

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА ЗА 2016 ГОД**

I. Общие положения

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района (далее – Контрольно-счетная палата):

— контроль за эффективным использованием средств бюджета Октябрьского района, муниципального имущества, соблюдением бюджетного законодательства;

— финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Октябрьского района, в том числе целевых программ Октябрьского района;

— осуществление полномочий по внешнему финансовому контролю в поселениях, входящих в состав Октябрьского района, в соответствии с соглашениями, заключенными Думой Октябрьского района с представительными органами поселений.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативными правовыми актами Октябрьского района, в том числе Положением о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, на основе годового плана работы, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 43-р.

II. Контрольно-ревизионная деятельность

В 2016 году осуществлено 19 контрольных мероприятий, при проведении которых охвачено 17 объектов, в том числе:

- администрации сельских поселений Перегребное, Шеркалы, Карымкары, Уньюган, Малый Атлым;
- администрации городских поселений Октябрьское, Андра;
- 3 структурных подразделения администрации района;
- 3 общеобразовательных учреждения;
- БУ ХМАО-Югры "Октябрьская районная больница";
- МП ЖКХ МО сп. Карымкарское;
- ООО «Талинское благоустройство», УК «Талинское Благоустройство».

В рамках контрольных мероприятий охвачены следующие направления:

1. Контроль над использованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ:

1.1. «Культура Октябрьского района на 2014-2020 годы»;
1.2. «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»

1.3. «Утилизация отходов на территории муниципального образования Октябрьский район на 2014-2016 годы».

1.4. «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» (в рамках реализации мероприятия 6.6. «Обеспечение обучающихся муниципальных образовательных организаций завтраками и обедами» и мероприятия 1.4.11. «Приобретение путевок для обеспечения отдыха и оздоровления детей»)

1.5. «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2014-2016 годы»;

1.6. «Развитие транспортной системы муниципального образования Октябрьский район на 2014-2016 годы»;

1.7 «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконному обороту и злоупотреблению наркотиками в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»;

1.8 «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2014-2020 годы»;

1.9 «Содействие занятости населения на 2014-2020 годы»;

1.10 «Управление муниципальной собственностью Октябрьского района на 2016-2020 годы».

2. Проверка порядка ведения бухгалтерского учета.

3. Проверка вопросов организации и осуществления бюджетного процесса.

4. Проверка порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

5. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Октябрьского района при начислении и выплате заработной платы сотрудникам образовательных учреждений.

6. Проверка использования поселениями межбюджетных трансфертов на реализацию целевых программ.

7. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объем средств бюджета, охваченный контрольными мероприятиями, составил 159 307,3 тыс. руб. Выявлено использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства на сумму 61 474,4 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий направлено 34 представления о принятии мер по устранению и недопущению указанных нарушений.

1. В ходе 3-х контрольных мероприятий «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Октябрьского района администрациями сельских поселений в части межбюджетных трансфертов» установлено следующее:

Объекты проверки - администрации сельских поселений Перегребное, Шеркалы, Карымкары, проверяемый период 2015 г.

Предмет контрольного мероприятия: субвенции и иные межбюджетные трансферты, поступившие в 2015 году в бюджет муниципальных образований сельское поселение Перегребное, Шеркалы, Карымкары.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 27 734,6 тыс. рублей, в том числе:

-неправомерное использование бюджетных средств в сумме 3 210,4 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 9,6 тыс. рублей;

-- нарушение порядка ведения бухгалтерского и бюджетного учета на сумму 4 668,8 тыс. рублей;

- нарушение бюджетного процесса на сумму 17 884,44 тыс. рублей.

- нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 35,0 тыс. рублей;

- недополучены доходы на сумму 147,0 тыс. рублей в результате не проведения претензионной работы по факту неисполнения договорных обязательств;

- прочие нарушения (экономически необоснованные расходы) на сумму 1 779,4 тыс. рублей.

Главам сельских поселений Перегребное, Шеркалы, Карымкары, главе Октябрьского района направлены представления с предложениями о принятии мер по

усилению контроля по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем.

По результатам контрольных мероприятий замечания, указанные в актах, принятые к сведению и устранены, в связи с допущенными нарушениями привлечено к дисциплинарной ответственности 7 сотрудников.

