**Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Октябрьского района за 1 квартал 2014 года.**

За отчетный период Контрольно-счетной палатой Октябрьского района проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий по 17 проектам муниципальных правовых актов, по результатам экспертиз выдано 16 заключений.

**1**. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальный правовой акт» (по муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства** **в Октябрьском районе на период 2014 года по 2020 год**») установлено:

1. Проект соответствует решению Думы Октябрьского района от 24.12.2013 № 424 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

2. При подготовке проекта учтены замечания Контрольно-счетной палаты Октябрьского района, указанные в Заключениях от 30.08.2013 № 238, от 13.01.2014 № 3.

**Заключение от 21.01.2014 № 13.**

**2.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«О внесении изменений** **в Положение о социальной защищенности** **муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского района»,** утвержденное решением Думы Октябрьского района от 06.04.2012 № 257 установлено:

1. Ограничения размеров компенсационных выплат, предлагаемые Проектом, не соответствуют установленному уровню социальной защищенности муниципальных служащих автономного округа.

2. Введение дополнительного ограничения, устанавливающего предельный размер компенсации в сумме 30,0 тыс. руб. приведет:

- к противоречию с п. 3.1.1. Положения и фактически к его отмене, так как утратит смысл дифференциация уровня компенсации в зависимости от стажа муниципальной службы;

- к значительному снижению уровня социальной защищенности муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского района.

Контрольно-счетной палатой Октябрьского района рекомендовано администрации Октябрьского района оптимизацию расходов бюджета осуществлять в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, с «Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Октябрьский района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утвержденными постановлением администрации Октябрьского района от 08.11.2013 № 4064.

**Заключение от 22.01.2014 № 14.**

**3.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«О передаче полномочий»** противоречий бюджетному законодательству не установлено.

**4.** По результатам **2** экспертно-аналитических мероприятий по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 19.03.2008 № 356 «**Об утверждении Положения об управлении муниципальным долгом** **и осуществлением муниципальных заимствований в Октябрьском районе**» установлено:

1. Положения пункта 5 статьи 2 Проекта не соответствуют п. 3 ст. 101 Бюджетного кодекса РФ.

2. Пункт 3 статьи 7 Положения «Отражение долговых обязательств Октябрьского района, их учет и регистрация» частично не соответствует пункту 4 статьи 121 БК РФ.

3. Проектом не предусмотрено предоставление отчета об исполнении программы муниципальных гарантий.

По результатам повторной экспертизы Проекта установлено, что вышеуказанные замечания устранены.

**Заключения от 30.01.2014 № 17, от 03.02.2014 № 21.**

**5.** По результатам **3** экспертно-аналитических мероприятий по проекту постановления главы Октябрьского района «**О премиях главы Октябрьского района в сфере культуры и искусства**» установлено:

1. Пункт 4.3. Положения в номинации конкурса «Открытие года» противоречит пунктам 1.2, 1.3. Положения о порядке присуждения премий главы Октябрьского района.

2. По п. 4.3. не установлены критерии участия.

3. Критерии участия одинаковы для всех номинаций, заявка и анкета участников конкурса не соответствуют критериям участия.

4. Достижения в мероприятиях частично дублируют друг другу для разных номинаций.

5. Не определен порядок получения премии Соискателем - обучающимся.

6. Не установлены критерии определения победителя.

7. Не отражены условия проведения конкурса в случае одного участника.

8. Функции конкурсной комиссии и организационной группы дублируют друг друга.

По результатам повторной экспертизы Проекта установлено, что вышеуказанные замечания устранены.

**Заключения от 13.01.2014 № 4, от 05.02.2014 № 23, от 11.02.2014 № 26.**

**6.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «**Об утверждении предложений о разграничении имущества между Октябрьским районом и городскими, сельскими поселениями, входящими в состав Октябрьского района»** установлено:

1. В нарушение ст. 2 Закона ХМАО – Югры от 13.12.2007 № 170-оз «О порядке передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными поселениями и муниципальными районами, в состав которых входят поселения» перечень имущества, указанный в Проекте не соответствует перечню имущества, отраженному в решениях советов депутатов поселений (нарушение устранено в ходе экспертизы).

2. В пунктах 1.1.9 и 1.1.10 Приложения №2 не указана балансовая стоимость двухквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Центральная д. 12, с. Большие Леуши, Октябрьский район.

**Заключение от 07.02.2014 № 24.**

**7.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«О внесении изменений в** **Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью** **муниципального образования Октябрьский район»**, утвержденное решением Думы Октябрьского района от 22.12.2009 № 631 установлено:

1. Не установлен порядок определения размера оплаты услуг по хранению муниципального имущества.
2. Не отражены нормы действующего законодательства, которые предусматривают случаи обмена муниципального имущества.
3. В нарушение пункта 3 статьи 1013 ГК РФ отсутствуют какие-либо ограничения на имущество, передаваемое в доверительное управление.

