

ОТЧЕТ

о работе органов местного самоуправления по противодействию коррупции в Октябрьском районе за первое полугодие 2018 года

В целях эффективного решения вопросов противодействия коррупции и устранения ее причин, с 2008 года в Октябрьском районе действует Межведомственный Совет Октябрьского района по противодействию коррупции (далее Межведомственный Совет). Основными направлениями работы Межведомственного Совета являются: рассмотрение вопросов, связанных с решением задач по противодействию коррупции; анализ ситуации в области противодействия коррупции и принятие решений по устранению причин, ее порождающих; разработка и утверждение согласованных планов совместных действий органов местного самоуправления района и поселений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в области противодействия коррупции; мониторинг федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, нормативно-правовых актов органов местного самоуправления района и поселений в области противодействия коррупции, выработка мер по своевременному выполнению мероприятий, запланированных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, органах местного самоуправления района и поселений в области противодействия коррупции; подготовка предложений органам государственной власти, органам местного самоуправления района и поселений, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, касающихся выработки и реализации политики в области противодействия коррупции.

В соответствии с планом работы Межведомственного Совета за 6 месяцев 2018 года было проведено 1 заседание, на котором были рассмотрены следующие вопросы: Анализ деятельности Межведомственного Совета Октябрьского района по противодействию коррупции за 2017 год. Анализ исполнения решений Межведомственного Совета Октябрьского района по противодействию коррупции; О результатах работы ОМВД России по Октябрьскому району по выявлению коррупционных правонарушений в 2017 году; О реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусмотренных ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в учреждениях, подведомственных Управлению образования и молодежной политики администрации Октябрьского района.

На заседаниях было принято 5 протокольных решений. По итогам первого полугодия исполнено 4 решения. На контроле оставалось 1 решение, срок окончания исполнения по которым не наступил. Не исполненные решения отсутствовали.

В органах местного самоуправления Октябрьского района действуют следующие правовые акты, направленные на профилактику коррупционных и иных правонарушений на муниципальной службе:

- Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского района;
- О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации Октябрьского района;
- О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;
- Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие администрации Октябрьского района обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Октябрьского района и членов их семей на официальном сайте Октябрьского района и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования;

- Об утверждении Положения о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Октябрьского района к совершению коррупционных правонарушений;

- Об утверждении Положения о работе «телефона доверия» по фактам коррупционной направленности в Октябрьском районе;

- О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского района и урегулированию конфликта интересов;

- О порядке уведомления муниципальными служащими органов местного самоуправления Октябрьского района представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

- Об утверждении перечня должностей и ограничениях, налагаемых на граждан, замещавших должности муниципальной службы в администрации Октябрьского района;

- О возложении персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы на муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в администрации Октябрьского района, учреждаемые для выполнения функции «руководитель»;

- Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения Октябрьского района, а также руководителем муниципального учреждения Октябрьского района сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

- Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений Октябрьского района и членов их семей на официальном сайте Октябрьского района и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования;

- Об утверждении реестров наиболее коррупционно опасных сфер деятельности и наиболее коррупциогенных должностей Думы Октябрьского района;

- О Перечне должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Думы Октябрьского района обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Об утверждении перечня должностей и ограничениях, налагаемых на граждан, замещавших должности муниципальной службы в Думе Октябрьского района;

- О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Думе Октябрьского района;

- О возложении персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы на муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в Думе Октябрьского района, учреждаемые для выполнения функции «руководитель».

Аналогичные правовые акты действуют в органах местного самоуправления поселений.

Нормативно-правовая база по вопросам противодействия коррупции своевременно обновлялась, размещалась на официальном сайте Октябрьского района, направлялась по электронной почте муниципальным служащим и руководителям муниципальных учреждений для ознакомления и применения.

В соответствии с Планом противодействия коррупции в Октябрьском районе на 2018-2020 годы, утвержденным постановлением главы Октябрьского района от 15.05.2018 № 33, проведены следующие основные мероприятия:

Принимались меры по нормативно-правовому обеспечению противодействия коррупции:

В администрациях всех городских и сельских поселений Октябрьского района разработаны и утверждены Планы противодействия коррупции в на 2018-2019 годы.

Ежеквартально осуществлялся мониторинг муниципальной нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы в целях приведения в соответствие с действующим законодательством в области противодействия коррупции, в том числе внесение изменений в правовые акты органов местного самоуправления Октябрьского района.

