

Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Октябрьского района за 3 квартал 2017 года.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведено 23 экспертно-аналитических мероприятия по 22 проектам муниципальных правовых актов, по результатам экспертиз выдано 8 заключений.

1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского района от 07.12.2015 №2902» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования Октябрьский район на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3912» установлено:

1. Проектом предлагается внести изменения в отдельные условия и порядок реализации мероприятия 5 без изменения объемов финансирования программы, наименование мероприятия излагается в новой редакции «предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан на обеспечение жилыми помещениями».

2. Нарушение, указанное в заключении от 07.06.2017 № 143 (о несоответствии механизма реализации мероприятия 3.1. «Предоставление субсидии на приобретение жилого помещения в собственность на территории ХМАО – Югры гражданам, проживающим в настоящее время в приспособленных для проживания строениях» подпрограммы 1 и применения вида расходов в решении о бюджете) не устранено.

3. В текстовой части и в показателях Программы имеют место отдельные несоответствия, некорректные формулировки.

Ответственному исполнителю Программы, администрации Октябрьского района рекомендовано:

- при последующем внесении изменений в Программу провести корректировку формулировок отдельных предложений, целевых показателей;
- привести Программу, Решение о бюджете в соответствие друг другу.

Заключение от 01.08.2017 №199.

3. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальной собственностью Октябрьского района на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3909» установлено:

1) Объемы финансирования Программы, предлагаемые представленным Проектом, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Думы Октябрьского района от 19.05.2017 № 218 «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 16.12.2016 № 151 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете).

2) В соответствии со Стандартом основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка, в том числе обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы. Проектом предлагается увеличить объем финансирования основного мероприятия 1 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования Октябрьский район» на

35 000,0 тыс. руб. Обоснование заявленных финансовых потребностей Программы на экспертизу не представлено, в связи с чем, проведение финансово – экономической экспертизы Проекта не представляется возможным.

3) Нарушение, указанное в заключении от 02.06.2017 № 137 (о несоответствии целевого показателя в паспорте и таблице 1), не устранено.

4) Решением о бюджете в ведомственной структуре расходов утверждены бюджетные ассигнования по виду расходов 630 на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в сумме 314,0 тыс. руб.

В нарушение положений пункта 2 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и предоставления субсидии не утвержден, в текстовой части Решения о бюджете предоставление данной субсидии не предусмотрено.

В нарушение Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района в характеристике, механизме реализации мероприятий Программы предоставление субсидий некоммерческим организациям не отражено.

Разработчику программы рекомендовано:

- предоставлять на экспертизу Проект с обоснованием заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;

- принять меры по приведению целевых показателей Программы в соответствие друг с другом;

- привести Программу, Решение о бюджете в соответствие друг другу;

- в соответствии с положениями пункта 2 статьи 78.1 БК РФ разработать и утвердить порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, соответствующий общим требованиям к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541.

Заключение от 03.08.2017 №200.

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «Об утверждении Положения о Комитете по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

5. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Октябрьский район на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3911» установлено:

1. Общие объемы финансирования Программы на 2017 год, предлагаемые Проектом, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным решением Думы Октябрьского района от 19.05.2017 № 218 «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 16.12.2016 № 151 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете).

2. В соответствии со Стандартом основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка, в том числе обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы. Обоснование заявленных финансовых потребностей Программы на экспертизу не представлено, в связи с чем, проведение финансово – экономической экспертизы Проекта не представляется возможным.

3. Замечания, указанные в заключении от 22.05.2017 № 119, устранены частично.

4. Пунктами 2.4. Приложения № 4, 2.3 Приложения № 5 установлено, что Организации, претендующие на получение субсидий, обращаются с заявлением в адрес Управления **не позднее 25 декабря** года, предшествующего году, в котором планируется получение субсидии.

Пунктом 2.4 Приложения № 6 установлено, что для заключения соглашения о предоставлении субсидии на очередной финансовый год получатели представляют в Управление пакет документов (в том числе расчет плановой суммы субсидии с разбивкой по кварталам) не позднее **01 декабря** текущего года.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой финансовым органом.