По результатам экспертизы рекомендовано устранить нарушения, часть 1 статьи 16 дополнить нормой, определяющей цели предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование.

**Заключение от 10.02.2014 № 25.**

**8.** По результатам повторного экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района **«О внесении изменений в** **Гарантии и компенсации для лиц, работающих в организациях, финансируемых из местного бюджета»**, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 12.10.2012 № 304 установлено, что замечания Контрольно-счетной палаты устранены, проект признан непротиворечащим бюджетному законодательству.

**9.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 24.12.2013 № 424 **«О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** (далее – Проект бюджета) установлено:

1. По сравнению с утвержденными решением Думы Октябрьского района: от 24.12.2013 № 424, плановые показатели по доходам бюджета уменьшены на 88 307,0 тыс. руб. или на 2,3%, по расходам – увеличены на 333 871,5 тыс. руб. или на 8,5%, дефицит бюджета по сравнению с первоначальным планом увеличился на 422 178,4 тыс. руб. или в 45,0 раз. Причина снижения доходов – возврат в бюджет автономного округа неосвоенных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение. Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 9 муниципальных программ Октябрьского района на сумму 310 631,0 тыс. руб., непрограммные расходы увеличены на 3 617,9 тыс. руб., бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ увеличено на 19 622,6 тыс. руб.
2. В нарушение пункта 2 раздела 6 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Октябрьский район, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 22.12.2011№ 226, не представлена информация об исполнении бюджета за истекший период.
3. Не внесены изменения в п.19 текстовой части Решения о бюджете (нарушение устранено в ходе экспертизы).
4. В пояснительной записке имеет место несоответствие данных с Проектом, не в полной мере отражены изменения по главным распорядителям и получателям бюджетных средств.
5. Не устранены замечания, не исполнены рекомендации, указанные в заключении по результатам экспертизы проекта решения Думы Октябрьского района «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 09.12.2013 № 337.

Администрации Октябрьского района указано на необходимость принятия дополнительных мер по повышению качества планирования бюджетных назначений, а также эффективности их исполнения, в том числе установить механизм расчета (порядок распределения) дополнительных объемов дотации на сбалансированность городским и сельским поселениям в течение финансового года.

**Заключение от 13.02.2014 № 29.**

**10.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу «**Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2014-2016 годы**», утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3911 установлено:

1. При утверждении Программы не в полной мере учтены замечания, указанные в заключении от 21.10.2013 № 291.
2. После проведения экспертизы в ходе утверждении в Программу внесены изменения, которые привели к несоответствию между данными в приложениях Программы.
3. Объемы финансирования Программы не соответствуют Решению о бюджете.

Разработчику Программы, администрации Октябрьского района рекомендовано принять меры по приведение нормативных правовых актов Октябрьского района в соответствие действующему законодательству.

**Заключение от 11.03.2014 № 47.**

**11.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу **«Культура Октябрьского района» на 2014 – 2020 годы»**, утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 № 3780 установлено:

1. При утверждении Программы не в полной мере учтены замечания, указанные в заключении от 03.10.2013 № 271.
2. В приложении № 2 по мероприятию № 1.1.1. общий объем средств на 2017-2020 годы не соответствует объему средств по соисполнителям программы.
3. В приложении № 2 объем средств на 2015-2016 годы по инвестициям в объекты муниципальной собственности не соответствует объему средств по мероприятию 1.4.3.
4. В приложении № 2 объем средств в итогах по органам местного самоуправления городских и сельских поселений в границах Октябрьского района не соответствует объему средств по мероприятиям 2.1.2.,2.1.3.,2.1.6.на 2014-2020 годы.
5. Подпрограмма 1 «Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации» Программы не соответствует подпрограмме «Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации» государственной программы «Развитие культуры и туризма в Ханты-мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» в части полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности автономного округа.
6. В Программе отсутствует механизм передачи финансовых средств в рамках программных мероприятий от администраций городских и сельских поселений администрации Октябрьского района.
7. Мероприятия 2.1.2., 2.1.3. не содержат перечень соисполнителей в разрезе городских и сельских поселений.
8. Объем средств подпрограммы 2 «Укрепление единого культурного пространства в Октябрьском районе» в части иных межбюджетных трансфертов не соответствует Решению о бюджете.
9. Мероприятие 1.1.4. «Комплектование библиотек городских и сельских поселений» не содержит перечень соисполнителей, в то время как передано полномочие по комплектованию библиотечных фондов библиотек от поселений: Карымкары, Каменное, Приобье.