2. В ходе 3 контрольных мероприятий «Аудит в сфере закупок при использовании средств бюджета Октябрьского района администрациями сельских поселений» установлено следующее:

Объекты проверки: администрации сельских поселений Перегребное, Шеркалы, Карымкары, проверяемый период: 2015 г.

По результатам контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения требований законодательства в сфере закупок:

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков заказов на 2015 год, а также порядка его размещения на официальном сайте в сети Интернет в открытом доступе;

- нарушения процедуры планирования и обоснования закупок (необоснованный расчет начальной максимальной цены контракта в сумме 1 916,5 тыс. рублей);

- нарушения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок (нарушение сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта, неполный возврат Поставщику средств полученных Заказчиком в качестве обеспечения контракта, не применение антидемпинговых мер Заказчиком по отношению к Поставщику при заключении 2 муниципальных контрактов, подписание Заказчиком актов выполненных работ с нарушением условий, установленных муниципальным контрактом, отсутствие экспертизы результатов выполненных работ при приемке выполненных работ, нарушения сроков оплаты за выполненные работы);

- нарушения соблюдения установленного порядка и сроков размещения сведений на Официальном сайте (нарушение сроков и порядка размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов в единой информационной системе в сфере закупок, а также сроков направления информации в реестр контрактов о заключении и об исполнении муниципальных контрактов).

Главам сельских поселений направлены представления с предложениями о принятии мер по усилению контроля по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем.

По результатам контрольных мероприятий принятые меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем, 2 специалиста направлены на обучение по программе профессиональной переподготовки «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок». В связи с допущенными нарушениями привлечено к дисциплинарной ответственности 4 сотрудника.

3. В ходе 3 контрольных мероприятий «Проверка законности, результ ativности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Октябрьского района при реализации мероприятия 6.6. «Обеспечение обучающихся муниципальных образовательных организаций завтраками и обедами» муниципальной программы «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы», а также при начислении и выплате заработной платы сотрудникам образовательных учреждений» установлено следующее:

Объекты проверки: МКОУ «Пальяновская СОШ», МКОУ «Каменная СОШ», МКОУ «Уньюганская СОШ № 2», проверяемый период: 2014-2015 г.г.

Предмет контрольного мероприятия: Проверка законности, результ ativности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Октябрьского района

при обеспечении обучающихся муниципальных образовательных организаций завтраками и обедами, а также при начислении и выплате заработной платы сотрудникам образовательных учреждений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 21 136,1 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное расходование бюджетных средств в размере 8,0 тыс. рублей
- неправомерное расходование бюджетных средств в размере 274,6 тыс. рублей;
- нарушение бюджетного процесса на общую сумму 18 737,7 тыс. рублей;
- нарушение бухгалтерского учета на сумму 2 115,8 тыс. рублей.
- несоответствие локальных нормативных актов учреждения действующему законодательству РФ;
- превышение нормативов стоимости завтрака и обеда, установленные Постановлением Правительства ХМАО-Югры № 163-П «Об обеспечении питанием обучающихся государственных образовательных организаций ХМАО-Югры за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Директорам муниципальных казенных общеобразовательных учреждений, начальнику Управления образования администрации Октябрьского района и главе Октябрьского района направлены представления с предложениями о принятии мер по усилению контроля по устранению выявленных нарушений, недостатков, по пресечению и предупреждению подобных нарушений, недопущению их в дальнейшем, а также по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам контрольных мероприятий принятые меры по устранению выявленных нарушений, возмещена в бюджет района неправомерно начисленная заработная плата в сумме 62,53 тыс. рублей, (оставшаяся сумма к удержанию неправомерно начисленной заработной платы с виновных лиц в сумме 118,14 тыс.руб. будет возмещаться в бюджет ежемесячно, в течение 2017-2018 годов), произведены начисления и выплата заработной платы работникам учреждения, недоначисленная им в 2015 году. Привлечено к дисциплинарной ответственности 11 сотрудников.

4. В ходе 3 контрольных мероприятий «Аудит в сфере закупок при реализации мероприятия 6.6. «Обеспечение обучающихся муниципальных образовательных организаций завтраками и обедами» муниципальной программы «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»» проведены контрольные мероприятия в 3 общеобразовательных учреждениях Октябрьского района.

