



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
Прокуратура Октябрьского района**



Главе Октябрьского района
Заплатину С.В.

30.01.2023 №07-11-2023/57-23-20711019

тел./ф. 8 (34678) 2-06-02

Уважаемый Сергей Владимирович!

Прокуратурой района в соответствии с частью 2 статьи 1, статьей 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» изучены:

- проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании Октябрьский район», поступивший в прокуратуру района 23.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в муниципальном образовании Октябрьский район», поступивший в прокуратуру района 23.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», поступивший в прокуратуру района 23.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», поступивший в прокуратуру района 23.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», поступивший в прокуратуру района 26.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», поступивший в прокуратуру района 26.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», поступивший в прокуратуру района 26.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в муниципальном образовании Октябрьский район», поступивший в прокуратуру района 23.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О внесении изменения в постановление администрации Октябрьского района от

03.09.2014 № 3168», поступивший в прокуратуру района 18.01.2023,

- проект решения Думы Октябрьского района «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского района от 19.03.2008 № 364 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Октябрьского района», поступивший в прокуратуру района 24.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», поступивший в прокуратуру района 26.01.2023,

- проект постановления администрации Октябрьского района «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», поступивший в прокуратуру района 27.01.2023.

По результатам изучения проектов нормы, содержащие коррупциогенные факторы, не соответствующие федеральному законодательству либо правилам юридической техники, не выявлены.

С учетом вышеизложенного, названные проекты муниципальных нормативных правовых актов могут быть рекомендованы к принятию.

Прокуратурой района изучен проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Развитие жилищной сферы в муниципальном образовании Октябрьский район», поступивший в прокуратуру 26.01.2023.

По результатам изучения проекта установлены нарушения федерального закона, коррупциогенные факторы.

Так, пунктом 6 проекта Порядка № 1 установлено, что списание и снос аварийных жилых домов должен быть осуществлен в срок, не превышающий 6-ти месяцев с момента освобождения от проживания граждан соответствующего объекта.

При этом, согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» при прекращении эксплуатации здания или сооружения собственник здания или сооружения должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе меры, препятствующие несанкционированному доступу людей в здание или сооружение, а также осуществить мероприятия по утилизации строительного мусора.

В соответствии с п. 4.3 СП 325.1325800.2017 «Здания и сооружения. Правила производства работ при демонтаже и утилизации» площадка демонтажа (сноса) и участки производства работ должны быть ограждены в соответствии с ГОСТ Р 58967 с установкой знаков безопасности и подписями в соответствии с ГОСТ 12.4.026.

В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ при установлении столь длительного срока сноса аварийных жилых домов после их расселения, проект мероприятия по предупреждению причинения вреда населению и окружающей среде, в том числе мероприятия, препятствующие несанкционированному

доступу людей в здание или сооружение, не содержит; лиц, ответственных за их осуществление, и источники их финансирования не определяет.

Между тем, бездействие органов местного самоуправления по их реализации создает угрозу жизни, здоровья несовершеннолетних детей, иных лиц, которые при свободном доступе на аварийный объект могут причинить вред своему здоровью, создает угрозу пожарной безопасности близлежащих расположенных многоквартирных домов в деревянном исполнении.

Пунктом 9 проекта Порядка № 1 установлено, что Администрации поселений формируют и утверждают реестр жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными на территории соответствующего муниципального образования (далее – Реестр). В Реестр не включаются жилые помещения, признанные непригодными для проживания.

Вместе с тем, действующее законодательство не содержит каких-либо исключений для реализации жилищных прав жильцов аварийных домов, помещения которых признаны непригодными для проживания.

Изложенное свидетельствует о наличии в пункте 9 проекта Порядка № 1 коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, выразившегося в выборочном изменении объема прав, т.е. возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Согласно п. 21 проекта Порядка № 1 решение о предоставлении жилого помещения по договору социального найма оформляется постановлением администраций поселений, решение об отказе в предоставлении жилого помещения оформляется в форме уведомления, и направляется участнику мероприятия не позднее чем через 30 дней со дня регистрации заявления. Решение о предоставлении жилого помещения участникам Программы на условиях договора социального найма в границах другого муниципального образования (населенного пункта), входящего в состав Октябрьского района принимается жилищной комиссией по реализации жилищных программ при администрации Октябрьского района (далее – жилищная комиссия) и оформляется постановлением администрации Октябрьского района.

