения и использования инноваций в производственном и непроизводственном секторах.

## Обоснование выбора целевого сценария социально-экономического развития

Сравнительный анализ качественных характеристик рассмотренных прогнозов позволяет говорить, что наиболее неблагоприятным для реализации в Октябрьском районе является инерционный сценарий, который не только не предполагает развития накопленного социально-экономического потенциала, но представляет серьезную угрозу для сохранения достигнутого уровня развития.

Реализация инновационного сценария развития Октябрьского района при всей притягательности данного сценария, может быть реализован только частично. Серьезные проблемы при реализации данного сценария связаны, в первую очередь, с низким уровнем развития инфраструктуры (транспортной и инженерной). Строительство всего необходимого объема инфраструктурных объектов в районе в ближайшие 15 лет представляется маловероятным.

Инвестиционный же сценарий предполагает реализацию сложной модели управления и для власти, и для бизнеса. Он связан с реализацией, в первую очередь, крупных инфраструктурных проектов (в сфере транспорта и инженерного обеспечения). \

В результате строительства дорожных и инженерных сетей в Октябрьском районе получат развитие неразвитые до сих пор виды экономической деятельности (деревообработка. сельское хозяйство, туризм и др.), а также произойдет совершенствование социальной среды и человеческого потенциала. Вместе с этим, максимально возможная модернизация производственной и социальной систем позволит реализовать конкурентные преимущества Октябрьского района. В этой связи в качестве целевого варианта социально-экономического развития необходимо рассматривать именно инвестиционный сценарий развития.

Сравнение основных параметров сценариев социально-экономического развития Октябрьского района представлено в таблице 13.

Таблица 13

Основные параметры реализации инвестиционного сценария социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого индикатора | Годы | Инерционный  сценарий | Инвестиционный сценарий | Сценарий опережающего развития |
| Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел. | 2013 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 2030 | 32,2 | 33,7 | 35,4 |
| Численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек | 2013 | 18,6 | 18,6 | 18,6 |
| 2030 | 15,7 | 16,8 | 18,1 |
| Индекс промышленного производства, в % к 2012 году | 2013 | 109,8 | 109,8 | 109,8 |
| 2030 | 130,5 | 172,8 | 225,3 |
| Объем инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | 2013 | 14809,5 | 14809,5 | 14809,5 |
| 2030 | 17569,0 | 32042,0 | 39289,3 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | 2013 | 1,8 | 1,8 | 1,8 |
| 2030 | 1,8 | 1,0 | 1,0 |
| Уровень средней жилищной обеспеченности, кв.м/человека | 2013 | 26,2 | 26,2 | 26,2 |
| 2030 | 29,5 | 31,5 | 33,7 |

# Стратегические направления, цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года

## Стратегические цели и задачи развития района

Основная цель социально-экономического развития Октябрьского района заключается в создании условий для роста благосостояния, повышения жизненного стандарта жителей всех населенных пунктов района, превращения района в притягательный центр для людей с высокой квалификацией, сохранение тенденций на постоянное и долговременное проживание.

Стратегические приоритеты и направления устойчивого социально-экономического развития Октябрьского района на долгосрочную перспективу определяются необходимостью максимально эффективного использования существующих возможностей в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития.

Для достижения главной стратегической цели, с учетом специфики Октябрьского района, на основе проведенного SWOT-анализа (выявленных основных проблем и перспектив развития района) определены следующие приоритеты и цели социально-экономического развития:

1. Инфраструктурное развитие Октябрьского района:

* развитие транспортной инфраструктуры;
* развитие инженерной инфраструктуры;

1. Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики Октябрьского района:

* повышение инвестиционной привлекательности Октябрьского района;
* создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
* диверсификация экономики Октябрьского района;
* развитие туризма на территории района;
* развитие потребительского рынка

1. Развитие человеческого капитала:

* развитие жилищной сферы
* улучшение демографической ситуации
* улучшение уровня и качества жизни населения
* обеспечение сбалансированности рынка труда
* развитие системы образования
* создание условий для развития молодежи
* обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения
* повышение уровня удовлетворения социально- культурных и духовных потребностей населения
* вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом
* сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
* сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера
* улучшение экологического состояния территории

1. Развитием муниципального управления

* совершенствование системы муниципального управления

Для достижения установленных целей необходимо решение следующих наиболее важных задач (таблица 14).

Таблица 14

Цели и задачи социально-экономического развития Октябрьский район

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Цели социально-экономического развития | Основные, наиболее значимые задачи социально-экономического развития |
| 1. | Развитие транспортной инфраструктуры | 1. - Преобразование транспортного комплекса в скоординированную в пространстве и эффективную коммуникационную систему, удовлетворяющую спрос на все виды перевозок при минимальных затратах времени на их реализацию |
| 2. | Развитие инженерной инфраструктуры | - Модернизация инженерных коммуникаций района, устранение инфраструктурных ограничений для роста экономики района |
| 3. | Повышение инвестиционной привлекательности | - Создание условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и социальном комплексе за счет совершенствования инструментов поддержки инвестиций и развития практики государственно-частного и муниципально-частного партнерства |
| 4. | Создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | - Оптимизация системы муниципального управления и методов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  - Совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки предпринимательства;  - Формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве; |
| 5. | Диверсификация экономики | - Изменение отраслевой структуры экономики района посредством развития альтернативных нефтегазодобычи отраслей, в первую очередь, за счет развития обрабатывающей промышленности (деревобработки, рыбопереработки, агропромышленного комплекса и др.); |
| 6. | Развитие туризма | - Создание необходимых условий для развития туризма на территории района |
| 7. | Развитие потребительского рынка | - Развитие инфраструктуры и обеспечение доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации для абсолютного большинства населения района |
| 8. | Развитие жилищной сферы | - Улучшение жилищных условий и качества коммунально-бытового обслуживания населения. Увеличение доли жилья, обеспеченного всеми видами благоустройства;  - Увеличение объемов жилищного строительства. Рост уровня средней жилищной обеспеченности;  - Сокращение доли ветхого, аварийного и приспособленного для проживания жилищного фонда, а также переселение граждан из жилых помещений, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии;  - Сокращение коэффициента доступности жилья;  - Сокращение очередности по обеспечению жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях; |
| 9. | Улучшение демографической ситуации | - Создание условий для сокращения оттока наиболее конкурентоспособной рабочей силы за пределы района;  - Повышение уровня рождаемости населения; |
| 10. | Улучшение уровня и качества жизни населения | - Осуществление взвешенной и всесторонней социальной политики |
| 11. | Обеспечение сбалансированности рынка труда | - Обеспечение занятости населения, в том числе по трудоустройству молодежи; удержание и привлечение высококвалифицированных кадров |
| 12. | Развитие системы образования | - Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным потребностям общества и каждого жителя Октябрьского района |
| 13. | Создание условий для развития молодежи | - Повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития Октябрьского района |
| 14. | Обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения | - Повышение доступности и качества медицинской помощи, объемы, виды и качество которой соответствуют уровню заболеваемости, потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки |
| 15. | Повышение уровня удовлетворения социально- культурных и духовных потребностей населения | - Повышение качества услуг учреждений культуры в области библиотечного, музейного дела, создание благоприятных условий для развития народного самодеятельного творчества, организации досуга населения; обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей Октябрьского района;  - Обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей Октябрьского района;  - Повышение эффективности муниципального управления в отрасли культура |
| 16. | Вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом | - Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом;  - Достижение спортсменами Октябрьского района наивысших спортивных результатов на официальных окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;  - Повышение эффективности деятельности отрасли физическая культура и спорт |
| 17. | Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) | - Обеспечение сохранности и популяризации памятников истории и культуры в рамках Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.20.2007 №144-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сохранение памятников архитектуры и градостроительства на территории Ханты-Мансийского автономного  округа – Югры» на 2008 - 2010 годы» и муниципальной программы «Культура Октябрьского района на 2014-2020 годы» |
| 18. | Сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера | - Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера |
| 19. | Улучшение экологического состояния территории | - Мероприятия по повышению комфортности окружающей среды |
| 20. | Совершенствование системы муниципального управления | - Осуществление организации бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район;  - Эффективное управление муниципальным долгом Октябрьского района;  - Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами в Октябрьском районе;  - Совершенствование межбюджетных отношений в Октябрьском районе;  Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью Октябрьского района, позволяющее обеспечить исполнение муниципальных функций, увеличить пополнение доходной части бюджета Октябрьского района и снизить расходы на содержание имущества |

## Анализ соответствия стратегических направлений развития Октябрьского района и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Одним из главных условий при выборе направлений развития Октябрьского района является их соответствие приоритетам Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, федеральным и региональным отраслевым и территориальным стратегиям.

Анализ соответствия стратегических направлений развития Октябрьского района и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлен в виде структурированной матрицы «Действие – Цель» (таблица 15). При определении взаимосвязи учитывается как прямое, так и возможное косвенное влияние на достижение целей регионального Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Комплексная оценка степени влияния стратегических направлений и действий развития Октябрьского района на достижение приоритетных целей деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры показала, что каждое из выделенных стратегических направлений имеет существенную значимость.