Объекты проверки: МКОУ «Пальяновская СОШ», МКОУ «Каменная СОШ», МКОУ «Уньюганская СОШ № 2», проверяемый период: 2015 г.

По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок:

- размещение плана-графика заказов на 2015 год на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru без учета особенностей;
- нарушения процедуры планирования и обоснования закупок;
- подготовка аукционной документации и проектов муниципальных контрактов с нарушением требований законодательства РФ в сфере закупок;
- нарушение установленного законодательством срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта;
- приемка продуктов питания с нарушением условий муниципального контракта;
- нарушение порядка размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов в единой информационной системе в сфере закупок.

Директорам муниципальных казенных общеобразовательных учреждений, Начальнику Управления образования администрации Октябрьского района направлены

представления с предложениями о принятии мер по усилению контроля по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем.

По результатам контрольных мероприятий приняты следующие меры: усилен контроль в сфере закупок, к дисциплинарной ответственности привлечено 2 специалиста.

5. В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Октябрьского района, переданных в 2015 году муниципальному предприятию жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования сельское поселение Карымкары (далее- Карымкарское МП ЖКХ) в рамках муниципальных программ «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2016-2020 годы» и «Управление муниципальными финансами в Октябрьском районе на 2016-2020 годы» установлено следующее:

Объект проверки: Карымкарское МП ЖКХ, проверяемый период: 2015 г.

По результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 7 431,5 тыс. рублей, в том числе:

- необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 1 325,7 тыс. рублей;
- нарушение бюджетного процесса на общую сумму 6 004,5 тыс. рублей;
- нарушение бухгалтерского учета на общую сумму 101,3 тыс. рублей.

Представления с предложениями о принятии мер по усилению контроля по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем, а также мер по пресечению и предупреждению подобных нарушений направлены в адрес директора «Карымкарского МП ЖКХ», главы сельского поселения Карымкары, начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского района направлены и главы Октябрьского района

По результатам контрольного мероприятия принятые соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем, сумма излишне выплаченной субсидии в части возмещения потерь в доходах, связанных с применением регулируемых тарифов на коммунальные услуги, при предоставлении МП ЖКХ МО сельского поселения Карымкары услуг по теплоснабжению и водоснабжению в 2015 году в размере 384,9 тыс. рублей возмещена в бюджет по акту зачета взаимных требований от 15.12.2016, к дисциплинарной ответственности привлечен 1 специалист.

6. В рамках Контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Октябрьского района при реализации мероприятия 1.4.11. «Приобретение путевок для обеспечения отдыха и оздоровления детей» задачи 1 «Развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей, лидеров в сфере образования, организация отдыха и оздоровления детей в каникулярный период» подпрограммы I. «Общее образование и дополнительное образование» муниципальной программы «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы» установлено следующее:

Объект проверки: Управление образования и молодежной политики администрации Октябрьского района, проверяемый период: 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства использованные Управлением образования и молодежной политики на приобретение путевок для обеспечения отдыха и оздоровления детей (документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование бюджетных средств, правовые акты, первичная документация, финансовая отчетность).

По результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 5 172,2 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение бюджетного процесса на общую сумму 156,6 тыс. рублей;
- нарушение бухгалтерского учета на общую сумму 5 015,6 тыс. рублей;
- прочие нарушения (отсутствуют согласия заявителей на обработку оператором персональных данных, нет журнала регистрации заявлений на получение и выдачу бесплатных путевок).

Начальнику Управления образования и молодежной политики администрации Октябрьского района и главе Октябрьского района направлены представления с предложениями о принятии мер по усилению контроля за устранением выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем

По результатам контрольного мероприятия принятые необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

7. В рамках контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок при реализации мероприятия 1.4.11. «Приобретение путевок для обеспечения отдыха и оздоровления детей» задачи 1 «Развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей, лидеров в сфере образования, организация отдыха и оздоровления детей в каникулярный период» подпрограммы I «Общее образование и дополнительное образование» муниципальной программы «Развитие образования в Октябрьском районе на 2014-2020 годы».

Объект проверки: Управление образования и молодежной политики администрации Октябрьского района, проверяемый период: 2015 год.