Проводилась антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции. Юридическим отделом администрации Октябрьского района проведена экспертиза 1534 МПА (постановлений администрации района 1384 (из них НПА – 108); распоряжений администрации района 103 (из них НПА – 0); постановлений главы района 46 (из них НПА 11). Отделом организации и обеспечения деятельности депутатов управления аппарата Думы Октябрьского района проведена экспертиза 84 МПА (постановлений председателя Думы района – 10; распоряжений председателя Думы района – 10; проектов решений Думы района - 64 (из них НПА – 42). Был выявлен и исключен 1 коррупциогенный фактор.

Все проекты нормативно правовых актов размещались в сети интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и направлялись в прокуратуру.

Было организовано взаимодействие с Управлением государственной регистрации НПА Аппарата Губернатора ХМАО – Югры по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы. Используется программное обеспечение АРМ Муниципал, ведется база НПА Октябрьского района, актуализированы все НПА. В отчетном периоде поступило 3 экспертных заключения на постановления главы и администрации района (из них по устранению коррупциогенных факторов – 1), на имя председателя Думы района и решения Думы Октябрьского района, касающихся коррупционных факторов, не поступало.

Информация об изменениях в законодательстве регулярно доводилась до руководителей структурных подразделений администрации и Думы района.

Были рассмотрены вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Вынесено 1 решение суда (признание бездействия незаконным – не проведение капитального ремонта дороги Октябрьское - Андра).

Анализируя судебную практику можно сделать следующие выводы:

В общей доле судебных дел администрации Октябрьского района решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) должностных лиц органов местного самоуправления за отчетный период составляют 7 процентов.

Проведен анализ принимаемых мер по актам прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции:

На рассмотрение в администрацию Октябрьского района в отчетном периоде всего поступило актов прокурорского реагирования на деятельность и муниципальные правовые акты главы и администрации Октябрьского района 8, из них: Протестов – 1; Представлений – 7; Предостережений – 0; Требований – 0. Из них за отчетный период в области коррупции: Представлений – 0; Протестов – 0; Предостережений – 0. По представлениям вынесены дисциплинарные взыскания, указано на соблюдение

требований законов, 1 представление отклонено, 1 протест удовлетворен. Актов прокурорского реагирования на деятельность и муниципальные правовые акты Думы Октябрьского района за 6 месяцев 2018 года не поступало.

Отделом муниципальной службы и кадровой политики администрации Октябрьского района, юридическим отделом администрации Октябрьского района и отделом организации и обеспечения деятельности депутатов управления аппарата Думы Октябрьского района оказывалась консультативная и методическая помощь органам местного самоуправления поселений Октябрьского района в подготовке и реализации мероприятий антикоррупционной направленности.

Принимались меры по совершенствованию муниципального управления и установлению антикоррупционных механизмов:

Приватизация муниципального имущества, предоставление его в аренду осуществляется на торгах в соответствии с действующим законодательством РФ. С целью привлечения дополнительных средств в бюджет Октябрьского района за 1 полугодие 2018 года организовано проведение 82-х торгов/аукционов на право на заключение договоров аренды имущества и на право заключения договоров аренды земельных участков, и 18-ти торгов/аукционов по продаже муниципального имущества, продаже земельных участков. Вся информация о торгах размещается на официальном сайте, определенном Правительством РФ, по продаже муниципального имущества информация дополнительно размещается в печатном органе и на сайте муниципального образования

В рамках контроля за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, КУМС администрации Октябрьского района осуществляет проведение инвентаризаций муниципального имущества. В 1 полугодии 2018 года было проведено 10 инвентаризаций, в т.ч. в 5-ти учреждениях и у 5-ми арендаторов. В основном имущество используется по целевому назначению. Часть имущества подлежала списанию. Недостач имущества по результатам инвентаризаций не выявлено.

Проведены проверки, в соответствии с утвержденными планами проверок деятельности муниципальных учреждений (организаций) в части оказания услуг населению, следующих образовательных организациях Октябрьского района:

МКОУ «Уньюганская СОШ № 1», МКОУ «Уньюганская СОШ № 2», МКОУ «Каменная СОШ», МКОУ «Октябрьская СОШ им. Н.В. Архангельского», МКОУ «Андринская СОШ», МКОУ «Передребинская СОШ № 1», МКОУ «Комсомольская ООШ», МКОУ «Шеркальская СОШ». Аналогичные проверки учреждений культуры запланированы на декабрь 2018 года.

В результате проведенной оценки деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в учреждениях, подведомственных Управлению образования и молодежной политики администрации Октябрьского района установлено, что деятельность образовательных организаций соответствует нормам антикоррупционного законодательства. Антикоррупционные стандарты в образовательных организациях также введены.