Таблица 15

Анализ соответствия стратегических направлений развития Октябрьского района и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Стратегические направления развития | Стратегические действия | Стратегические цели Ханты-Мансийского автономного округа - Югры | | | | | | | | |
| О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2020 года и на период до 2030 года (распоряжение правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.03.2013 № 101-рп) | | | | | О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года (распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.06.2012 № 356-рг) | | | |
| сохранение макроэкономической стабильности и переход к устойчивому развитию | повышение качества жизни населения, снижение уровня социального неравенства | обеспечение безопасности граждан | обеспечение эффективности системы государственного управления | экологическое развитие | создание условий для эффективного развития экономики | снятие транспортных, энергетических, информационных, телекоммуникационных и других инфраструктурных ограничений | социальное развитие | решение экологических проблем |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Инфраструктурное развитие | Развитие транспортной инфраструктуры | + |  | + | + |  | + | + |  |  |
| Развитие инженерной инфраструктуры |  |  | + |  |  | + | + |  |  |
| 2 | Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики | Повышение инвестиционной привлекательности Октябрьского района | + | + |  |  |  | + |  | + |  |
| Создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | + |  |  | + |  | + | + |  |  |
| Диверсификация экономики Октябрьского района | + | + |  |  |  | + |  | + |  |
| Развитие туризма на территории района |  |  |  |  |  | + |  |  |  |
| Развитие потребительского рынка |  | + | + |  |  |  |  | + |  |
| 3 | Развитие человеческого капитала | Развитие жилищной сферы  улучшение демографической ситуации | + | + |  | + |  |  |  | + |  |
| Улучшение уровня и качества жизни населения | + | + |  |  |  |  |  |  |  |
| Обеспечение сбалансированности рынка труда  развитие системы образования |  | + |  | + |  |  |  | + |  |
| Создание условий для развития молодежи |  | + |  | + |  |  |  | + |  |
| Обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения |  | + |  | + |  |  |  | + |  |
| Повышение уровня удовлетворения социально- культурных и духовных потребностей населения |  | + |  | + |  |  |  | + |  |
| Вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом |  | + |  | + |  |  |  | + |  |
| Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) |  |  |  | + |  |  |  |  |  |
| Сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера |  |  |  | + |  |  |  |  |  |
| Улучшение экологического состояния территории |  |  |  |  | + |  |  |  | + |
| 4 | Развитие муниципального управления | Осуществление организации бюджетного процесса |  |  |  | + |  |  |  |  |  |
| Эффективное управление муниципальным долгом | + |  |  | + |  |  |  |  |  |
| Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами |  |  |  | + |  |  |  |  |  |
| Совершенствование межбюджетных отношений в Октябрьском районе | + |  |  | + |  |  |  |  |  |
| Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью Октябрьского района, позволяющее обеспечить исполнение муниципальных функций, увеличить пополнение доходной части бюджета Октябрьского района и снизить расходы на содержание имущества | + |  |  | + |  |  |  |  |  |

# Основные механизмы реализации стратегических целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года

Успех реализации стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития Октябрьского района определяется как правильностью стратегического выбора, так и эффективностью использования механизмов реализации Стратегии. Основная задача – заложить идеи Стратегии в содержание программ, донести их до всех субъектов социально-экономического развития Октябрьского района. Для Стратегии разработаны пять групп основных механизмов реализации, играющих ключевую роль в процессе ее внедрения.

## Организационные механизмы

Организационный механизм предполагает создание системы стратегического управления развитием Октябрьского района посредством выделения в организационной структуре лиц, осуществляющих стратегическое управление и обеспечивающих единство принимаемых решений во исполнение Стратегии развития Октябрьского района.

Субъектами такого механизма могут являться: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органы местного самоуправления Октябрьского района; бизнес-группы; представители банковской системы, инвесторы; общественность; приглашенные специалисты и консультанты.

В основе управления развитием Октябрьского района лежит способность органов местного самоуправления выстроить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение целей и задач заложенных в Стратегии.

Система организационных механизмов реализации Стратегии включает в себя следующие ключевые мероприятия:

1) вовлечение в процесс реализации Стратегии развития широкого круга политических и общественных организаций, бизнеса и структур гражданского общества;

2) использование механизмов социального партнерства, отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах;

3) регулярное рассмотрение хода реализации Стратегии развития на заседаниях Думы Октябрьского района;

4) подготовка администрацией Октябрьского района документов с целью получения финансирования из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для реализации мероприятий по социально-экономическому развитию Октябрьского района;

5) создание системы планирования реализации задач Стратегии и их координации с задачами документов территориального планирования Октябрьского района, программами и инвестиционными проектами, бюджетом Октябрьского района; системы мониторинга и оценки реализации Стратегии; системы информационного обеспечения процесса реализации Стратегии;

6) разработка и принятие муниципальных правовых актов, необходимых для решения задач Стратегии.

Для реализации ключевых мероприятий и оценки их результатов может быть организован Координационный совет, в который целесообразно включить (по возможности) представителей всех перечисленных выше субъектов. Его основными задачами станет разработка и подписание необходимых соглашений о сотрудничестве, направленном на решение задач Стратегии в форме муниципально-частного партнерства; регулирование межмуниципального сотрудничества; налаживание обратной связи со всеми заинтересованными субъектами экономической, политической и общественной жизни Октябрьского района.

Реализация ключевых мероприятий позволит оперативно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы для достижения целевых ориентиров развития Октябрьского района.

## Правовые механизмы

Правовые механизмы заключаются в определении приоритетов нормотворческой деятельности, формировании пакета нормативных правовых актов, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения.

Совершенствование нормативной базы заключается в принятии муниципальных правовых актов Октябрьского района по проведению основных социально-экономических преобразований в русле изменений федерального и регионального законодательств, административной реформы, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, реализации приоритетных национальных проектов, реформы местного самоуправления, по другим наиболее важным направлениям.

Основным элементом правового регулирования социально-экономического развития должен стать специальный нормативно-правовой акт, устанавливающий правовой статус Стратегии. В нем должны быть определены компетенции, полномочия и ответственность должностных лиц и иных структур, участвующих в ее реализации. Также он должен регламентировать процедуры создания и функционирования Координационного совета и рабочих групп, цели их деятельности и порядок работы.

Далее должна быть разработана и утверждена система нормативных правовых актов, детализирующая положения Стратегии на отраслевом и функциональном уровнях. Ее основными составляющими являются следующие нормативные правовые документы:

* муниципальные программы, соответствующие целям и задачам долгосрочного развития;
* инструментальные нормативные правовые акты муниципального уровня (указы, постановления, распоряжения и т.д.), регламентирующие порядок, сроки, структуру ответственности по исполнению целевых программ;
* нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития.

Успех Стратегии определяется качеством и доступностью муниципальных услуг, основой реализации которой должно стать муниципальное задание. Таким образом, будет обеспечена необходимая нормативная основа для принятия стратегических и оперативных управленческих решений. Исходя из этого, будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты, и осуществляться изменения в функциях, а также, при необходимости, и в структуре органов местного самоуправления Октябрьского района, направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации Стратегии.

Реализация Стратегии будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ и инвестиционных проектов развития Октябрьского района.

Правовые механизмы реализации Стратегии должны охватывать следующие сферы: систему стратегического социально-экономического и территориального планирования; предпринимательскую, инвестиционную и градостроительную деятельности; общественные финансы и межбюджетные отношения; внедрение бюджетирования; муниципально-частное партнерство; местное самоуправление и другие.

Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и частного бизнеса (инвесторов), основанное на достижении взаимных интересов, является одним из важнейших условий устойчивого социально-экономического развития Октябрьского района, повышения инвестиционной и предпринимательской деятельности, развития инфраструктуры муниципального хозяйства. В целях привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу Октябрьского района необходимо разработать и принять положение о муниципально-частном партнерстве в Октябрьском районе. Данное положение позволит определить правовые и организационные основы правового регулирования, цели, задачи, принципы, формы и условия участия Октябрьского района в муниципально-частном партнерстве. На условиях муниципально-частного партнерства возможна реализация таких проектов, как программа газификации населенных пунктов Югры; проекты в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.

В результате будет сформирована система правовых актов, обеспечивающих планирование, реализацию, мониторинг и оценку, а также контроль реализации Стратегии.

## Реализация Стратегии посредством создания Комплексной системы управления развитием территории и недвижимости

Стратегия является базовым документом планирования развития Октябрьского района, формирующим системы долгосрочных приоритетов, целей, задач, мероприятий социально-экономического развития, выраженного в повышении качества жизни населения Октябрьского района.

Реализация Стратегии может происходить посредством создания комплексной системы управления развитием территории и недвижимости.

Комплексная система управления развитием территории и недвижимости подразумевает единство социально-экономического и территориального планирования.

Обеспечение комплексности управления развитием территории и недвижимости предлагается за счёт системы документов развития Октябрьского района, в частности: стратегии социально-экономического развития, местных нормативов градостроительного проектирования, схемы территориального планирования Октябрьского района, муниципальных программ развития Октябрьского района.

Стратегия является основой для формирования пространственной проекции стратегических приоритетов развития Октябрьского района в документах территориального планирования. Целевые показатели развития территории, формируемые в Стратегии, составляют важную часть исходных данных, используемых при внесении изменений в документы территориального планирования. Это обеспечивает своевременную гармонизацию приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития Октябрьского района, определенных в Стратегии, с решениями документа территориального планирования и позволяет выполнить требования ч. 5 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ.

Единство социально-экономического и территориального планирования основано на постоянном взаимном согласовании, учете, отображении и мониторинге одних и тех же показателей во всех документах. Большинство этих показателей связано с пространственными объектами.

На основе Стратегии выстраивается комплексная система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности в Октябрьском районе.

Местные нормативы градостроительного проектирования  являются связующим звеном между документами социально-экономического развития и территориального планирования через обязательность использования Стратегии социально-экономического развития в качестве основы для схемы территориального планирования Октябрьского района.

Местные нормативы градостроительного проектирования призваны установить параметры территориального развития, соответствующего потребностям и возможностям населения, проживающего на территории Октябрьского района.

Комплексная система управления развитием территории и недвижимости подразумевает подготовку необходимой градостроительной документации на всю территорию Октябрьского района в увязке с информационным обеспечением системы управления развитием территории. Преимуществом комплексной системы будет являться сохранение преемственности и гармонизация проектных решений документов различных уровней: от стратегии и программ социально-экономического развития территории до уровня схемы территориального планирования Октябрьского района, от схемы территориального планирования Октябрьского района к генеральным планам поселений и к проектам планировки территории. Это позволит улучшить качество проектов, избежать множества градостроительных ошибок и эффективно использовать территорию Октябрьского района и управлять ее развитием.

Комплексная система управления развитием территории должна быть направлена на защиту общественных интересов по повышению качества среды, обеспечение государственных гарантий прав собственников на недвижимость за счет полноты и непротиворечивости градостроительных решений и установленных прав на объекты недвижимости, повышение доверия населения органам местного самоуправления и улучшение инвестиционного климата.