По результатам контрольного мероприятия выявлено одно нарушение процедуры планирования и обоснования закупок, а также ряд нарушений действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начальнику Управления образования и молодежной политики администрации Октябрьского района и главе Октябрьского района направлены представления с предложениями о принятии мер по усилению контроля за устранением выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшем.

По результатам контрольного мероприятия принятые необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

8. Внеплановые контрольные мероприятия.

По обращению Прокуратуры Октябрьского района Контрольно-счетная палата приняла участие в 4-х совместных проверках:

- части законного и эффективного расходования финансовых средств ООО «Талинское благоустройство», УК «Талинское Благоустройство»;
- в части целевого расходования бюджетных средств, своевременности, полноты и эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в Октябрьском районе на 2014-20120 годы»;
- в части соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции должностными лицами БУ ХМАО-Югры «Октябрьская районная больница»;
- в части проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Октябрьского района законодательства в сфере обеспечения населения качественной питьевой водой.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий - 10, в том числе: ООО «Талинское благоустройство», УК «Талинское Благоустройство», отдел профилактики правонарушений и противодействия коррупции администрации Октябрьского района, БУ ХМАО-Югры «Октябрьская районная больница», администрации городских поселений Октябрьское, Андра, администрации сельских поселений Шеркалы, Перегребное, Малый Атлым и Уньюган.

По результатам проверок составлены акты и направлены в Прокуратуру Октябрьского района.

III. Экспертно-аналитическая деятельность

1. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов.

В отчетном периоде проведено 156 экспертно-аналитических мероприятий по 149 проектам муниципальных правовых актов, в том числе по:

- 85 проектам постановлений администрации Октябрьского района, из них по 73 проектам о внесении изменений в муниципальные программы;
- 2 проектам постановления главы Октябрьского района;
- 52 проектам решений Думы Октябрьского района, в том числе: по 7 проектам о внесении изменений в бюджет текущего финансового года; по 3 проектам об исполнении бюджета за 1-3 кварталы текущего года; по проекту бюджета муниципального образования Октябрьский район на очередной финансовый год и плановый период;
- 10 проектам решений Советов депутатов городских и сельских поселений по проектам бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

По проектам выдано 99 заключений с указанием замечаний, рекомендаций.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Октябрьский район на очередной финансовый год и плановый период установлено:

1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и состав показателей, представленные в Проекте решения о бюджете соответствуют требованиям БК РФ, соблюдены предельные значения (ограничения) по основным показателям проекта бюджета, установленные БК РФ, в том числе требования к сбалансированности бюджета.

2. Ввиду отсутствия расчетов, финансово-экономических обоснований, утвержденных изменений в муниципальные программы на очередной финансовый год в нарушение принципа программно-целевого метода планирования бюджета, оценить реалистичность и обоснованность плановых назначений по доходам и расходам представленного Проекта бюджета не представляется возможным.

3. Администрации Октябрьского района рекомендовано:

1. В целях увеличения и укрепления доходной базы бюджета Октябрьского района:

1.1. Активизировать работу по взаимодействию с органами исполнительной власти всех уровней с целью повышения качества администрации по налоговым и неналоговым доходам бюджета, формирующими доходную базу бюджета района, в том числе с целью снижения дебиторской задолженности.

1.2. Обеспечить точность планирования и повысить уровень ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Октябрьского района.

2. С целью осуществления более качественного бюджетного планирования:

2.1. Разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет главным администратором доходов бюджета, в соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Расчет плановых поступлений осуществлять в соответствии с утвержденными методиками и представлять на экспертизу одновременно с проектом бюджета.

2.2. Обеспечить интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, увязав бюджетные ассигнования с достижением целей и результатов соответствующих муниципальных программ. Утверждение муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы на очередной финансовый год осуществлять на основе детальной оценки эффективности реализации программ до

внесения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Думы.

3. В целях совершенствования организации бюджетного процесса муниципального образования Октябрьский район:

3.1. Разработать Порядок применения перечня и кодов целевых статей бюджета Октябрьского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3.2. Разработать Порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Октябрьского района городским и сельским поселениям Октябрьского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

4. В целях повышения эффективности и соблюдения целевого характера использования бюджетных средств:

4.1. Создать условия, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства и реконструкции объектов при исполнении муниципальных контрактов, для повышения эффективности осуществления капитальных вложений.