На основании приказа отдела физической культуры и спорта администрации Октябрьского района от 15.12.2017 № 21 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год» проведена выездная проверка соблюдения требований в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее закон 44-ФЗ). По результатам проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Районная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва» и Муниципальном казенном учреждении физкультурно-оздоровительном комплексе «Юбилейный» нарушений не выявлено.

В целях выявления коррупциогенных факторов, в программу каждого экспертно-аналитического, контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Октябрьского района включался анализ нормативно-правовых актов, регулирующих проверяемую сферу на предмет наличия коррупциогенных факторов.

Проводился муниципальный финансовый контроль за осуществлением муниципальных закупок с целью обеспечения повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок и законности выполнения бюджетных процедур и эффективности использования бюджетных средств, в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства, потребительского рынка, образования, культуры.

Отделом муниципальной службы и кадровой политики администрации Октябрьское района проведен мониторинг представления руководителями муниципальных учреждений Октябрьского района, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещения указанных сведений на официальном сайте Октябрьского района. 47 руководителей муниципальных учреждений представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год на себя и 60 членов своей семьи. Представленные сведения размещены в разделе «Противодействие коррупции» официального веб-сайта Октябрьского района 15.05.2018.

На построенной основе проводится мониторинг соблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления Октябрьского района запрета заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией. через ПК «Запросная система ЕГРИП и ЕГРЮЛ. 2008».

Он осуществляется в отношении всех муниципальных служащих администрации, Думы и КСП Октябрьского района, а также при поступлении граждан на муниципальную службу.

Были проведены мероприятия по информационному обеспечению, взаимодействию с общественностью в ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции:

Регулярно осуществлялось информационное сопровождение деятельности межведомственного Совета Октябрьского района по противодействию коррупции. Проведен мониторинг печатных, электронных средств массовой информации о наличии размещенных материалов по фактам коррупционных проявлений, информационных материалов по вопросам противодействия коррупции. Таких материалов не выявлено.

В целях обеспечения мероприятий по реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», расширяющих информативность и доступность сведений о деятельности органов местного самоуправления, соответствующая информация о деятельности структурных подразделений администрации района своевременно размещается на официальном сайте Октябрьского района.

Проведен анализ заявлений, обращений на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих. Таких заявлений и обращений за 6 месяцев 2018 года не зарегистрировано.

С целью вовлечения общественных объединений и организаций в деятельность по профилактике и противодействию коррупции члены общественных организаций привлекались к работе Межведомственного Совета Октябрьского района по противодействию коррупции, принимали участие в круглых столах, семинарах, в обсуждении муниципальных правовых актов, а также в работе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского района и урегулированию конфликта интересов.

В первом квартале 2018 года на заседании Общественного совета Октябрьского района в режиме ВКС были рассмотрены вопросы о взаимодействии с общественностью в ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции.

Информация по результатам социологического исследования состояния и эффективности противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2017 год доведена до общественности, направлена главам городских и сельских поселений района и размещена на веб-сайте Октябрьского района.

При формировании учебных планов старших классов в рамках учебного предмета «Обществознание» в 9-11 классах были включены вопросы, раскрывающие современные подходы к противодействию коррупции, изучаются в рамках элективных курсов «Право», «Экономика», «Экономика и право», «Твоя профессиональная карьера», «Трудные вопросы обществознания».

Руководителями структурных подразделений администрации района, управления аппарата Думы Октябрьского района; Контрольно-счетной палаты Октябрьского района и муниципальных учреждений Октябрьского района была организована работа по правовому просвещению подчиненных, своевременному ознакомлению их с нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции.

Проводились организационные мероприятия, принимались внутренние меры по профилактике коррупции, меры по повышению профессионального уровня и правовому образованию муниципальных служащих.

Представления об устранении нарушений законодательства в сфере противодействия коррупции руководителям структурных подразделений администрации Октябрьского района и подведомственным им учреждениями (организациями), не поступали.

Проведен анализ практики привлечения к ответственности муниципальных служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, муниципальных служащих ОМС Октябрьского района в 2018 году. В отчетном периоде таких фактов не выявлено.

Правоохранительными органами коррупционные правонарушения, совершенные должностными лицами органов местного самоуправления не выявлялись. Соответственно вопросы об ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за непринятие мер по устранению причин способствующих коррупции, неисполнению или ненадлежащему исполнению должностными лицами своих обязанностей не рассматривались.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что в целом работа по противодействию коррупции в Октябрьском районе организована на должном уровне. В отчетном периоде 2018 года случаев совершения коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Октябрьского района, городских и сельских поселений Октябрьского района, возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, не допущено.