**Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Октябрьского района за 1 квартал 2015 года.**

За отчетный период Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий по 17 проектам муниципальных правовых актов, по результатам экспертиз выдано 13 заключений.

**1.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальный правовой акт»** (далее – Проект), а именно Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации (далее – Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ), утвержденный постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 № 2988 «О муниципальных и ведомственных целевых программах Октябрьского района» установлено:

1. Действующая редакция пункта 27 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ утверждена постановлением администрации Октябрьского района от 18.11.2014 № 4106, распространившим свое действие на правоотношения, возникшие с 15.10.2014, несмотря на отрицательное заключение Контрольно-счетной палаты, в котором указано на несоответствие положений данного пункта действующему бюджетному законодательству.

В представленном Проекте администрацией Октябрьского района предлагается Пункт 27 Приложения № 1 изложить в новой редакции, в том числе установить, что внесение изменений в действующую муниципальную программу, связанных с изменением общего объема финансирования мероприятий программы в очередном финансовом году и плановом периоде, или приостановления ее действия принимаются (утверждаются) постановлением администрации Октябрьского района до принятия решения Думы Октябрьского района о бюджете Октябрьского района.

При этом, конкретный предельный срок утверждения муниципальных правовых актов, связанных с изменением муниципальных программ, в том числе объемов финансирования муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период не установлен, что может иметь негативные последствия в виде создания препятствий в своевременной реализации полномочий администрации Октябрьского района по внесению изменений в муниципальные программы.

2. Сроки разработки муниципальных правовых актов, связанных с изменением муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период, сроки представления их на экспертизу в Контрольно-счетную палату, соответствующие положениям статей 157, 172, 179, 184.2, 185 БК РФ ни действующей редакцией Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, ни представленным Проектом не установлены.

3. Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ, представленный Проект не содержат указаний на основания для принятия решения о внесении изменений в муниципальные программы, в том числе в объемы финансирования на очередной финансовый год.

Администрацией Октябрьского района предлагается пункт 40 изложить в новой редакции, установив срок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программдо 25 числа месяца, следующего за отчетным годом.

Непроведение оценки эффективности реализации муниципальных программ до разработки муниципальных правовых актов об изменении муниципальных программ, в том числе объемов их финансирования, до формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, приведет к нарушению положений пункта 3 статьи 179 БК РФ, к отсутствию оснований для принятия решений о необходимости внесения изменений в программы, к отсутствию финансово-экономической обоснованности показателей проекта бюджета.

По результатам экспертизы администрации Октябрьского района рекомендовано доработать Проект в части определения оснований для внесения изменений в муниципальные программы и объемы финансирования их мероприятий, установления сроков, соответствующих требованиям бюджетного законодательства, в том числе по:

- проведению оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- разработке и внесению в Контрольно-счетную палату на экспертизу проектов муниципальных правовых актов, связанных с изменением муниципальных программ, в том числе объемов их финансирования на очередной финансовый год и плановый период.

Включить в состав документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета в Думу Октябрьского района, в Контрольно-счетную палату информацию о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ.

**Заключение от 20.01.2015 № 9.**

**2.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«О внесении изменений в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район»,** утвержденное решением Думы Октябрьского района от 07.11.2007 № 290 установлено:

1. Раздел 5 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район не содержит положений статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ (в ред. от 22.10.2014 №311-ФЗ) и требует корректировки о предоставлении:

- основных направлений бюджетной политики и налоговой политики;

-прогноза основных характеристик консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план.

- реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (вступает в силу с 1 января 2016 года).

2. Проектом предлагается подпункт 6 пункта 5 раздела 3 изложить в новой редакции, при этом в Проекте не указано, что изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Октябрьского района, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

 Подпункт 6 Проекта частично дублирует подпункт 13 пункта 5 раздела 3 «Перечень главных распорядителей средств бюджета района в составе ведомственной структуры расходов бюджета района».