4.2. Повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей, соисполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

По результатам 10 экспертно-аналитических мероприятий по проектам решений Совета депутатов муниципальных образований Октябрьского района по **проектам бюджетов на очередной финансовый год и плановый период (г.п. Талинка, г.п. Приобье, г.п. Андра, г.п. Октябрьское, с.п. Сергино, с.п. Уньюган, с.п. Перегребное, с.п. Малый Атлым, с.п. Карымкары, с.п. Каменное,)** установлено:

1. В нарушение ст. 184.2. БК РФ одновременно с Проектом бюджета не представлены следующие документы и материалы:

1) Ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2016 год (г.п. Андра, г.п. Талинка).

2) Методика и расчет распределения межбюджетных трансфертов (г.п. Андра).

3) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (с.п. Каменное), текстовая часть прогноза (с.п. Малый Атлым).

4) Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики (с.п. Каменное).

5) Оценка ожидаемого исполнения по источникам финансирования дефицита бюджета (г.п. Талинка).

2. В нарушение Положений об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса не представлены:

- прогноз потерь бюджета от предоставления налоговых льгот (г.п. Андра, с.п. Каменное, с.п. Карымкары);

- проекты программ муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период (г.п. Андра, с.п. Каменное).

3. В нарушение положений п. 3 ст. 173, ст. 185 БК РФ Прогноз социально-экономического развития поселения утвержден после 15.11.2016 (г.п. Октябрьское, г.п. Андра, с.п. Карымкары). Имеет место несоответствие отдельных показателей бюджета данным Прогноза, Итогов социально-экономического развития (с.п. Малый Атлым, г.п. Октябрьское, с.п. Перегребное, г.п. Приобье).

4. Нарушение принципа полноты отражения доходов бюджета, установленного статьей 32 БК РФ (г.п. Талинка).

5. В перечень администрируемых доходов включен ряд доходов по деятельности, не относящейся к полномочиям поселений и не планируемых к передаче (с.п. Малый

Атлым, г.п. Талинка), имеет место не соответствие кодов главы доходов кодам, установленным законодательством (с.п. Карымкары, с.п. Малый Атлым, г.п. Талинка, г.п. Приобье, г.п. Андра, г.п. Октябрьское).

6. Отсутствуют расчеты, подтверждающие финансово-экономическую обоснованность плановых назначений по доходам, расходам бюджета (все поселения).

Одновременно с Проектом бюджета не представлены методики (проекты методик) прогнозирования поступлений доходов бюджета (г.п. Андра, с.п. Карымкары, с.п. Малый Атлым, с.п. Перегребное, с.п. Сергино, с.п. Уньюган), методика (проект методики) прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, разработана с нарушениями общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (с.п. Каменное, г.п. Талинка), пояснительная записка к Проекту бюджета носит констатирующий характер и не содержит пояснения причин динамики расходов или их финансово-экономических обоснований (г.п. Андра, г.п. Приобье).

7. Нарушение Приказа Минфина от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части классификация расходов, доходов (г.п. Андра).

8. В нарушение ст. 33 БК РФ оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год представлена с нарушением принципа сбалансированности бюджета (с.п. Каменное).

9. В нарушение условий государственных программ автономного округа не предусмотрены доли софинансирования из местного бюджета (с.п. Каменное, с.п. Карымкары, г.п. Приобье, с.п. Перегребное, г.п. Талинка).

10. Наименование отдельных расходных обязательств не соответствует фактическим направлениям расходов (г.п. Талинка).

11. В Положении о бюджетном процессе имеют место несоответствия положениям БК РФ (г.п. Андра, с.п. Карымкары, с.п. Каменное).

12. В текстовой части Проекта бюджета:

- в нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ текстовой частью Проекта бюджета не установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (с.п. Каменное);

- наименование Приложений к бюджету, указанные в текстовой части, не соответствует фактическому наименованию (с.п. Карымкары);

- в ведомственной структуре расходов бюджета поселения предусмотрены субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, при этом в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ текстовой частью Решения о бюджете предоставление субсидий производителям товаров, работ, услуг не предусмотрено (с.п. Карымкары);

- в нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ объем условно утвержденных расходов в текстовой части бюджета не соответствует объему, указанному в приложениях к бюджету (г.п. Андра).