В соответствии с положениями статьи 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но **не позднее 15 ноября** текущего года.

Таким образом, сроки предоставления заявок на получение субсидии, установленные в Приложениях № 4 – 6, не соответствует срокам формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ответственному исполнителю Программы рекомендовано:

- привести в соответствие Программу и Решение о бюджете;
- предоставлять на экспертизу Проект с обоснованием заявленных финансовых потребностей муниципальной программы, а так же Проект корректировки комплексного плана (сетевого графика) при внесении изменений в Программу.
- рассмотреть замечания, изложенные в настоящем заключении и заключении от 22.05.2017 № 119 и внести в Программу соответствующие изменения.

Заключение от 22.08.2017 №205.

6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности муниципального образования Октябрьский район», утвержденного решением Думы Октябрьского района от 17.02.2016 №71» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О реструктуризации задолженности муниципального предприятия жилищно - коммунального комплекса муниципального образования сельское поселение Карымкары перед бюджетом Октябрьского района по бюджетному кредиту, выданному под досрочный завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в навигацию 2016 года» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в Положение о Комитете по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района, утвержденное решением Думы Октябрьского района от 31.08.2006 №98» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

9. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Октябрьского района» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

10. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения

Думы Октябрьского района «Об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 1 полугодие 2017 года» установлено:

1. Утверждение бюджета района на 2017 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет района утвержден решением Думы Октябрьского района от 16.12.2016 №151 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете). За отчетный период в Решение о бюджете внесены изменения решениями Думы Октябрьского района от 10.02.2017 № 184, от 11.05.17 №214, от 19.05.2017 №218.

2. **Исполнение бюджетных назначений по доходам** составило 1 649 954,2 тыс. руб. или 46,8% от плановых назначений на 2017 год, утвержденных Решением о бюджете в ред. от 19.05.2017 № 218, 81,6% от уровня аналогичного периода 2016 года, в том числе:

- по налоговым доходам – 320 866,6 тыс. руб. или 54,3% от годового плана, 103,8% от уровня 2016 года, удельный вес в общем объеме доходов – 19,4%;

- по неналоговым доходам – 85 107,4 тыс. руб. или 52,8% от годового плана, 93,5% от уровня 2016 года, удельный вес – 5,2%;

- по безвозмездным поступлениям – 1 243 980,2 тыс. руб. или 44,8% от годового плана, 76,6% от уровня 2016 года, удельный вес – 75,4%.

В ходе экспертизы проанализировано исполнение утвержденных бюджетных назначений в разрезе видов доходов, определены отклонения между фактическим исполнением и утвержденными бюджетными назначениями.

В информации к отчету об исполнении бюджета плановые назначения по доходам бюджета больше, утвержденных Решением о бюджете, на 38 981,7 тыс. руб., снижен дефицит бюджета на 53,3 тыс. руб.

3. **Кассовые расходы бюджета** муниципального образования Октябрьский район за 1 полугодие 2017 года составили 1 599 575,7 тыс. руб. или 44,2% от годового объема бюджетных назначений, утвержденного Решением о бюджете (в ред. от 19.05.2017 № 218), 43,7% от уточненного плана, 85,7% от уровня 1 полугодия 2016 года.

В отчетном периоде 2017 года исполнение бюджета муниципального образования Октябрьского район по расходам осуществляли одиннадцать главных распорядителей.

Анализ динамики плановых назначений и исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета и главным распорядителям представлен в Приложениях № 2 и № 3 соответственно.

Из информационного материала к Проекту следует, что наибольший процент исполнения за 1 полугодие 2017 года по расходам главных распорядителей бюджетных средств от утвержденного плана сложился у Комитета по управлению муниципальной собственностью – 76,9%; у Думы Октябрьского района – 60,1%; у Контрольно – счетной палаты – 57,6%. Наименьший процент исполнения – Управление жилищно – коммунального хозяйства и строительства – 18,5%, у отдела транспорта и связи – 39,7%, у Управления опеки и попечительства – 41,9%.