3. Раздел 5 Положения предлагается дополнить пунктом 4 «Проект решения о бюджете утверждается Думой района в одном чтении». Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете не содержит механизма, основных положений, перечня вопросов, подлежащих рассмотрению, а также не установлен Порядок рассмотрения внесения изменений в бюджет.

По результатам экспертизы рекомендовано рассмотреть Проект с учетом настоящего Заключения, рассмотреть вопрос о включении информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ в состав документов предоставляемых одновременно с проектом бюджета и с отчетом об исполнении бюджета.

**Заключение от 05.02.2015 № 29.**

**3.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления главы Октябрьского района **«О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Октябрьского района, и муниципальными служащими органов местного самоуправления Октябрьского района сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»** противоречий бюджетному законодательству не установлено.

**4.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«Об утверждении предложений о разграничении имущества между Октябрьским районом и городскими, сельскими поселениями, входящими в состав Октябрьского района»** противоречий бюджетному законодательству не установлено.

**5.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 24.12.2014 № 527 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** (далее – Проект бюджета) установлено:

1. По сравнению с утвержденным решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 № 527, плановые показатели по доходам бюджета увеличены на 2 814,9 тыс. руб., и составили 100,1% к первоначально утвержденному плану, по расходам – увеличены на 62 610,6 тыс. руб., и составили 101,9%к первоначальному плану, в результате чего бюджет сформирован **с** дефицитом в сумме 59 795,7 тыс. руб.или 9,1% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ по сравнению с утвержденными Решением о бюджете от 24.12.2014 № 527, увеличились на 5 061,9 тыс. руб., исполнение по состоянию на 01.02.2015 составило 4,2%.

Причины увеличения: дополнительно выделены субсидии на оплату питания детям школьного возраста в оздоровительных лагерях в сумме 1 008,5 тыс. руб. и иные межбюджетные трансферты в рамках реализации наказов избирателей – в сумме 4 053,4 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений снизился на 3 153,2 тыс. руб. в результате планирования возврата в бюджет автономного округа неосвоенных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в сумме 8 215,1 тыс. руб. Согласно информации об исполнении бюджета на 01.02.2015 исполнение по возврату составило 24 392,4 тыс. руб.

3. Наименование отдельных расходных обязательств не соответствует фактическим направлениям расходов. Субсидии, субвенции, поступающие из бюджета автономного округа имеют аналогичное наименование с расходными обязательствами, указанными в бюджете округа, в то время как указанные бюджетные ассигнования планируются на строительство и реконструкцию, а не на предоставление субсидий.

4. Проектом предусмотрены дополнительные объемы межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям района в сумме 10 668,0 тыс. руб., при этом Проектом не предусмотрено внесение изменений в 2 абзац пункта 19 Решения о бюджете (нарушение было устранено в ходе экспертизы).

5. Рекомендация Контрольно-счетной палаты по установлению порядка распределения (механизма расчета) дополнительных объемов дотации на сбалансированность не исполнена, порядок не установлен.

6. Решением о бюджете от 24.12.2014 № 527 утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Октябрьский район на 2015 год в сумме 45 586,9 тыс. руб., при этом в нарушение статьи 179.4 согласно приложениям № 5-8 к Проекту расходы по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы в меньшем объеме – 17 241,0 тыс. руб.

Администрации Октябрьского района указано на необходимость принятия дополнительных мер по повышению качества планирования бюджетных назначений, а также эффективности их исполнения, установить механизм расчета (порядок распределения) дополнительных объемов дотации на сбалансированность городским и сельским поселениям в течение финансового года, привести объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в соответствие с прогнозируемым объемом доходов бюджета муниципального образования, в соответствии со ст.78, 78.1. БК РФ в текстовой части Решения о бюджете указать полный перечень субсидий, грантов, предусмотренных в ведомственной структуре расходов бюджета.

