



**Муниципальное образование
Октябрьский район**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 25 » декабря 2013 г.

№ 50-р

пгт. Октябрьское

Об утверждении Стандарта внешнего
муниципального финансового контроля
Контрольно-счетной палаты Октябрьского района

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденным решением Думы Октябрьского района от 23 сентября 2011 года № 186:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Г.Р. Шередека

Приложение к распоряжению
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района
от «25» декабря 2013 года № 50-р

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И ПЛАННЫЙ ПЕРИОД**

2013 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета	4
3. Структура и основные положения заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 23.09.2011 № 186.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 г. № 21К (854)).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (типовой), утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол от 25.09.2012 № 4 (30), п.6.2.).

1.4. Стандарт предназначен для использования инспекторами Контрольно-счетной палаты Октябрьского района (далее – КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования Октябрьский район, проектов бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Октябрьского района, на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проектов и подготовки соответствующих заключений.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проекты решений представительных органов о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет муниципального образования – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение контрольно-счетного органа – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

запрос контрольно-счетного органа – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего долга, дефицита бюджета;

эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования Октябрьский район, проектов бюджетов городских и сельский поселений, входящих в состав Октябрьского района, на очередной финансовый год и на плановый период состоит из экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проекты решений представительных органов о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и муниципальным правовым актам Октябрьского района проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества планирования доходов, расходов бюджета, межбюджетных трансфертов.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- проект решения Думы Октябрьского района о бюджете муниципального образования Октябрьский район на очередной финансовый год и на плановый период,

документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Октябрьского района, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования Октябрьский район, муниципальные программы, перечень строек и объектов, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Октябрьский район;

- проект решения Совета поселения о бюджете муниципального образования городского/сельского поселения Октябрьского района на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет поселения, включая прогноз социально-экономического развития поселения, муниципальные программы Октябрьского района, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития поселения.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшимся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- выборочно проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания, по документам, представленным одновременно с проектом бюджета;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, представленных одновременно с проектом бюджета.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики Октябрьского района, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Оценка обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период,

исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями очередного финансового года и планового периода.

При этом может быть проанализировано состояние нормативно-методической базы прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных показателей. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития, анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования основных экономических показателей, характеризующих изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются:

- путем проверки обоснованности материалов и расчетов, представленных одновременно с проектом бюджета;
- оценки сбалансированности целей и тактических задач, мероприятий муниципальных программ, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем;
- оценки обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку соответствия доходов данным прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, главных распорядителей бюджетных средств, объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- оценку программ внутренних заимствований и предоставления муниципальных гарантий, бюджетных кредитов (при наличии).

2.8. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

Первый этап:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

- анализ представленных обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования, в том числе муниципальных программ.

Второй этап:

- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования;

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития;

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета по разделам и подразделам, ведомственной структуре классификации расходов бюджетов;
- анализ и оценка обоснованности материалов, расчетов, представленных одновременно с проектом бюджета;
- анализ программ внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий, бюджетных кредитов;
- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, расходов на погашение муниципального долга;
- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, достоверности предельных размеров дефицита бюджета.

Третий этап:

- подготовка заключения;
- рассмотрение заключения заместителем председателя, председателем КСП;
- направление заключения в Думу Октябрьского района (в Совет городского, сельского поселения Октябрьского района).

3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение КСП на проект бюджета (на проект решения Думы Октябрьского района, на проект решения Совета городского/сельского поселения Октябрьского района) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период готовится на основе:

- результатов экспертно-аналитических мероприятий по проверке наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией Октябрьского района, администрациями городских, сельских поселений Октябрьского района одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений Думы Октябрьского района, Советов городских, сельских поселений Октябрьского района об исполнении бюджетов за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСП на проект бюджета муниципального образования Октябрьский район (городского, сельского поселения Октябрьского района) состоит из следующих разделов:

- Общие положения (включая общую характеристику проекта бюджета);
- Доходы бюджета;
- Расходы бюджета, в том числе анализ муниципальных программ Октябрьского района;
- Муниципальный долг, дефицит бюджета;
- Анализ текстовой части проекта бюджета;
- Выводы и рекомендации.

3.3. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Октябрьский район (городского, сельского поселения Октябрьского района);
- оценка основных характеристик и особенностей проекта бюджета;
- оценка соответствия положений текстовой части проекта решения Думы

Октябрьского района (решения Совета городского, сельского поселения Октябрьского района) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение подписывается председателем КСП, в случае отсутствия председателя КСП (или лица его замещающего) (по причине командировки, отпуска, болезни и другим причинам) подписывается инспектором КСП, подготовившим заключение.

(п. 3.4 в ред. распоряжения от 15.07.2015 №39-р).