Таким образом, в рамках комплексной системы управления развитием территории и недвижимости необходима: актуализация информационной системы обеспечения градостроительной деятельности; разработка местных нормативов градостроительного проектирования Октябрьского района; внесение изменений в схему территориального планирования Октябрьского района; разработка/внесение изменений в муниципальные программы развития Октябрьского района в целях выполнения задач Стратегии. Документы должны разрабатываться с соблюдением единых методологических подходов, принципов целостности и системности по отношению ко всем видам градостроительной и иной документации в составе комплексной системы управления развитием территории и недвижимости.

Комплексная система управления развитием территории и недвижимости будет являться инструментом управления территориальным развитием Октябрьского района, регулирования земельно-имущественных отношений, учета и взимания налоговых и неналоговых платежей за землю и иное недвижимое имущество, повышения инвестиционной привлекательности территории.

## Информационные механизмы

Стратегия социально-экономического развития Октябрьского района, а также результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района должны периодически обсуждаться с привлечением экспертного сообщества, заинтересованных лиц Октябрьского района, активной части населения.

Эффективное согласование интересов участников социально-экономического развития Октябрьского района предполагает активное использование информационных механизмов в реализации сформулированных целей и задач, которое позволит обеспечить:

– повышение конкурентоспособности и узнаваемости Октябрьского района на уровне региона и на уровне страны;

– повышение инвестиционной привлекательности Октябрьского района и развитие его социально-экономического потенциала;

– укрепление государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям;

– повышение эффективности и качества муниципального управления.

Для достижения обозначенных выше эффектов необходимо активно использовать компьютерные технологии и возможности современных дистанционных коммуникаций. Это позволит создать единую информационно-коммуникационную среду, обеспечивающую качественную оперативную связь со всеми участниками социально-экономических процессов.

## Финансовые механизмы

В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы за счет бюджетных средств в запланированных объемах требует интенсивной работы по трем основным направлениям: в привлечении средств федерального и окружного бюджетов в Октябрьский район; в мобилизации бюджетного потенциала Октябрьского района в части собственных доходов; в оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию Октябрьского района могут стать:

– государственные программы Российской Федерации в сферах образования, обеспечения доступным и комфортным жильем, социально-экономического развития, инвестиций и инноваций, обеспечения прав и законных интересов населения, обеспечения экологической;

– средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;

– средства государственной корпорации «Роснано», направляемые на поддержку инноваций и прикладных научных исследований;

– участие в конкурсах, проводимых федеральными органами исполнительной власти;

– инициирование участия в Программе по финансированию содействия проектам регионального и муниципального развития, реализуемой под эгидой Внешэкономбанка;

– развитие системы имущественных платежей как инструмента прямого и косвенного наполнения муниципальной казны;

– государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

– средства окружного бюджета, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

– средства окружного бюджета в виде безвозмездных перечислений в муниципальный бюджет.

Стратегическими направлениями бюджетного инвестирования в долгосрочном периоде должны стать:

– стимулирование и поддержка жилищного строительства;

– укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;

– бюджетная поддержка приоритетных отраслей экономики;

– развитие объектов энергетики и связи.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, основным источником воспроизводственных процессов в экономике Октябрьского района должны быть внебюджетные инвестиционные ресурсы. В качестве важнейших источников внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются: собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства естественных монополистов и крупных российских финансово-промышленных групп, средства населения, выпуск в обращение ценных бумаг организаций.

Финансовые и страховые компании, банки и другие кредитные организации являются одним из наиболее перспективных источников внебюджетных инвестиций. Однако мировой финансово-экономический кризис заметно снизил доступность использования этого механизма (особенно для предприятий малого и среднего бизнеса). В этой связи необходимо стимулировать процессы трансформации сбережений в инвестиции, межотраслевой перелив капитала, рост инвестиционной привлекательности и экономической безопасности Октябрьского района.

Необходимо налаживать эффективное взаимодействие с градообразующим предприятием с целью достижения сбалансированности государственных и частных интересов, закрепления их социальной ответственности по созданию новых или сохранению существующих рабочих мест и обязательств по проведению мероприятий, направленных на оздоровление и развитие территории.

## Система управления реализации Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года

Управление реализации Стратегии находится в ведении главы администрации Октябрьского района.

Для успешной реализации Стратегии, в силу ее сложности и комплексности, необходимо сформировать систему управления ее реализации на основании следующих принципов:

* планирование должно быть построено таким образом, чтобы текущая деятельность была подчинена достижению долгосрочных целей;
* организационное построение должно соответствовать целям и задачам Стратегии;
* механизмы мотивации должны строиться на основе устойчивых партнерских связей между участниками реализации Стратегии и содействовать интеграции их интересов;
* система контроля должна обеспечивать контроль за достижением как тактических, так и долгосрочных целей.

Система управления реализации Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года должна включать следующие элементы:

1. Организация взаимодействия участников реализации Стратегии.

Реализация Стратегии предполагает участие населения Октябрьского района, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, общественных объединений, бизнес-структур, а также органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других заинтересованных участников (далее - участники реализации Стратегии).

Органы местного самоуправления Октябрьского района организуют и обеспечивают процесс муниципального управления развитием Октябрьского района в соответствии со Стратегией. Другие участники реализации Стратегии принимают решение об участии в реализации мероприятий Стратегии, в том числе программ и проектов, на основе соглашений и договоров.

Периодичность и порядок проведения социологических исследований и опросов населения определяется администрацией Октябрьского района.

Органы местного самоуправления Октябрьского района принимают действия по привлечению участников реализации Стратегии к осуществлению мероприятий Стратегии, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии и документов планирования реализации Стратегии, обеспечивают участие Октябрьского района в федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач Стратегии.

2. Организационная структура управления реализацией Стратегии.

Организационная структура управления реализацией Стратегии определяет состав органов управления реализацией Стратегии, их функции по управлению реализацией Стратегии.

В состав органов управления реализацией Стратегии должны входить глава администрации Октябрьского района и администрация Октябрьского района.

Органы управления реализацией Стратегии выполняют следующие функции:

Дума Октябрьского района:

- утверждает Стратегию;

- рассматривает и утверждает изменения и дополнения в Стратегию;

-реализует в установленном порядке законодательные инициативы, способствующие и обеспечивающие реализацию Стратегии и ее координацию с федеральными стратегическими документами и стратегическими документами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Администрация Октябрьского района:

- утверждает сформированные целевые показатели социально-экономического развития Октябрьского района;

- контролирует их достижение, рассматривает отчеты администрации Октябрьского района о реализации Стратегии.

- обеспечивает реализацию Стратегии, достижение целевых показателей реализации Стратегии и выполняет следующие функции:

- распределяет с учетом положений Стратегии функции по управлению реализацией Стратегии между структурными подразделениями администрации Октябрьского района по целевыми блокам Стратегии;

- организует разработку и принятие необходимых для реализации Стратегии муниципальных правовых актов, обеспечивает и контролирует их исполнение;

- организует планирование реализации Стратегии, в том числе разработку программ, проектов и других мероприятий Стратегии, а также обеспечивает их реализацию;

- организует проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии;

- организует информационное сопровождение реализации Стратегии,

- обеспечивает обратную связь и взаимодействие участников реализации Стратегии.

3. Ресурсное, в том числе бюджетное, обеспечение реализации Стратегии. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии должно осуществляться путем координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Ресурсное обеспечение должно происходить за счет средств бюджета Октябрьского района, за счет привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в рамках реализации государственных программ, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, проектов, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, кредиторов, населения). Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета Октябрьского района должно производиться в форме финансирования муниципальных программ, а также отдельных проектов, в том числе инвестиционных.

Объем ресурсов планируется администрацией Октябрьского района в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации Стратегии.

4. Мониторинг изменений во внешней и внутренней среде и контроль реализации Стратегии. Мониторинг должен проводиться администрацией Октябрьского района. Основной целью проведения мониторинга является анализ степени достижения стратегических целей, а также продвижения Октябрьского района по стратегическим направлениям развития.

На основе данных мониторинга должны осуществляться:

* корректировка Стратегии с учетом новых перспектив и угроз развития Октябрьского района (значение показателей, инструменты реализации задач и т.д.);
* инициирование разработки и реализации новых программ и проектов по реализации Стратегии;
* корректировка компонентов Стратегии и их целей;
* информирование населения о ходе реализации Стратегии через СМИ, Интернет, встречи руководителей Октябрьского района с населением;
* перераспределение ресурсов по компонентам Стратегии.

На основе мониторинга могут разрабатываться рекомендации по совершенствованию системы муниципального управления или управления реализацией Стратегии.

Источниками информации для мониторинга и оценки Стратегии могут являться:

* статистическая информация о развитии Октябрьского района;
* нормативная база и тенденции ее изменения;
* отчеты структурных подразделений о ходе реализации компонентов Стратегии;
* анализ общественного мнения, в том числе:
* социологические исследования;
* телефонные горячие линии, интернет-форумы;
* проведение круглых столов и семинаров по проблемам развития Октябрьского района;

Организация контроля должна включать:

* управление проблемами и целями. В стратегическом управлении предполагается, что всякая цель может быть достигнута только через ориентированные на нее изменения, и планируемые во времени результаты должны обеспечивать проведение этих изменений;
* координацию программ и проектов. Особое внимание следует уделять тем структурным органам власти, где имеется пересечение полномочий, зависимость от последовательности получения результатов или просто соперничество. Выполнение всех проектов должно зависеть от достижения целей по отдельным программам;
* контроль за структурными изменениями, организационными и правовыми нововведениями.

5. Информационное сопровождение реализации Стратегии. Администрация Октябрьского района должна организовывать и обеспечивать открытость информации о процессе реализации Стратегии, результатах мониторинга и оценке ее реализации, а также должна формировать механизмы обратной связи с участниками реализации Стратегии. Информационное сопровождение реализации Стратегии должно осуществляться с использованием ресурсов сети Интернет, а также средств массовой информации. Администрация Октябрьского района ежегодно готовит отчет о реализации Стратегии. Отчет должен размещаться на официальном сайте администрации Октябрьского района. В ежегодном отчете должны найти отражение:

* оценка достижения задач Стратегии;
* характеристика выполнения стратегических программ и проектов;
* оценка результативности бюджетных расходов, мероприятий по привлечению денежных средств из бюджетных и внебюджетных источников;
* проблемы реализации Стратегии;
* предложения по корректировке Стратегии;
* цели, задачи и планы действий администрации по реализации Стратегии на очередной год.