**Заключение от 19.02.2015 № 40.**

**6.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «**Об определении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Октябрьского района, ее структурных подразделений и подведомственных им казенных учреждений**» (далее – Проект) установлено, что определение пункта 9 в части «исходя из предполагаемого срока фактического использования некорректно, предполагаемый срок фактического использования не может быть меньше срока полезного использования, определяемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете».

Администрации Октябрьского района рекомендовано принять меры по приведению нормативных правовых актов Октябрьского района, в соответствие действующему законодательству.

**Заключение от 04.03.2015 № 52.**

**7.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменения в муниципальную программу Октябрьского района «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 № 3736 установлено:

1. Мероприятия задачи 4 «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» Программы финансово не обеспечены.

2. Замечания, указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты, при утверждении, внесении изменений в Программу в полном объеме не устранены.

Разработчику программы, администрации Октябрьского района рассмотреть замечания, изложенные в настоящем и ранее выданных заключениях и внести в муниципальные правовые акты Октябрьского района соответствующие изменения.

**Заключение от 05.03.2015 № 59.**

**8.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменения в муниципальную программу «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 14.10.2013 № 3716 установлено:

1. В нарушение пункта 21 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 № 2988 «О муниципальных и ведомственных целевых программах Октябрьского района» Проект не согласован со всеми соисполнителями.

2. Замечания, указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты, при утверждении, внесении изменений в Программу в полном объеме не устранены.

Разработчику программы, администрации Октябрьского района рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в настоящем и ранее выданных заключениях и внести в муниципальные правовые акты Октябрьского района соответствующие изменения.

**Заключение от 10.03.2015 № 64.**

**9.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 № 3781 установлено:

1. Проектом предлагается таблицу 1 «Целевые показатели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2014 – 2020 годы» изложить в новой редакции, при этом, предлагаемыми изменениями корректируются целевые показатели Программы на 2014 год.

2. Внесение изменений в целевые показатели Программы за истекший период противоречит Методическим указаниям по разработке проектов муниципальных программ Октябрьского района.

3. В нарушение пункта 16 Методических указаний соответствующие изменения в текстовую часть Программы, отражающие описание мероприятия Программы «Субсидии (иные межбюджетные трансферты) на развитие общественной инфраструктуры и реализацию приоритетных направлений развития муниципальных образований», раскрывающие суть его реализации, не внесены.

Разработчику программы рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в заключении, привести Проект в соответствие с постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 № 2988 «О муниципальных и ведомственных целевых программах Октябрьского района».

**Заключение от 16.03.2015 № 66.**

**10.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского района от 14.06.2014 № 2526 «О Методике планирования долговых обязательств муниципального образования Октябрьский район и определения долговой нагрузки на бюджет Октябрьского района»** противоречий бюджетному законодательству не установлено.

**11.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2014-2020 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 № 3735 установлено:

1. Проект не согласован с соисполнителем, в отношении которого вносятся изменения.

2. Показатели конечных результатов Таблицы 2 Проекта составлены некорректно.

3. Объемы финансирования Программы в разрезе бюджетов (бюджет автономного округа, местный бюджет) по годам в представленном Проекте не соответствуют Решению о бюджете от 27.02.2015 № 557.

Разработчику программы рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в заключении и внести в Проект соответствующие изменения.

**Заключение от 24.03.2015 № 73.**

**12.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальный правовой акт»** установлено:

1. Замечания, указные Контрольно-счетной палатой Октябрьского района в ранее выданных заключениях не устранены.

2. Согласно пояснительной записке на финансирование мероприятия «Проектирование и строительство одноэтажных строений для размещения участковых пунктов полиции, предусматривающих служебные и жилые помещения для участковых уполномоченных (2 строения)» в 2015 году планируется направить бюджетные ассигнования в объеме 153,95 тыс. рублей, при этом, согласно целевым показателям Программы показатель непосредственных результатов «Количество участковых уполномоченных полиции, обеспеченных условиями для службы и быта» (2 чел.) должен быть достигнут в 2014 году.