Наименьший процент исполнения по разделам классификации расходов за 1 полугодие 2017 года сложился по разделу 1200 «Средства массовой информации» - 25,7%, 1100 «Физическая культура и спорт» - 26,5%, 0900 «Здравоохранение» - 27,9%. Наибольший процент исполнения сложился по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» - 100,0%, 0200 «Национальная оборона» - 54,0%, 1400 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера» - 53,4%.

4. По состоянию на 01.07.2017 бюджет муниципального образования Октябрьский район исполнен с **профицитом** в сумме 50 378,5 тыс. руб.

В соответствии с представленной информацией **задолженность по внутренним заимствованиям** Октябрьского района по состоянию на 01.07.2017 составляет 42 408,2 тыс. руб., по процентам – 0,0 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных Решением о бюджете и статьей 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (4,3 тыс. руб.) не превышает ограничений, установленных ст. 111 БК РФ.

В соответствии с представленной информацией **муниципальные гарантии, бюджетные кредиты** за 1 полугодие 2017 года не предоставлялись, юридическими и физическими лицами погашена задолженность по ранее выданным кредитам в сумме 20 346,8 тыс. руб., списана задолженность в сумме 298,0 тыс. руб.

По данным приложения № 4 «Отчет об исполнении по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Октябрьский район за первое полугодие 2017 года» расходы бюджета по КБК 000 01 06 05 01 05 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам для осуществления досрочного завоза продукции (товаров) в связи с ограниченными сроками доставки продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» составили 42 394,5 тыс. руб. или 96,4% от плановых назначений, утвержденных Решением о бюджете (в ред. от 19.05.2017 № 218).

Заключение от 08.09.2017 №214.

11. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «Об утверждении предложений о разграничении имущества между Октябрьским районом и городскими, сельскими поселениями, входящими в состав Октябрьского район» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

12. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район, утвержденное решением Думы Октябрьского района от 07.11.2007 №290» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

13. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О признании утратившим силу решения Думы Октябрьского района от 01.06.2017 №117 «О реструктуризации задолженности по арендной плате за земельные участки нарушений бюджетного законодательства не установлено.

14. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 16.12.2016 №151 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено:

В соответствии с п. 2 раздела 6 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 22.12.2011 № 226, представлена информация об исполнении бюджета на 01.09.2017.

1. По сравнению с утвержденными решением Думы Октябрьского района от 19.05.2017 № 218 плановые показатели по доходам бюджета снижены на 17 870,9 тыс. руб. и составили 3 510 260,4 тыс. руб. или 105,2% к первоначальному плану.

Из плана приватизации муниципального имущества исключены объекты электросетевого комплекса, а также внесены изменения в предполагаемые сроки реализации имущества. Всего к реализации в 2017 году запланировано 13 объектов муниципального имущества балансовой стоимостью 13 533,1 тыс. руб., остаточной – 2 918,9 тыс. руб., в том числе 5 объектов с земельными участками общей площадью 2 495,1м², общая цена продажи запланирована к поступлению в бюджет в сумме 9 371,0 тыс. руб.

2. Планируемые **расходы бюджета** района увеличены на 35 558,7 тыс. руб. и составили 3 658 505,7 тыс. руб. или 1108,5% к первоначальному плану. Исполнение бюджета по расходам на 01.09.2017 составило 1 982 012,4 тыс. руб. (54,2% от проекта). Перераспределены бюджетные ассигнования на реализацию 13 муниципальных программ Октябрьского района: по 7 программам Проектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований, по 6 программам – снижение. Проектом предусмотрено увеличение **объема межбюджетных трансфертов** городским и сельским поселениям района на 19 432,0 тыс. руб., общий объем на 2017 год составил 361 487,6 тыс. руб. или 118,2% к первоначальному плану.

Расходы бюджета в основном, классифицированы в соответствии с бюджетной классификацией РФ и с учетом требований нормативных правовых актов Министерства финансов РФ, но имеют место отдельные нарушения.

3. Бюджет района на 2017 год сформирован **с дефицитом** в сумме 148 245,3 тыс. руб. или 21,0% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. На 01.09.2017 бюджет исполнен с профицитом в сумме 166 714,1 тыс. руб.