6. Корректировка Стратегии. Изменения и дополнения в Стратегию должны утверждаться в установленном порядке решением Думы Октябрьского района, в том числе по представлению администрации Октябрьского района. Стратегия подлежит корректировке в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий:

* делающих невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии, достижение целевых показателей Стратегии, в том числе в установленные сроки;
* требующих формирования новых приоритетов развития Октябрьского района, постановки новых задач, в том числе в случае досрочного достижения отдельных целевых показателей Стратегии.

# Система мониторинга и контроля реализации целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года

## Формирование системы целевых индикаторов

Необходимым условием эффективного и качественного социально-экономического развития муниципального образования является применение элементов индикативного планирования и управления.

Целью введения системы индикативного управления является обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения, направленных на формирование устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни жителей Октябрьского района.

С теоретической точки зрения, индикативное планирование развития той или иной территории - это форма управления, включающая организацию деятельности по индикативному планированию, прогнозированию, реализации индикативного плана и контроля за его выполнением. При этом под индикативным планом понимается перечень прогнозно-ориентированных индикаторов с установленными на определенный срок пороговыми значениями, являющимися руководством к действию для управленческих структур администрации района и ориентиром для хозяйствующих субъектов.

Целевой индикатор (показатель) является количественно-качественной характеристикой социально-экономических явлений и процессов, происходящих в муниципальном образовании, где качественная сторона отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная - его размер, абсолютную или относительную величину.

Эффективность индикативного планирования серьезным образом зависит от своевременного мониторинга хода социально-экономических процессов и корректировки запланированных целей и задач. Негативным фактором достижения такой эффективности является то, что сам процесс индикативного планирования носит рекомендательный характер для некоторых участников социально-экономического развития. Так, для предприятий и организаций рыночного сектора индикативные показатели не имеют обязательного значения, поэтому органы местного самоуправления должны принимать специальные меры, чтобы побуждать хозяйствующие субъекты к их достижению или участию в их корректировке.

Успешное осуществление управления социально-экономическими процессами на основе системы целевых индикаторов на муниципальном уровне также зависит от внутренних возможностей местного самоуправления.

В основе системы индикативного планирования социально-экономического развития Октябрьского района 2030 г. лежит система стратегических целей и задач. Показатели для индикативного анализа и прогноза социально-экономического развития района на долгосрочную перспективу выбраны в соответствии с долгосрочными приоритетами развития. Система целевых индикаторов отображает ожидаемые результаты решения всех стратегических задач в комплексе.

Мониторинг достижения целевых значений выбранных показателей является одним из инструментов управления социально-экономическим развитием территории. На его основе должна производиться комплексная актуализация системы мероприятий по реализации целевых ориентиров развития.

Также целевые индикаторы являются основой для формирования пространственной проекции стратегических приоритетов развития муниципального образования в документах территориального планирования. Целевые показатели развития территории, формируемые в стратегии, составляют важную часть исходных данных, используемых при внесении изменений в документы территориального планирования. Это обеспечивает своевременную гармонизацию приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования, определенных в стратегии, с решениями документа территориального планирования.

## Система контроля реализации и корректировки целей и задач

Важнейшим условием успешной реализации целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района должна стать система контроля их исполнения.

Система контроля должна включать:

* наблюдение;
* получение достоверной и объективной информации о протекающих социально-экономических процессах;
* оценку и анализ тенденций в различных сферах экономики;
* выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений;
* определение степени достижения главной цели, решения основных задач Стратегии;
* обеспечение в установленном порядке органов управления, предприятий, учреждений и организаций, граждан аналитической информацией, прогнозирование и моделирование экономической конъюнктуры и социальной ситуации;
* стимулирование реализации Стратегии в целом и отдельных его частей;
* подготовку рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций, доведение их до сведения соответствующих органов власти.

Система должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий в соответствии с целями и задачами Стратегии, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.

Система контроля и корректировки реализации положений Стратегии предполагает регулярный анализ развития территории Октябрьского района. В случае необходимости изначальный план реализации стратегических мероприятий может быть скорректирован в направлении изменения их перечня и уровня приоритетности, периода реализации, финансовых лимитов, значений целевых индикаторов.

При этом согласованные и утвержденные цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития Октябрьского района могут подвергаться корректировке только в крайних обстоятельствах, потому что они являются ориентирами социально-экономического развития и не могут ежегодно пересматриваться.

Для создания более гибкой и вариативной системы мониторинга и контроля реализации положений Стратегии предлагается определять схему анализа и обсуждения промежуточных итогов, исходя из конкретной ситуации. Иными словами, выработку ежегодного порядка мониторинга и контроля над исполнением документа целесообразно возложить на главного исполнителя Стратегии - администрацию Октябрьского района.

# Система мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития октябрьского района до 2030 г[ода](file:///C:\Documents%20and%20Settings\rshlender.GRAD\Мои%20документы\Downloads\strategiya.doc#_Toc278174442)

## План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района

Цель осуществления Плана действий по реализации Стратегии заключается в создании условий, способствующих повышению качества жизни населения, диверсификации экономики, консолидации населения района и активизации его участия в разработке и реализации программ и проектов социально-экономического развития территории.

Программные мероприятия направлены на комплексное преодоление препятствий, мешающих эффективному развитию района, путем решения следующих задач:

- координация действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, населения;

- связь организационных и финансовых мероприятий различных структур и органов местного самоуправления;

- определение потребности в финансировании Плана реализации и отдельных программных мероприятий.

При осуществлении Плана действий по реализации Стратегии могут возникнуть определенные риски, которые могут негативно сказаться на итогах (в том числе промежуточных) реализации Стратегии.

**10.2. Меры поддержки Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района**

Поддержка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Октябрьский район со стороны органов власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры заключается в координации деятельности органов местного самоуправлении по реализации основных задач и мероприятий Стратегии, а также проведение собственных мероприятий, которые способствовали бы успешному достижению целей развития, поставленных Стратегией перед муниципальным образованием.

Основными задачами**,** требующими тесной координации с органами исполнительной власти автономного округа являются:

1. Возможность централизованного проведения обучения и курсовой переподготовки муниципальных служащих муниципальных образований городских и сельских поселений района.
2. Совместная работа по разработке норматива стоимости полномочий передаваемых уровням власти в соответствии с действующим законодательством.
3. Дальнейшее взаимодействие по укреплению материально-технической базы учреждений социальной сферы, в том числе софинансирование капитальных ремонтов.
4. Дальнейшее сотрудничество в области социальной защиты работников бюджетной сферы
5. Ведение трехлетнего моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении вновь созданных малых предприятий
6. Для улучшения продуктивности поголовья сельскохозяйственных животных, развития отрасли сельского хозяйства в районе, необходима поддержка Правительства автономного округа по приобретению племенного поголовья сельскохозяйственных животных для сельхозтоваропроизводителей района.
7. Сохранение и развитие сложившейся системы учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (музыкальные школы и школы искусств).
8. Обеспечение формирования статистической информации в разрезе поселений, как основы социально-экономического планирования, прогнозирования для включения этих показателей в качестве составных частей в прогноз района.
9. Возможность централизованного проведения обучения и просвещения субъектов малого предпринимательства в области бизнес-планирования, антикризисного менеджмента, увеличения продаж.

Задачи Правительства автономного округа, исполнительных органов государственной власти автономного округа, решение которых в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимо для успешного достижения целей развития, поставленных перед муниципальным образованием:

1. Реализация государственных программ по агропромышленному комплексу; конкретизация приоритетных направлений государственной поддержки из бюджета автономного округа.
2. Включение механизма дополнительного привлечения средств населения в улучшение жилищных условий.
3. Обеспечение устранения административных ограничений на всех этапах предпринимательской деятельности.
4. Оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу «одного окна».
5. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность.
6. Мониторинг инвестиционной деятельности.
7. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность.
8. Мониторинг и информационное сопровождение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.
9. Совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки предпринимательства.
10. Организация и проведение социально-значимых мероприятий, создание условий для государственно-частного партнерства.
11. Развитие массовой физической культуры и спорта, спортивной инфраструктуры, пропаганда здорового образа жизни.
12. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.
13. Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения автономного округа.
14. Повышение экономической эффективности производства в лесопромышленном комплексе.
15. Повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов.
16. Привлечение долгосрочных частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.
17. Развитие социально значимых отраслей сельского хозяйства.
18. Строительство жилья и объектов инженерной инфраструктуры территорий, предназначенных для жилищного строительства.
19. Оказание методической помощи в установлении межрегиональных связей с деловыми партнерами, поставщиками по обмену опытом.
20. При установлении социально-ориентированных тарифов на перевозки пассажиров автомобильным транспортом на уровне Правительства Российской Федерации, производить возмещение убытков предприятиям, осуществляющим пассажирские перевозки автомобильным транспортом за счет средств бюджета округа.

**10.3. Перечень инвестиционных проектов, требующих поддержки Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

В целях реализации комплексных мероприятий и достижения качественных показателей, установленных настоящей Стратегией социально-экономического развития Октябрьского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе, необходима поддержка органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры следующих важнейших проектов:

1. Строительство автомобильного моста через реку Обь.

2. Строительство автодорог с твердым покрытием: пгт Приобье – Игрим; с. Перегребное – с. Шеркалы; пгт Октябрьское – Горнореченск, в том числе подъездных участков дорог к населенным пунктам Малый Атлым, Заречное, Большой Атлым, Карымкары, как для обеспечения стабильного транспортного сообщения как между населенными пунктами района, так и для создания условий для дальнейшего развития экономики района в целом.

Финансирование строительства подъездной дороги с твердым покрытием к с. Пальяново.

3. Строительство ВЛ Карымкары - Горнореченск, реконструкция внутрипоселковых электрических сетей муниципального образования Октябрьский район, что позволит обеспечить население данных поселков централизованным энергоснабжением.

4. Реконструкция и ремонт тепловых сетей с целью снижения непроизводственных потерь и, как следствие, уменьшение затрат на производство и предоставление коммунальных услуг, сдерживание роста тарифов для населения района.

5. Газификация сельских населенных пунктов. Реализация проекта предоставит возможность провести газификацию котельных, жилья, позволит населению района использовать для отопления и приготовления пищи более дешевые энергетические ресурсы и снизить нагрузку на бюджет района в части оплаты жилищно-коммунальных услуг.