Администрациям городских и сельских поселений рекомендовано:

1. В целях повышения доходов бюджета:

- формирование Проекта бюджета осуществлять на основе Прогноза, Итогов социально-экономического развития поселения, ожидаемых показателей исполнения бюджета по итогам текущего года. Повысить качество разработки Итогов, Прогноза социально-экономического развития поселения, Основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов, в соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, расчет плановых поступлений осуществлять в

соответствии с утвержденными методиками и представлять на экспертизу одновременно с проектом бюджета.

2. В целях совершенствования организации бюджетного процесса:

- представлять на экспертизу и в Совет депутатов одновременно с Проектом бюджета документы и материалы в соответствии с требованиями БК РФ;

- привести нормативные правовые акты, регламентирующие организацию бюджетного процесса муниципального образования, в соответствие действующему законодательству.

3. Своевременно обеспечивать долю софинансирования из местного бюджета.

4. Обеспечить взаимодействие с ответственными исполнителями муниципальных программ, с целью согласования объемов финансирования и комплексного подхода к эффективной реализации программ на территории Октябрьского района.

5. Разработать Порядки применения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета поселения и перечня кодов целевых статей расходов бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

6. Привести Проект решения Совета депутатов о бюджете поселения в соответствие действующему законодательству.

2. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов, проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год.

Проведено 30 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район;

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 18 главных администраторов бюджетных средств;

- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов 11 городских и сельских поселений Октябрьского района.

Общий объем проверенных средств составил 4 402,7 млн. руб.

По результатам проверок выдано 18 заключений с указанием замечаний, рекомендаций.

3. Внеплановые экспертно-аналитические мероприятия.

По запросу администрации сельского поселения Сергино проведено экспертно-аналитическое мероприятие по заключению о проведении судебно-бухгалтерской экспертизы по делу № А75-13231/2015 по заявлению открытого акционерного общества «Югорская Коммунальная Эксплуатирующая Компания – Нягань» к администрации сельского поселения Сергино о взыскании 12 625,1 тыс. руб. убытков. По результатам экспертизы выдано заключение.

По поручению главы Октябрьского района проведена экспертиза и согласована информация о расходовании пожертвований ОАО «РН – Няганьнефтегаз».

IV. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и судебными органами

Между Контрольно-счетной палатой Октябрьского района и Прокуратурой Октябрьского района заключено соглашение о взаимном сотрудничестве в целях расширения сложившихся форм сотрудничества при осуществлении совместных действий, направленных на обеспечение единства правового пространства в бюджетных правоотношениях на территории муниципального образования Октябрьский район,

эффективного решения поставленных задач, реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

В рамках данного соглашения за 2016 год Контрольно-счетной палатой переданы в Прокуратуру Октябрьского района материалы по результатам 4 контрольных мероприятий.

V. Организационная и информационная деятельность Контрольно-счетной палаты

Штатную численность специалистов Контрольно-счетной палаты составляют 6 муниципальных служащих. Все муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике и направлениям работы.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе и повышения квалификационного уровня и актуализации знаний и навыков лиц, осуществляющих непосредственно контрольную и экспертизу-аналитическую деятельность, в 2016 году два работника Контрольно-счетной палаты прошли курсы повышения квалификации в ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» по теме «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Уделено внимание в отчетном периоде и развитию межмуниципального сотрудничества. В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Сотрудничество осуществляется также в рамках деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО). Деятельность Союза МКСО позволяет Контрольно-счетной палате и контрольно-счетным органам Российской Федерации обобщать накопленный опыт и координировать совместные усилия по развитию и совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в области методологического обеспечения контрольной деятельности.

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности – одно из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты, основные результаты проведенных мероприятий, планы работы, ежегодные отчеты о деятельности палаты размещается на официальном сайте Октябрьского района.

VI. Выводы

Задачи, поставленные перед Контрольно-счетной палатой в 2016 году, выполнены в полном объеме:

1. Проведено 19 контрольных мероприятий. Объем средств бюджета, охваченный контрольными мероприятиями, составил 159 307,3 тыс. руб.