Разработчику программы рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в заключении и внести в Проект соответствующие изменения.

**Заключение от 24.03.2015 № 72.**

**13.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского района от 14.06.2014 № 2526 «О Методике планирования долговых обязательств муниципального образования Октябрьский район и определения долговой нагрузки на бюджет Октябрьского района»** противоречий бюджетному законодательству не установлено.

**14.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие транспортной системы муниципального образования Октябрьский район на 2014-2020 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3914 установлено:

1. Мероприятие Программы под пунктом 2.3 «Ремонт автомобильных дорог городских и сельских поселений Октябрьского района» Перечня программных мероприятий не соответствует Программе.

2. В нарушение условий предоставления субсидий из бюджета автономного округа, установленных Программой округа, уровень софинансирования проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения за счет средств бюджета автономного по каждому объекту в представленном Проекте не соблюден.

Разработчику программы рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в настоящем Заключении и внести в Проект соответствующие изменения.

**Заключение от 26.03.2015 № 74.**

**15.**  По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальной собственностью Октябрьского района на 2014-2016 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3909 установлено:

1. В нарушение п. 29 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 № 2988, к Проекту не предоставлена пояснительная записка.
2. Значение целевого показателя на 2015 год результата № 1 «Доходы бюджета от использования, продажи муниципального имущества» не соответствует плановым назначениям Решению о бюджете от 24.12.2014 № 527.
3. Объем финансовых затрат на реализацию программы Таблицы № 2 «Перечень программных мероприятий» не соответствует объему финансирования Паспорта программы.
4. По показателю «Всего по программе» в части средств бюджета Октябрьского района установлено несоответствие финансовых затрат.

Разработчику программы, администрации Октябрьского района рассмотреть замечания, изложенные в настоящем и ранее выданных заключениях и внести в муниципальные правовые акты Октябрьского района соответствующие изменения.

**Заключение от 25.03.2015 № 75.**

**16.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского района от 31.10.2013 № 3912 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования Октябрьский район на 2014-2016 годы»** установлено:

1.Несоответствие Проекта Решению о бюджете от 24.12.2014 № 527 в разрезе источников финансирования мероприятия 6.1.1 «Приобретение жилья».

2. Программа не соответствует порядку принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, методическим указаниям по разработке проектов муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 № 2988.

3. Проект не соответствует Адресной инвестиционной программе ХМАО – Югры. Доля софинансирования мероприятий по проектированию и строительству систем инженерной инфраструктуры на 2016-2017 годы по объекту «Инженерные сети микрорайона индивидуальной застройки № 5 в пгт. Талинка» - не обеспечена.

Разработчику программы, администрации Октябрьского района рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в заключении и внести в Проект соответствующие изменения.

**Заключение от 31.03.2015 № 78.**

**17.** По результатам экспертно-аналитического мероприятияпроекта постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальную программу «Культура Октябрьского района на 2014-2020 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 № 3780 установила

1. Не соблюдены условия софинансирования мероприятий 1.1.1 «Формирование информационных ресурсов общедоступных библиотек Октябрьского района» и 1.1.2 «Обеспечение доступности информационных ресурсов библиотек» в разрезе поселений.

2. В нарушение пунктов 2, 9 Методических указаний, утвержденных постановлением администрации Октябрьского района от 20.08.2014 №2988:

- в рамках задачи 2.3 (Подпрограммы 2) предусмотрено одно мероприятие;

- в рамках подпрограммы 3 предусмотрена одна задача.

3. Проектом предусмотрены субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей, в целях реализации указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

4. Распределение денежных средств между соисполнителями программы не соответствует Решению о бюджете от 24.12.2014 № 527.

 Разработчику программы рекомендовано рассмотреть замечания, изложенные в заключении и внести соответствующие изменения.

**Заключение от 31.03.2015 № 82.**