6. Строительство полигонов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов для населенных пунктов: Сергино, Приобье, Талинка, Шеркалы, Малый Атлым, Большой Атлым, Карымкары, Большие Леуши, Перегребное. Позволит улучшить экологическую ситуацию в районе, снизить количество предписаний, выдаваемых надзорными органами предприятиям района о прекращении нарушений природоохранного законодательства.

7. Реконструкция существующих станций водоснабжения, реконструкция и строительство сетей водоснабжения с целью доведения воды, подаваемой населению района, до ГОСТ «Питьевая вода» по следующим населенным пунктам района - с. Большие Леуши, п. Каменное. Строительство водозабора в пгт. Приобье.

8. Строительство дамбы обвалования в пгт. Приобье, 2-я очередь. Положительное решение по вопросу строительства второй очереди протяженностью 521 погонный метр приведет устройство участка дамбы, который был отсыпан в 1999 году хозяйственным способом, в соответствие с требованиями безопасности гидротехнических сооружений и предотвратит подтопление городского поселения Приобье водами реки Обь и протоки Алешкинская.

9. Реконструкция и строительство дорог внутри поселений Октябрьского района позволит обеспечить безопасность дорожного движения, значительно снизить количество дорожно-транспортных происшествий по Октябрьскому району.

10. Финансовая поддержка из средств окружного бюджета на организацию и проведение культурных и спортивных мероприятий района: фестиваль национальных культур «Мы – вместе», межрегиональная конференция юных историков и краеведов «Тимофеевские чтения», районный фестиваль-конкурс детского и юношеского творчества «Зажги свою звезду», фестиваль семейного творчества «Наши песни поем вместе», фестиваль самодеятельного художественного творчества «Созвездие талантов», «Арм-спорт», турнир по боксу «Снежинка».

11. Финансовая поддержка из средств окружного бюджета содержания созданных туристических маршрутов.

12. Включение в Адресную инвестиционную программу Ханты-мансийского автономного округа - Югры строительство новых зданий для Шеркальского этнографического музея, Андринской средней общеобразовательной школы, Центра культуры в пгт Талинка, физкультурно-оздоровительных комплексов с бассейнами в пгт Октябрьское и пгт Талинка.

13. Бюджетное софинансирование по комплектованию библиотечных фондов для решения вопроса по обеспечению прироста книжных фондов муниципальных библиотек.

14. Бюджетное софинансирование капитального ремонта объектов социальной сферы.

15. Ремонтно-реставрационные работы по восстановлению памятников архитектуры, находящихся на территории Октябрьского района: Спасская церковь в с. Шеркалы, Дом купца-рыбопромышленника Горкушенко в пгт. Октябрьское, Кондинский Троицкий монастырь - Свято-Троицкая церковь.

16. Проектирование и строительство кольцевых противопожарных водопроводов в населенных пунктах района (пгт. Октябрьское, пгт. Приобье, пгт. Андра, пгт. Талинка, п. Унъюган, с. Перегребное) для обеспечения реализации мероприятий противопожарной безопасности.

Реализация указанных проектов и мероприятий обеспечит устойчивое социальное и экономическое развитие муниципального образования Октябрьский район и позволит, в конечном счете, развить имеющийся на территории района природно-ресурсный, трудовой и хозяйственный потенциал.

# Приложение 1

Муниципальные программы, реализуемые на территории муниципального образования Октябрьский район

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Цели и задачи программы | Источники финансирования | Ожидаемые результаты от реализации |