Разработчику Программы, администрации Октябрьского района рекомендовано принять меры по приведение нормативных правовых актов Октябрьского района в соответствие действующему законодательству.

**Заключение от 13.03.2014 № 48.**

**12.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменений в муниципальную программу **«Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2014-2016 годы»**, утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 № 3781 установлено:

1. При утверждении Программы не учтены замечания, указанные в Заключении от 04.10.2013 № 272.
2. Утвержденная Программа имеет значительные отличия от Проекта, который поступал на экспертизу.

Администрации Октябрьского района рекомендовано провести анализ указанных ранее замечаний, привести Программу в соответствие Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ Октябрьского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденному постановлением администрации Октябрьского района от 16.08.2013 № 2912 «О муниципальных и ведомственных программах Октябрьского района» и изложить Программу в новой редакции.

**Заключение от 20.03.2014 № 55.**

**13.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления главы Октябрьского района «**О победителях в конкурсе на присуждение премий главы Октябрьского района**» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

**14.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района **«О внесении изменений в муниципальную программу** **«Управление муниципальной собственностью Октябрьского района на 2014-2016 годы»,** утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3909» установлено:

1. При утверждении Программы не учтены замечания, указанные в пунктах 1, 3, 5.4 Заключения от 28.10.2013 № 299. Не в полной мере учтены замечания, указанные в пункте 5.2 Заключения от 28.10.2013 № 299.
2. Проектом запланировано увеличение объемов финансирования, при этом, соответствующие изменения в целевые показатели не внесены.

Разработчику Программы рекомендовано привести Программу в соответствие действующему законодательству.

**Заключение от 28.03.2014 № 64.**

**15.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменения в муниципальную программу **«Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»**, утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 № 3736»установлено:

1. В нарушение пункта 21 Порядка разработки Проект не согласован со всеми соисполнителями Программы.

2. В представленном Проекте не в полной мере отражена обобщенная характеристика программных мероприятий, необходимость их реализации в целях достижения показателей, что противоречит пункту 11 Порядка разработки.

3. Достижение целей и решение задач Программы финансово не обеспечено, так как денежные средства на финансирование отдельных мероприятий не запланированы.

4. Представленный Проект не соответствует Перечню строек и объектов на 2014 год, за счет всех источников финансирования (далее – Перечень строек), утвержденным постановлением администрации Октябрьского района от 20.01.2014 № 75, в части определения источников финансирования объектов капитального строительства.

5. Объемы финансирования строительства объектов образования в представленном Проекте не соответствуют Адресной инвестиционной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Доля софинансирования объектов капитального строительства из местного бюджета не соблюдена.

6. Механизм реализации программы не в полной мере отражает порядок действий участников муниципальной программы при реализации её мероприятий.

Разработчику Программы, администрации Октябрьского района рекомендовано принять меры по приведение нормативных правовых актов Октябрьского района в соответствие действующему законодательству.

**Заключение от 01.04.2014 № 68.**

**16.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту решения Думы Октябрьского «**О внесении изменений в структуру администрации** **Октябрьского района**, утвержденную решением Думы Октябрьского района от 03.12.2010 № 13» установлено:

1. В нарушение Порядка внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 15.04.2011 № 124, Проект поступил без пояснительной записки с указанием необходимости его принятия и финансово-экономического обоснования проекта.
2. Создание Отдела информационного обеспечения в структуре Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района приведет к необходимости введения должности заведующего отделом, что приведет к увеличению расходов бюджета на денежное содержание.
3. В представленных документах не указаны ни нормы действующего законодательства, которые устанавливают современные требования, в связи с которыми возникает необходимость выделения нового Отдела из существующего отдела по земельным ресурсам и недропользованию, ни то, как повлияет создание Отдела на повышение эффективности деятельности администрации Октябрьского района.

**Заключение от 31.03.2014 № 65.**

**17.** По результатам экспертно-аналитического мероприятия по проекту постановления администрации Октябрьского района«О внесении изменения в муниципальную программу **«Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Октябрьском районе на 2014 - 2020 годы»**, утвержденную постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 № 3910 установлено:

1. При утверждении Программы не в полной мере учтены замечания, указанные в заключении от 25.10.2013 № 296.
2. В нарушение п. 21 Порядка разработки Проект не согласован со всеми соисполнителями Программы.
3. В Программе не отражена необходимая информация об общественных формированиях правоохранительной направленности.
4. Объемы средств по мероприятиям 4.2., 5.1., 6.4. не соответствуют строке «Всего».

Разработчику программы рекомендовано внести в Проект соответствующие изменения.

**Заключение от 37.03.2014 № 61.**