При этом, сроки, условия и основания принятия жилищной комиссией решений о предоставлении жилого помещения участникам Программы на условиях договора социального найма в границах другого муниципального образования (населенного пункта), входящего в состав Октябрьского района, сроки оформления соответствующих постановлений администрации Октябрьского района отсутствуют.

Согласно п. 20, 23 проекта Порядка № 1 заявления участников программы регистрируются в органах местного самоуправления после предоставления полного пакета документов.

При этом, конкретные сроки регистрации таких заявлений проектом не определены.

Изложенное свидетельствует о наличии в п. 20, 21, 23 проекта Порядка № 1 коррупционного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, выразившегося в широте дискреционных полномочий в виде отсутствия сроков, условий и оснований для принятия решений о предоставлении жилого помещения в границах другого муниципального образования, сроков оформления постановлений администрации Октябрьского района; неопределенности сроков регистрации заявлений о предоставлении жилья участников программы.

Выявленные недостатки проекта постановления могут повлечь коррупционные проявления должностных лиц в виде затягивании сроков переселения участников программы, незаконного отказа в участии в муниципальной программе лицам, проживающим в непригодных жилых помещениях, расположенных в аварийных домах.

С учетом вышеизложенного, проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Развитие жилищной сферы в муниципальном образовании Октябрьский район» не может быть рекомендован к принятию, нуждается в доработке.

Прокуратурой района изучен проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды в муниципальном образовании Октябрьский район», поступивший в прокуратуру 26.01.2023.

По результатам изучения проекта установлены нарушения федерального закона, коррупционные факторы.

Так, пунктом 6 проекта Порядка определено, что расходы на обработку контейнерных и специальных площадок определяются исходя из количества контейнерных и специальных площадок, находящихся на территориях муниципальных образований и стоимости обработки 1 площадки и перечисляются в виде иных межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений.

При этом, расходные обязательства муниципальных образований определены в ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», разработка санитарных правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в связи с установленной необходимостью санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека в порядке, установленном положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании.

В соответствии с п. 8 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому

водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее - СанПин), **владелец контейнерной и (или) специальной площадки** обеспечивает проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов в соответствии с приложением № 1 к Санитарным правилам.

В нарушение ст. 86 Бюджетного кодекса РФ пунктом 6 проекта Порядка предусмотрено финансирование за счет бюджетных средств мероприятий, которые не отнесены к расходным обязательствам муниципальных образований, а именно финансирование обработки контейнерных и специальных площадок, которые не находятся во владении органов местного самоуправления.

Кроме того, изученный порядок не содержит порядок определения стоимости обработки 1 площадки.

Изложенное свидетельствует о наличии в п. 6 проекта Порядка коррупционного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, выразившегося в широте дискреционных полномочий в виде неопределенности условий принятия решения о размере расходов на обработку контейнерных и специальных площадок.

Выявленные недостатки проекта постановления могут повлечь коррупционные проявления должностных лиц администрации района при определении объема межбюджетных трансфертов и повлечь необоснованное расходование бюджетных средств.

С учетом вышеизложенного, проект постановления администрации Октябрьского района «О мерах по реализации муниципальной программы «Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды в муниципальном образовании Октябрьский район» не может быть рекомендован к принятию, нуждается в доработке.

О результатах рассмотрения настоящей информации прошу уведомить прокуратуру района в срок до 10.02.2023.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

Ю.В. Митина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 07E7825B18BC9BBAD012EF330D6030B0
Владелец **Митина Юлия Викторовна**
Действителен с 11.11.2022 по 04.02.2024

Митина Ю.В. тел. 8(34678)32811