Выявлено использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства на сумму 61 474,4 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств - 35,0 тыс. рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств – 17,6 тыс. рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств – 3 485,0 тыс. рублей
- необоснованные расходы – 1 325,7 тыс. рублей;
- нарушение бюджетного процесса - 42 783,2 тыс. рублей.
- нарушения и недостатки ведения бухгалтерского учета в сумме 11 901,5 тыс. рублей;
- прочие нарушения 1 926,4 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 23 акта, направлено 34 представления о принятии мер по устранению и недопущению указанных нарушений в будущем, которыми внесено 237 предложений, содержащих конкретные меры по устранению имеющихся нарушений. По всем из них получены ответы, в которых, содержалась информация о выполнении предложений либо о том, что работа по ним ведется.

Часть нарушений устранена в ходе контрольных мероприятий, по итогам мероприятий внесены изменения в муниципальные правовые акты, в бюджет Октябрьского района возмещено 447,5 тыс. руб., привлечено к дисциплинарной ответственности 26 человек.

2. Проведено 188 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 156 по 149 проектам муниципальных правовых актов;
- 30 по внешней проверке годовых отчетов и годовой бюджетной отчетности;
- по заключению о проведении судебно-бухгалтерской экспертизы по делу № А75-13231/2015 (по заявлению открытого акционерного общества «Югорская Коммунальная Эксплуатирующая Компания – Нягань» к администрации сельского поселения Сергино);
- по информации о расходовании пожертвований ОАО «РН – Няганьнефтегаз».

По результатам экспертиз выдано 118 заключений.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района за 2016 год приведены в Приложении к настоящему отчету.

На 2017 год основной задачей муниципальных контроль-счетных органов остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты на 2017 год определить:

- проведение аудита в сфере закупок в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- расширение контроля за качеством предоставления муниципальных услуг, за формированием и исполнением муниципального задания, его финансового обеспечения и результативности;
- оценка качества администрирования доходов бюджета и реализации резервов наращивания доходов.

Приложение
к отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района за 2016 год

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Октябрьского района в 2016 году

(наименование контрольно-счетного органа)

№ п/п	Показатели	
1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников		
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-)	+
1.2	КСО в структуре представительного органа муниципального образования (+/-)	-
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец	6

	отчётного года, чел.	
1.4	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	6
1.5	Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел.	-
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел.	5
1.6.1	в том числе в отчётном году, чел.	3

2. Контрольная деятельность

2.1	Количество проведенных контрольных мероприятий	49
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	30
2.1.2	в том числе по аудиту в сфере закупок	6
2.2	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	17
2.2.1	органов местного самоуправления	8
2.2.2	муниципальных учреждений	3
2.2.3	муниципальных предприятий	1
2.2.4	прочих организаций	3
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	159 307,3
2.3.1	объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	145 571,5
2.3.2.	объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, тыс.руб.	15 735,77
2.4	Количество актов составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.)	23

Справочно:

	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2016 год, тыс. руб.	4 448 531,7
2.5	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	61 474,4
2.5.1	нечелевое использование бюджетных средств	35,0
2.5.2	неэффективное использование бюджетных средств	17,6
2.6.	Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб.	0

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	158
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	99
3.1.2.	проведено мероприятий по аудиту в сфере закупок	0
3.2	количество подготовленных КСО предложений	117
3.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	76

4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

4.1	Направлено представлений	34
4.1.1	снято с контроля представлений	32
4.2	Направлено предписаний	0
4.2.1	снято с контроля предписаний	0
4.3	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	447,47

4.3.1	возмещено средств в бюджет	447,47
4.3.2	возмещено средств организаций	0
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	0
4.4	Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб.	0
4.5.	Справочно:	
4.5.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	26
4.5.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	20
4.5.3	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	0
4.6.	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	0

5. Гласность

5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1
5.2	наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	http://www.cktregion.ru

6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа

6.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2016 году, тыс. руб. (факт)	9 553,4
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на 2017 год, тыс. руб.	9 375,0

Справочно:

	Указать, состоит ли контрольно-счетный орган в союзе муниципальных контрольно-счетных органов РФ (СМКСО) (да/нет)	да
--	---	----