| 1 | 2 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы» | Цель: Развитие агропромышленного комплекса Октябрьского района.  Задачи:   1. Ускоренное развитие животноводства 2. Развитие рыбной отрасли 3. Привлечение населения Октябрьского района к сельскохозяйственной деятельности 4. Получение субвенций на развитие агропромышленного комплекса | Местный  бюджет | * Увеличение производства мяса с 347 тонн до 361 тонны. * Увеличение производства молока с 340 тонн до 382 тонн. * Увеличение производства пищевой рыбной продукции с 836 тонн до 1046 тонн |
| 2. «Доступная среда в муниципальном образовании Октябрьский район на 2014-2016 годы» | Цель: Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, проживающих на территории Октябрьского района, к объектам и услугам социальной инфраструктуры в населенных пунктах Октябрьского района.  Задачи:   1. Повышение уровня доступности объектов и услуг учреждений сферы образования в населенных пунктах Октябрьского района. 2. Повышение уровня доступности объектов и услуг учреждений сферы физической культуры и спорта в населенных пунктах Октябрьского района. 3. Повышение уровня доступности объектов и услуг учреждений культурной сферы в населенных пунктах Октябрьского района | Местный  бюджет | * Увеличение доли объектов, на которых созданы и (или) улучшены условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в Октябрьском районе с 35,9 до 49,4 процентов. * Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры в населенных пунктах Октябрьского района с 32 шт. до 44 шт |
| 3. «Утилизация отходов на территории муниципального образования Октябрьский район на 2014-2016 годы» | Цель: Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления в Октябрьском районе.  Задачи:   1. Проведение научно-технических работ в области обращения с отходами; 2. Улучшение экологической ситуации   в с.п. Перегребное;   1. Улучшение экологической ситуации в с.п. Малый Атлым; 2. Улучшение экологической ситуации в с. Большой Камень, п. Кормужиханка; 3. Проектирование и строительство комплексного межмуниципального полигона для захоронения (утилизации) бытовых и промышленных отходов для города Нягани, поселений Октябрьского района. 4. Утилизация отходов производства и потребления на полигонах твердых бытовых отходов. 5. Улучшение экологической ситуации г.п. Андра. 6. Улучшение экологической ситуации г.п. Приобье. | Местный  бюджет | * Увеличение количества действующих генеральных схем санитарной очистки территории муниципального образования Октябрьский район и правила обращения с отходами производства и потребления с 0 до 1 ед. * Увеличение количества построенных полигонов ТБО, площадок временного накопления отходов с 0 до 4 ед. * Увеличение количества разработанных актов выбора лесного участка и актов натурного технического обследования лесного участка с 0 до 1 ед. * Увеличение количества модернизированных санкционированных свалок с 4 до 5 ед |
| 4. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» | Цель: Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение их роли в экономике района  Задачи:   1. Оптимизация системы муниципального управления и методов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. 2. Совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки предпринимательства. 3. Формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве. | Окружной бюджет,  местный  бюджет | * Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 2 процентов в год. * Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями с 102,3 до 103,2 процентов. * Увеличение количества малых и средних предприятий на 10 тыс. населения с 340 до 410 единиц; * Увеличение доли среднесписочной численности занятых на малых и средних предприятиях в общей численности работающих с 6,4 до 7,2 процентов |
| 5. «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы» | Цели:  1. Повышение роли и эффективности работы районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РСЧС) в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности населения и территории Октябрьского района от ЧС.  2. Повышение готовности сил и средств Октябрьского района к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения ЧС и в особый период.  3. Развитие добровольной пожарной охраны Октябрьского района.  4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах.  Задачи:   1. Создание эффективной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в границах Октябрьского района. 2. Организация выполнения на территории Октябрьского района превентивных инженерно-технических мероприятий, направленных на ликвидацию выявленных причин возможных чрезвычайных ситуаций. 3. Подготовка и переподготовка должностных лиц районного звена ТП РСЧС и обучение населения в области ГО и ЧС. 4. Создание резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях ГО. 5. Строительство пожарных водоемов. 6. Поддержка организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения пожарной безопасности на территории Октябрьского района. 7. Развитие общественных спасательных постов в местах массового отдыха людей на водных объектах | Местный  бюджет | * Обеспечение введения на территории района системы экстренных вызовов «112». * Увеличение доли домов и квартир муниципального жилого фонда, соответствующих требованиям электробезопасности до 90 процентов. * Увеличение доли объектов социального назначения, соответствующих требованиям правил пожарной безопасности до 90 процентов. * Увеличение доли должностных лиц, входящих в состав районного звена ТП РСЧС муниципального уровня, прошедших обучение и переподготовку до 100 процентов. * Увеличение количества добровольных пожарных организаций Создание в населенных пунктах с 10 до 13 ед. * Увеличение доли муниципальных служащих, обеспеченных средствами защиты органов дыхания с 70 до 100 процентов |
| 6. «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2014-2020 годы» | Цели:  1. Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом.  2. Достижение спортсменами Октябрьского района наивысших спортивных результатов на официальных окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях.  3. Повышение эффективности деятельности отрасли «Физическая культура и спорт»  Задачи:   1. Развитие массовой физической культуры и спорта, спортивной инфраструктуры, пропаганда здорового образа жизни. 2. Обеспечение успешного выступления спортсменов Октябрьского района на официальных окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, подготовка спортивного резерва, поддержка развития спорта высших достижений, в том числе спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. 3. Обеспечение оптимизации деятельности отдела физической культуры и спорта администрации Октябрьского района, подведомственных учреждений и повышение эффективности бюджетных расходов | Окружной бюджет,  местный  бюджет | * Увеличение обеспеченности единовременной пропускной способности (ЕПС) спортивных сооружений с 21,3 до 24,5 процентов. * Увеличение количества населения занимающегося физической культурой и спортом с 24,7 до 40,0 процентов. * Увеличение количества спортсменов Октябрьского района входящих в состав сборных команд Округа с 12 до 25 человек * Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами Октябрьского района на окружных и всероссийских соревнованиях с 20 до 30 медалей. * Рост удовлетворенности населения Октябрьского района качеством услуг, предоставляемых подведомственными отделу физической культуры и спорта администрации Октябрьского района учреждениями с 75 до 89 процентов |
| 7. «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» | Цели:  1.Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным потребностям общества и каждого жителя Октябрьского района.  2.Повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития Октябрьского района.  Задачи:   1. Развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей, лидеров в области образования, организация отдыха и оздоровления детей в каникулярный период. 2. Модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогов и руководителей образовательных организаций. 3. Оснащение материально-технической базы образовательных организаций в соответствии с современными требованиями. 4. Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса. 5. Развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования. 6. Финансовое обеспечение функций по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию, оказанию муниципальных услуг в сфере образования, молодежной политики, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и работников образовательных организаций. 7. Развитие муниципальной системы оценки качества образования, включающей оценку результатов деятельности по реализации федерального государственного образовательного стандарта и учет динамики достижений каждого обучающегося. 8. Создание системы выявления и продвижения инициативной молодежи. 9. Создание условий для эффективного поведения молодежи на рынке труда. 10. Вовлечение молодежи в социальную активную деятельность, развитие детских и молодежных общественных организаций и объединений. 11. Профилактика асоциального поведения молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. 12. Создание условий для развития гражданско-, военно-патриотических качеств молодежи. 13. Повышение уровня физической подготовленности молодых людей к военной службе. 14. Повышение качества управления в системе образования и молодежной политики | Окружной бюджет, местный  бюджет | * Снижение доли выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не сдавших ЕГЭ в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций с 0,87 до 0,84 процентов. * Снижение общего уровня заболеваемости детей и подростков с 10 до 5 процентов. * Увеличение доли муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций с 26 до 100 процентов. * Увеличение доли детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию с 73,6 до 100 процентов. * Увеличение доли молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодых людей с 6 до 9 процентов |
| 8. «Культура Октябрьского района на 2014-2020 годы» | Цели:  1. Сохранение и популяризация культурного наследия Октябрьского района, привлечение внимания общества к его изучению, повышение качества культурных услуг в области библиотечного, музейного дела, создание благоприятных условий для развития народного самодеятельного творчества, организации досуга населения.  2. Обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей Октябрьского района.  Задачи:   1. Создание условий для модернизационного развития общедоступных библиотек Октябрьского района. 2. Развитие музейного дела и удовлетворение потребности населения в предоставлении доступа к культурным ценностям. 3. Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Октябрьского района. 4. Внедрение соревновательных методов и механизмов выявления, сопровождения и развития талантливых детей и молодежи Октябрьского района. 5. Создание благоприятных условий для художественно-творческой деятельности и развитию народных художественных промыслов и ремесел. 6. Создание действенной адресной системы поддержки деятелей работников учреждений культуры дополнительного образования детей. 7. Укрепление материально- технической базы учреждений культуры | Окружной бюджет, местный  бюджет | - Увеличение посещаемости музейных учреждений с 12,8 до 18,8 процентов.  - Увеличение доли музеев, имеющих сайт в сети Интернет, от общего количества музеев Октябрьского района с 50 до 100 процентов.  - Увеличение доли оцифрованных музейных предметов и музейных коллекций, представленных в сети Интернет от общего объема музейного фонда Октябрьского района с 20 до 100 процентов.  - Увеличение численности участников культурно – массовых мероприятий не менее 7,2 процентов в год.  - Увеличение доли доходов от платных услуг, оказываемых учреждениями культуры с 3,2 до 5 процентов.  - Увеличение количества выдающихся деятелей культуры и искусства, молодых талантливых авторов, удостоенных мер государственной, муниципальной поддержки (гранты, премии, стипендии) с 1,2 до 1,6 процентов.  - Увеличение количества выдающихся деятелей культуры и искусства, молодых талантливых авторов, удостоенных мер государственной, муниципальной поддержки (гранты, премии, стипендии) (процентов) |