Внесены изменения в программу муниципальных внутренних заимствований: сумма кредита, запланированного к привлечению из кредитных организаций в 2017 году, увеличена с 17 000,0 тыс. руб. до 100 000,0 тыс. руб., погашение данного кредита запланировано в сумме 29 570,4 тыс. руб., в результате верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2018 года увеличен на 94,5% и установлен в сумме 109 956,8 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 15 000,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга Октябрьского района на 2017 год установлен в сумме 181 527,2 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга – 2 015,0 тыс. руб.

Заключение от 13.09.2017 №217.

15. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О согласии на частичную замену в размере 25% дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

16. По результатам экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Октябрьский район на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3913» **Проект направлен на доработку.**

17. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 20.09.2017 №269 « О согласии на частичную замену в размере 25% дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

18. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Октябрьского района их формирования, утверждения и реализации, утвержденный постановлением

администрации Октябрьского района от 20.08.2014 №2988 нарушений бюджетного законодательства не установлено.

19. По результатам **повторного** экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Октябрьский район на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3913» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

20. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 14.10.2013 № 3716» установлено:

1. Объемы финансирования Программы, предлагаемые представленным Проектом, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете на 2017 год.

В соответствии со Стандартом основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка, в том числе обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы. В представленном Проекте объем бюджетных средств в целом не изменился, при этом по соисполнителям: отделу гражданской защиты населения и Единой дежурно – диспетчерской службы администрации Октябрьского района увеличен на 233,89 тыс. руб., по поселениям в границах Октябрьского района снижен на 233,89 тыс. руб., обоснование заявленных финансовых потребностей Программы на экспертизу не предоставлено.

2. В нарушение п. 30 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденному постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 №2988 «О муниципальных и ведомственных целевых программах Октябрьского района» (далее – Порядок, порядок разработки программ) Проект не согласован с соисполнителями – сельскими поселениями, в отношении которых вносятся изменения.

Ответственному исполнителю Программы рекомендовано:

- устранить нарушения Порядка разработки программ;
- представлять на экспертизу Проект с обоснованием заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Заключение от 29.09.2017 № 223.

21. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменения в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 № 3781 установлено:

1. Объемы финансирования Программы, предлагаемые представленным Проектом, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете на 2017 год.

2. В соответствии со Стандартом основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка, в том числе обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы. В представленном Проекте объем бюджетных средств увеличен на 108 636,9 тыс. руб., обоснование заявленных финансовых потребностей Программы на экспертизу не представлено.

3. В нарушение п. 21, 30 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 № 2988 «О муниципальных и ведомственных целевых программах Октябрьского района» (далее – Порядок, порядок разработки программ) Проект не согласован с соисполнителями – администрациями городских и сельских поселений.

4. В нарушение п. 7 Порядка в Таблице 2 бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий не указаны в разрезе соисполнителей - администраций городских и сельских поселений.

Ответственному исполнителю Программы рекомендовано представлять на экспертизу Проект с обоснованием заявленных финансовых потребностей муниципальной программы, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий отражать в разрезе всех соисполнителей, а также с согласованием Проекта с соисполнителями - администрациями городских и сельских поселений.

Заключение от 02.10.2017 № 224.

22. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского района от 03.09.2014 № 3168» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

23. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Культура Октябрьского района на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 № 3780» установлено:

1) Общие объемы финансирования Программы, предлагаемые представленным Проектом, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным Решением о бюджете на 2017 год.

2) В соответствии со Стандартом основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка, в том числе обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы. Общий объем бюджетных средств на реализацию Программы увеличен на 532,0 тыс. руб., за счет увеличения финансирования на строительство объекта «Культурно-досуговый центр (дом культуры, детская музыкальная школа, библиотека, музей) в пгт. Октябрьское», обоснование заявленных финансовых потребностей Программы предоставлено на экспертизу в виде пояснительной записки.

Ответственному исполнителю Программы рекомендовано представлять на экспертизу Проект с обоснованием заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Заключение от 05.10.2017 № 232.