| 9. «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» | Цель: Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования Октябрьский район  Задачи:   1. Бюджетное планирование. 2. Нормативное правовое регулирования в сфере бюджетного процесса и его совершенствование. 3. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере. 4. Эффективное управление муниципальным долгом Октябрьского района. 5. Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами. 6. Распределение финансовых ресурсов между бюджетами поселений. 7. Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Октябрьского района | Местный  бюджет | * Сохранение достижения исполнения первоначальных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам на уровне не менее 100 %. * Исполнение расходных обязательств муниципального образования Октябрьский район за отчетный финансовый год в размере не менее 95% от бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете муниципального образования Октябрьский район. * Снижение количества нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, соблюдение финансовой дисциплины с 2 до 0 ед. * Формирование единого информационного пространства и осуществление интеграции информационных потоков в сфере управления общественными финансами Октябрьского района. * Качество организации и осуществления бюджетного процесса в Октябрьском районе по оценке Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. * Снижение объема муниципального долга с 30 млн руб. до 15 млн руб. * Сохранение сбалансированности бюджетов поселений |
| 10. «Осуществление поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования октябрьский район на 2014-2016 годы» | Цель: Обеспечение исполнения поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования Октябрьский район.  Задачи:   1. Создание условий для комфортного проживания населения на территории поселка городского типа Октябрьское. 2. Строительство объектов жилья и социально-культурной сферы на территории поселка городского типа Октябрьское. 3. Обеспечение необходимых дополнительных мер безопасности и правопорядка во время проведения в поселке городского типа Октябрьское мероприятий | Местный бюджет | * Увеличение обеспеченности пешеходными тротуарами на 1 жителя, 1,7 кв. м/чел. * Увеличение процента отремонтированных линий электропередач от потребности, 26,3 процента. * Увеличение процента площади дорог с асфальтобетонным покрытием от общей площади, 41,7 процента |
| 11. «Управление муниципальной собственностью Октябрьского района на 2014-2016 годы» | Цель: Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью Октябрьского района, позволяющее обеспечить исполнение муниципальных функций, увеличить пополнение доходной части бюджета Октябрьского района и снизить расходы на содержание имущества.  Задача:  1. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом муниципального образования Октябрьский район | Окружной бюджет,  Местный бюджет | * Приведение структуры и состава имущественного комплекса в соответствие с выполняемыми муниципальным образованием полномочиями с 90 до 100 процентов. * Увеличение поступления неналоговых доходов от использования муниципального имущества муниципального образования Октябрьский район – 100 процентов. * Оформление государственной регистрации прав на объекты недвижимости с 35 до 100 процентов |
| 12. «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» | Цели:  1. Совершенствование системы социальной профилактики правонарушений, снижение уровня преступности в Октябрьском районе.  2. Создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанной с ней преступности до уровня минимальной опасности для общества.  Задачи:   1. Развитие правовой поддержки и правовой грамотности. 2. Профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан. 3. Создание и совершенствование условий для обеспечения общественного порядка. 4. Повышение уровня личной культуры в области правонарушений среди подростков. 5. Профилактика правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. 6. Создание и совершенствование материально-технических условий в сфере безопасности дорожного движения. 7. Развитие профилактической антинаркотической деятельности | Федеральный бюджет,  окружной бюджет, местный бюджет | * Снижение доли уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений с 6,6 до 5,2 процента. * Уменьшение количества совершенных преступлений общеуголовной направленности (на 10 тыс. населения) со 125 до 97. * Увеличение количества участников профилактических мероприятий в сфере дорожно-транспортного травматизма, позволяющих сформировать стереотип законопослушного поведения и негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения с 3 560 до 4 295 чел. * Снижение доли дорожно-транспортных происшествий с участием детей от общего количества совершенных дорожно-транспортных происшествий на 3% * Увеличение охвата профилактическими антинаркотическими мероприятиями подростков и молодежи с 4 500 до 4 800 человек |
| 13. «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» | Цели:  1.Повышение надежности и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг;  2. Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;  3. Обеспечение потребителей надежным и качественным электроснабжением;  4. Реализация нормативно-правового регулирования в жилищно-коммунальном комплексе и энергетике.  Задачи:   1. Повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов. 2. Повышение эффективности управления и содержания общего имущества многоквартирных домов. 3. .Предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов организациям жилищно-коммунального комплекса, электроснабжения, газоснабжения. 4. Повышение энергетической эффективности при производстве и передаче энергетических ресурсов; 5. .Развитие и модернизация электроэнергетической отрасли Октябрьского района. 6. Научные, исследовательские и технологические разработки | Окружной бюджет,  Местный бюджет | * Сокращение числа аварий, отказов и повреждений на сетях с 1,13 до 1,11 ед./км; * Увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой с 69,2 % до 69,7 процента; * Увеличение доли общей площади многоквартирных домов, в которых проведен комплексный капитальный ремонт, в общей площади многоквартирных домов, с физическим износом от 31 до 70 процентов с 3,6 до 11,5 процента; * Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий в общем количестве дворовых территорий, предусмотренных к благоустройству с 13 до 23,5 процента |
| 14. «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы» | Цели:  1. Содействие в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан проживающих на территории Октябрьского района.  2. Создание условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства, одновременно способствующих обеспечению жильем граждан, проживающих на территории Октябрьского района.  Задачи:   1. Предоставление молодым семьям, социальной выплаты в виде субсидий на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома. 2. Предоставление социальной выплаты на субсидирование первоначального взноса в размере не более 20% от суммы ипотечного кредита. 3. Расселение граждан из приспособленных для проживания строений, расположенных в месте их сосредоточения в муниципальном образовании Октябрьский район. 4. Ликвидация приспособленных для проживания строений, расположенных в месте их сосредоточения в муниципальном образовании Октябрьский район. 5. Выселение граждан из зоны подтопления и (или) зоны береговой линии, подверженной абразии в муниципальном образовании Октябрьский район. 6. Освобождение территории от жилых домов, строений (снос (демонтаж)) высвобождаемых жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии. 7. Формирование на территории Октябрьского района градостроительной документации и внедрение АИСОГД. 8. Стимулирование застройщиков по реализации проектов освоения территорий в целях жилищного строительства, предусматривающих строительство жилья эконом-класса | Федеральный бюджет, Окружной бюджет, Местный бюджет | * Увеличение доли молодых семей, получивших социальные выплаты в виде субсидий на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома с 0 до 100%. * Увеличение количества муниципальных образований городских и сельских поселений муниципального образования Октябрьский район обеспеченных документами территориального планирования и градостроительного зонирования на 100% с 73 до 100 %. * Сохранение обеспеченности населения жильем на уровне 24,3 м/чел |
| 15. «Развитие муниципальной службы в муниципальном образования Октябрьский район на 2014-2016 годы» | Цель: Повышение профессионального уровня кадрового состава органов местного самоуправления Октябрьского района, эффективности муниципальной службы в целях реализации законных прав и интересов граждан в сфере муниципального управления  Задачи:   1. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам развития муниципальной службы. 2. Проведение внутреннего кадрового аудита. 3. Содействие должностному росту муниципальных служащих на конкурсной основе. 4. Организация повышения профессионального уровня муниципальных служащих. 5. Создание условий для открытости и гласности в деятельности муниципальных служащих. 6. Содействие повышению качества исполнения муниципальными служащими должностных (служебных) обязанностей и оказываемых ими гражданам и организациям услуг. 7. Оценка профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих посредством проведения аттестации и квалификационного экзамена. 8. Выстраивание взаимосвязи оценки результатов деятельности и системы стимулов, поощрений муниципальных служащих 9. Развитие механизмов предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, формирование корпоративной культуры муниципальных служащих. | Местный бюджет | * Увеличение доли муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование от количества муниципальных служащих органов местного самоуправления с 18,3 до 35%. * Увеличение доли лиц, включенных в кадровый резерв, прошедших обучение, от количества лиц, включенных в кадровый резерв с 40 до 100% на момент окончания программы |
| 16. «Развитие транспортной системы муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы» | Цель: Развитие транспортной инфраструктуры Октябрьского района и обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования сети автомобильных дорог общего  пользования местного значения.  Задачи:   1. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. 2. Сохранность автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая ремонт и содержание автомобильных дорог, информационное обеспечение. 3. Обеспечение транспортного обслуживания населения Октябрьского района воздушным транспортом, повышение качества транспортного обслуживания населения района, безопасности при выполнении пассажирских перевозок. 4. Обеспечение транспортного обслуживания населения Октябрьского района водным транспортом, повышение качества транспортного обслуживания населения района, безопасности при выполнении пассажирских перевозок. 5. Обеспечение транспортного обслуживания населения Октябрьского района автомобильным транспортом, повышение качества транспортного обслуживания населения района, безопасности при выполнении пассажирских перевозок | Окружной бюджет, местный  бюджет | * Доля загрузки автобусов – с 51 до 55 процентов; * Доля загрузки воздушного судна – с 51 до 55 процентов; * Доля загрузки речного транспорта – с 47 до 50 процентов; * Увеличение протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения с капитальным типом покрытия соответствующих нормативным требованиям с 118370,0 м.п. до 176190,0 м.п. |
| 17. «Развитие информационного и гражданского общества Октябрьского района на 2014-2016 годы» | Цели:  1. Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункционального центра.  2. Обеспечение реализации конституционных прав граждан на получение своевременной, достоверной, полной и разносторонней информации о деятельности органов местного самоуправления и социально-экономическом развитии Октябрьского района.  Задачи:   1. Обеспечение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг населению Октябрьского района по принципу «одного окна». 2. Обеспечение информационной открытости о деятельности органов местного самоуправления, а также социально-экономического развития Октябрьского района | Окружной бюджет, местный  бюджет | * Увеличение доли населения Октябрьского района, удовлетворенного качеством предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» с 99,5 до 99,9 процента. * Увеличение доли населения Октябрьского района, удовлетворенного доступностью предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» с 5 до 60 процентов. * Увеличение доли населения Октябрьского района, удовлетворенного информационной открытостью органов местного самоуправления с 75 до 100 процентов |
| 18. «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» | Цель: Создание условий для толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека, формирование внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей.  Задачи:   1. Проведение профилактических мероприятий, направленных на недопущение разжигания национальной, социальной или религиозной розни. 2. Укрепление толерантности в молодежной среде. 3. Содействие национально-культурному взаимодействию в муниципальном образовании Октябрьский район | Местный  бюджет | * Доля обучающихся, охваченных в образовательных организациях программами по воспитанию толерантности, от общего количества обучающихся с 27 до 46 процентов |

Приложение 3

Информация о реализации муниципальных программ Октябрьского района в 2013 году

| **№ п/п** | **Наименование программы** | **Цель программы** | **Отчет за 2013 год** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Запланированная сумма, тыс. рублей** | **Профинансированная сумма, тыс. рублей** | **% финансирования к плану** | **Освоенная сумма, тыс. рублей** | **% освоения к профинансированной сумме** | **Оценка программы по критерию достижения целевых показателей\*** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Постановление Администрации Октябрьского района от 14.10.2011 № 3142 «Об утверждении целевой программы «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2015 годы» | Повышение роли и эффективности работы районного звена территориальной подсистемы РСЧС в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности населения и территории Октябрьского района от ЧС | Бюджет автономного округа | 11 489,8 | 6 138,7 | 53,4 | 6 138,7 | 100,0 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 7 067,1 | 7 067,1 | 100,0 | 6 851,0 | 96,9 |
| Итого | 18 556,9 | 13 205,8 | 71,2 | 12 989,7 | 98,4 |
| 2 | Постановление Администрации Октябрьского района от 12.10.2012 № 3784 «Об утверждении целевой программы «Молодежь Октябрьского района» на 2013-2015 годы» | Создание условий для включения молодежи как активного субъекта в процессы социально-экономического, общественно-политического, социокультурного развития общества | Бюджет автономного округа | 169,1 | 169,1 | 100,0 | 169,1 | 100,0 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 2 505,0 | 2 505,0 | 100,0 | 2 501,5 | 99,9 |
| Итого | 2 674,1 | 2 674,1 | 100,0 | 2 670,6 | 99,9 |
| 3 | Постановление Администрации Октябрьского района от 09.11.2010 № 1920 «Об утверждении целевой программы «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Октябрьского района на 2011-2013 годы» | Профилактика преступности несовершеннолетних; защита прав, чести и свободы граждан, юридических лиц от преступных посягательств; укрепление правопорядка | Бюджет автономного округа | 8 590,0 | 8 590,0 | 100,0 | 940,1 | 10,9 | В |
| Бюджет Октябрьского района | 944,0 | 944,0 | 100,0 | 94,5 | 10,0 |
| Бюджет муниципальных образований района | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 9,9 | 99,0 |
| Итого | 9 544,0 | 9 544,0 | 100,0 | 1 044,5 | 10,9 |
| 4 | Постановление Администрации Октябрьского района от 13.09.2011 № 2701 «Об утверждении целевой программы «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Октябрьском районе на 2012 - 2014 годы» | Создание в Октябрьском районе толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и социально-культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека | Бюджет Октябрьского района | 640,0 | 640,0 | 100,0 | 635,1 | 99,2 | А |
| 5 | Постановление Администрации Октябрьского района от 14.10.2011 № 3106 «Об утверждении целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2012-2014 годы» | Обеспечение условий для уменьшения роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества | Бюджет Октябрьского района | 500,0 | 500,0 | 100,0 | 499,7 | 99,9 | В |
| 6 | Постановление Администрации Октябрьского района от 01.11.2010 № 1871 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Октябрьского района «Наша новая школа» на 2011-2013 годы» | Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики района, современным потребностям общества и каждого жителя Октябрьского района | Федеральный бюджет | 5 817,5 | 5 817,5 | 100,0 | 5 817,5 | 100,0 | В |
| Бюджет автономного округа | 348 230,5 | 298 851,0 | 86,0 | 259 146,2 | 86,9 |
| Бюджет Октябрьского района | 142 322,3 | 142 322,3 | 100,0 | 63 124,9 | 44,4 |
| Итого | 496 370,3 | 446 990,8 | 90,1 | 328 088,7 | 73,4 |
| 7 | Постановление Администрации Октябрьского района от 27.09.2012 № 3581 «Об утверждении целевой программы «Культура Октябрьского района» на 2013 – 2015 годы» | Сохранение и развитие накопленного культурного и духовного потенциала Октябрьского района, динамичное развитие, гармонизация культурной жизни Октябрьского района | Бюджет автономного округа | 103 723,3 | 103 723,3 | 100,0 | 71 873,2 | 69,3 | В |
| Бюджет Октябрьского района | 11 103,5 | 11 103,5 | 100,0 | 8 226,1 | 74,1 |
| Привлеченные средства | 1 084,4 | 1 084,4 | 100,0 | 1 084,4 | 100,0 |
| Итого | 115 911,2 | 115 911,2 | 100,0 | 81 183,7 | 70,0 |
| 8 | Постановление Администрации Октябрьского района от 10.10.2011 № 3041 «Об утверждении целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2012-2014 годы» | Развитие благоприятных и качественных условий в сфере физической культуры и спорта на территории Октябрьского района для максимального охвата населения Октябрьского района занятиями физической культурой и спортом, формирования потребности здорового образа жизни | Бюджет автономного округа | 4 365,5 | 4 365,5 | 100,0 | 3 797,6 | 87,0 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 4 911,9 | 4 911,9 | 100,0 | 4 886,9 | 99,5 |
| Итого | 9 277,4 | 9 277,4 | 100,0 | 8 684,5 | 93,6 |
| 9 | Постановление Администрации Октябрьского района от 13.05.2011 № 1173 «Об утверждении целевой программы «Современное здравоохранение Октябрьского района» на 2011 - 2013 годы» | Повышение качества и доступности медицинской помощи; снижение заболеваемости, инвалидности и смертности; увеличение продолжительности жизни населения | Бюджет Октябрьского района | 4 695,5 | 4 695,5 | 100,0 | 4 695,4 | 100,0 | В |
| Привлеченные средства | 900,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 5 595,5 | 4 695,5 | 83,9 | 4 695,4 | 100,0 |
| 10 | Постановление Администрации Октябрьского района от 30.10.2009 № 1682 «Об утверждении целевой программы Октябрьского района «Безопасное материнство и детство» на 2010-2014 годы» | Сохранение и укрепление здоровья женщин, охрана репродуктивного здоровья населения; сохранение и укрепление здоровья детей | Бюджет Октябрьского района | 2 160,0 | 2 160,0 | 100,0 | 2 159,9 | 100,0 | В |
| 11 | Постановление Администрации Октябрьского района от 27.08.2010 № 1458 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса муниципального образования Октябрьский район на 2011-2013 годы» | Ускоренное развитие животноводства; стимулирование малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Октябрьского района; обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе | Бюджет автономного округа | 47 327,0 | 46 232,7 | 97,7 | 46 232,7 | 100,0 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 3 500,0 | 3 500,0 | 100,0 | 3 500,0 | 100,0 |
| Привлеченные средства | 7 600,0 | 7 600,0 | 100,0 | 7 600,0 | 100,0 |
| Итого | 58 427,0 | 53 832,7 | 92,1 | 57 332,7 | 106,5 |
| 12 | Постановление Администрации Октябрьского района от № «Об утверждении муниципальной программы «Осуществление поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования Октябрьский район на 2013 – 2015 годы» | Обеспечение исполнения поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования Октябрьский район | Бюджет Октябрьского района | 1 800,0 | 1 800,0 | 100,0 | 1 799,9 | 100,0 | В |
| Бюджеты муниципальных образований района | 6 600,0 | 6 600,0 | 100,0 | 6 590,0 | 99,8 |
| Итого | 8 400,0 | 8 400,0 | 100,0 | 8 389,9 | 99,9 |
| 13 | Постановление Администрации Октябрьского района от 23.09.2011 № 2864 «Об утверждении целевой программы «Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения Октябрьского района на 2012-2014 годы» | Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, проживающих на территории Октябрьского района, к объектам и услугам социальной инфраструктуры | Бюджет Октябрьского района | 790,0 | 790,0 | 100,0 | 790,0 | 100,0 | В |
| 14 | Постановление Администрации Октябрьского района от 23.09.2011 № 2861 «Об утверждении целевой программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Октябрьский район на 2012-2014 годы» | Создание механизмов развития муниципальной службы как ключевого ресурса повышения эффективности муниципального управления | Бюджет Октябрьского района | 229,0 | 229,0 | 100,0 | 229,0 | 100,0 | А |
| 15 | Постановление Администрации Октябрьского района от 26.10.2010 № 1846 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе на 2011-2013 годы» | Создание благоприятных условий, способствующих устойчивому функционированию и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение их доли в валовом региональном продукте | Бюджет автономного округа | 15 953,0 | 15 953,0 | 100,0 | 15 953,0 | 100,0 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 4 500,0 | 4 500,0 | 100,0 | 4 500,0 | 100,0 |
| Итого | 20 453,0 | 20 453,0 | 100,0 | 20 453,0 | 100,0 |
| 16 | Постановление Администрации Октябрьского района от 12.04.2011 № 770 «Об утверждении целевой программы «Содействие развитию жилищного строительства на территории Октябрьского района на 2011-2013 годы и на период до 2015 годы» | Стимулирование застройщиков по реализации проектов развития застроенных территорий; дальнейшее формирование на территории Октябрьского района градостроительной документации и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности | Бюджет автономного округа | 550 437,9 | 550 437,9 | 100,0 | 548 704,7 | 99,7 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 70 095,0 | 70 095,0 | 100,0 | 69 762,9 | 99,5 |
| Итого | 620 532,9 | 620 532,9 | 100,0 | 618 467,6 | 99,7 |
| 17 | Постановление Администрации Октябрьского района от 28.02.2011 № 338 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на период 2011-2015 годов и на перспективу до 2020 года» | Улучшение качества жизни населения района за счет реализации энергосберегающих мероприятий; устойчивое развитие жилищно-коммунального комплекса района | Бюджет Октябрьского района | 3 948,2 | 3 948,2 | 100,0 | 3 645,1 | 92,3 | А |
| 18 | Постановление Администрации Октябрьского района от 27.06.2013 № 2287 «Об утверждении целевой программы «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений, расположенных в месте их сосредоточения в муниципальном образовании Октябрьский район на 2013 - 2015 годы» | Расселение граждан, проживающих в приспособленных для проживания строениях | Бюджет автономного округа | 12 412,1 | 12 412,1 | 100,0 | 2 206,9 | 17,8 | С |
| Бюджет Октябрьского района | 1 379,1 | 1 379,1 | 100,0 | 245,2 | 17,8 |
| Итого | 13 791,2 | 13 791,2 | 100,0 | 2 452,1 | 17,8 |
| 19 | Постановление Администрации Октябрьского района от Целевая программ «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Октябрьском районе на 2011-2013 годы» | Совершенствование, развитие и обеспечение бесперебойного функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих создание условий для устойчивого социально-экономического развития Октябрьского района | Бюджет автономного округа | 38 227,0 | 38 227,0 | 100,0 | 38 227,0 | 100,0 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 2 092,2 | 2 092,2 | 100,0 | 2 092,2 | 100,0 |
| Бюджет муниципальных образований района | 4 289,1 | 4 289,1 | 100,0 | 4 289,1 | 100,0 |
| Итого | 44 608,3 | 44 608,3 | 100,0 | 44 608,3 | 100,0 |
| 20 | Постановление Администрации Октябрьского района от 31.12.2010 № 2354 «Об утверждении целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Октябрьского района на 2011-2013 годы» | Обеспечение населения муниципального образования Октябрьский район коммунальными услугами нормативного качества, обеспечение надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, создание условий для увеличения объемов жилищного строительства | Бюджет автономного округа | 234 538,6 | 230 748,3 | 98,4 | 209 786,0 | 90,9 | В |
| Бюджет Октябрьского района | 29 820,7 | 29 820,7 | 100,0 | 23 928,6 | 80,2 |
| Итого | 264 359,3 | 260 569,0 | 98,6 | 233 714,6 | 89,7 |
| 21 | Постановление Администрации Октябрьского района от 09.11.2010 № 1918 «Об утверждении долгосрочной целевой программы по капитальному ремонту многоквартирных домов «Наш дом» в Октябрьском районе на 2011 – 2013 годы» | Улучшение технического состояния многоквартирных домов, повышение их энергетической эффективности; увеличение количества благоустроенных дворовых территорий | Бюджет автономного округа | 35 804,6 | 35 804,6 | 100,0 | 35 804,6 | 100,0 | А |
| Бюджет муниципальных образований района | 3 051,1 | 3 051,1 | 100,0 | 3 047,7 | 99,9 |
| Итого | 38 855,7 | 38 855,7 | 100,0 | 38 852,3 | 100,0 |
| 22 | Постановление Администрации Октябрьского района от 30.04.2010 № 764 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Утилизация отходов на территории муниципального образования Октябрьский район» на 2011 - 2021 годы» | Улучшение экологической ситуации в Октябрьском районе за счет снижения негативного влияния на окружающую среду твердых бытовых отходов (отходов, образующихся в границах муниципальных образований) путем реорганизации системы управления отходами в комплексе с созданием на территории района развитой инфраструктуры по сбору и утилизации ТБО | Бюджет Октябрьского района | 2 921,9 | 2 921,9 | 100,0 | 2 921,9 | 100,0 | А |
| 23 | Постановление Администрации Октябрьского района от 09.11.2010 № 1917 «Об утверждении целевой программы «Реконструкция внутрипоселковых электрических сетей населенных пунктов в Октябрьском районе на 2011-2015 годы» | Повышение надежности и снижение длительности перерывов электроснабжения потребителей; повышение пропускной способности линий электропередачи и снижение транспортных потерь электроэнергии | Бюджет автономного округа | 41 246,0 | 39 728,6 | 96,3 | 29 618,7 | 74,6 | А |
| Бюджет Октябрьского района | 5 829,1 | 5 829,1 | 100,0 | 5 657,5 | 97,1 |
| Итого | 47 075,1 | 45 557,7 | 96,8 | 35 276,2 | 77,4 |
| 24 | Постановление Администрации Октябрьского района от 08.09.2011 № 2661 «Об утверждении целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Октябрьского района на период до 2013 года» | Повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики, оптимизация деятельности публично-правовых образований при выполнении муниципальных функций и оказании муниципальных услуг, увеличению их доступности и качества, обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе | Бюджет Октябрьского района | 200,0 | 200,0 | 100,0 | 191,9 | 96,0 | А |
| 25 | Постановление Администрации Октябрьского района от 10.02.2012 № 412 «Об утверждении целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории Октябрьского района в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2012 - 2015 годы» | Создание условий, способствующих улучшению жилищных условий молодых семей, проживающих на территории Октябрьского района, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий | Бюджет автономного округа | 734,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | С |
| Бюджет Октябрьского района | 63,2 | 63,2 | 100,0 |  | 0,0 |
| Итого | 797,8 | 63,2 | 7,9 | 0,0 | 0,0 |
| 26 | Постановление Администрации Октябрьского района от 05.06.2013 № 1949 «Об утверждении целевой программы «Содействие в улучшении жилищных условий молодых учителей на территории Октябрьского района на 2013 - 2015 годы» | Улучшение жилищных условий молодых учителей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий | Бюджет автономного округа | 1 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | С |
| Бюджет Октябрьского района | 60,0 | 60,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 1 260,0 | 60,0 | 4,8 | 0,0 | 0,0 |
| 27 | Постановление Администрации Октябрьского района от 28.11.2013 № 4444 «Об утверждении целевой программы «Возмещение части затрат инвестору на строительство инженерных сетей и объектов инфраструктуры к жилым домам, приобретенным муниципальным образованием Октябрьский район в 2012 году для переселения граждан из аварийных домов, находящихся в зоне подтопления на 2013-2015 годы» | Создание условий для переселения граждан из зоны подтопления | Бюджет автономного округа | 163405,2 | 163405,2 | 100,0 | 163405,2 | 100,0 | А |
|  | Всего | | | 1 955 546,3 | 1 728 173,9 | 88,4 | 1 514 229,3 | 87,6 |  |
| в т.ч.: | | |  | | | | | |
| Федеральный бюджет | | | 5 817,5 | 5 817,5 | 100,0 | 5 818 | 100,0 |  |
| Бюджет автономного округа | | | 1 622 116,6 | 1 395 644,2 | 86,0 | 1 272 851,5 | 91,2 |
| Бюджет Октябрьского района | | | 304 077,7 | 304 077,7 | 100,0 | 212 939,2 | 70,0 |
| Бюджет муниципальных образований района | | | 13 950,2 | 13 950,2 | 100,0 | 13 936,7 | 99,9 |
| Привлеченные средства | | | 9 584,4 | 8 684,4 | 90,6 | 8 684,4 | 100,0 |

\* Для оценки исполнения программ района в 2013 году по критерию достижения целевых показателей использован метод ABC-анализа, в соответствии с которым произведено ранжирование программ и их группировка по трем группам: A – высокоэффективные программы, B – эффективные программы, C – низкоэффективные программы