



**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА**

ул. Мира, д. 5,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра

31.08.2022 № 01-Исх-АШ-25603

Главам городских округов,
муниципальных районов,
городских и сельских поселений
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Председателям представительных
органов городских округов,
муниципальных районов,
городских и сельских поселений
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Уважаемые коллеги!

Во исполнение решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (протокол заседания № 1 от 22.03.2022) Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), являющимся уполномоченным органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в автономном округе, проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок выплат премиальных вознаграждений главам муниципальных образований и председателям представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, на предмет их соответствия федеральному законодательству.

По результатам анализа установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), законом автономного округа от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 201-оз) в автономном округе предусмотрены гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления,

выборного должностного лица местного самоуправления (далее – лицо, замещающее муниципальную должность).

Главы муниципальных образований и председатели представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа являются лицами, замещающими муниципальные должности.

Согласно статье 1 Закона № 201-оз уставом муниципального образования лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, за счет средств местного бюджета может гарантироваться, в том числе право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 201-оз денежное содержание лица, замещающего муниципальную должность, состоит из:

- 1) ежемесячного денежного вознаграждения;
- 2) ежемесячного денежного поощрения;
- 3) ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 3.1) ежемесячной (персональной) выплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в работе;
- 4) ежемесячной процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 5) районного коэффициента за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 6) премий за выполнение особо важных и сложных заданий;
- 7) премии по результатам работы за квартал, год;
- 8) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи, выплачиваемых за счет средств фонда оплаты труда;
- 9) иных надбавок в соответствии с федеральным законодательством.

Проведенный анализ показал, что во всех муниципальных образованиях автономного округа в соответствии с требованиями законодательства решением представительного органа утверждены положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности. Состав денежного содержания соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, анализируемый порядок осуществления выплат премий за выполнение особо важных и сложных заданий, также премий по результатам работы за квартал, год в муниципальных образованиях (далее – МО) автономного округа разнообразен.

Так, в 20 МО решение о выплате премий принимается представительным органом МО, в 2 МО решения о выплате премии принимается уполномоченной комиссией представительного органа МО.

В 41 МО орган, принимающий решение о выплате премий, не определен.

В большинстве МО решения о выплате указанных премий принимаются муниципальным правовым актом, муниципальным правовым актом главы МО, муниципальным правовым актом администрации, правовым актом уполномоченного лица органа местного самоуправления, муниципальным правовым актом председателя Думы МО.

Результат мониторинга муниципальных правовых актов о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, показал, что во многих муниципалитетах автономного округа решение о премировании принимаются главами муниципальных образований в отношении себя единолично. Имеются случаи выплаты премий председателю Думы МО на основании муниципального правового акта председателя Думы МО.

Также установлено, что при регулировании порядка осуществления выплат премий за выполнение особо важных и сложных заданий, также премий по результатам работы за квартал, год лицам, замещающим муниципальные должности, в муниципальных образованиях автономного округа не приняты во внимание положения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и не учтено, что возможность самостоятельного принятия должностным лицом решения о выплате себе премии, влекущая получение им доходов в виде денег, является проявлением личной заинтересованности, которая прямо влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление этим лицом своих должностных полномочий и свидетельствует о наличии конфликта интересов.

Вопросы денежного вознаграждения и поощрения глав муниципальных образований, председателей представительных органов местного самоуправления являются важными, однако они не должны решаться в таком порядке, который бы влек за собой наступления негативных последствий для указанных лиц.

По сведениям прокуратуры автономного округа в 2022 году зафиксированы факты начисления главами отдельных муниципальных образований самим себе премиальных и иных выплат. По постановлениям прокурора к лицам, допустившим нарушения, применены меры

административного воздействия за нецелевое использование бюджетных средств.

Исходя из требований законодательства вопросы, связанные с распоряжением муниципальной собственностью, принятием бюджета муниципального образования, в том числе определением размера расходов на денежное содержание главе, относятся к компетенции представительного органа.

Премии за выполнение особо важных и сложных заданий, по результатам работы за квартал, год по своей природе являются поощрительными выплатами, осуществление которых зависит от оценки результатов деятельности главы муниципального образования представительным органом.

Учитывая изложенное, при определении порядка премирования лиц, замещающих муниципальные должности, необходимо учитывать не только положения Федерального закона № 131-ФЗ, а также антикоррупционное законодательство.

В целях принятия мер по предупреждению коррупции, профилактики коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа прошу провести мониторинг муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы премирования лиц, замещающих муниципальные должности, на предмет соответствия требованиям антикоррупционного законодательства (далее – мониторинг).

Полагаю, что решение о премировании главы, председателя представительного органа муниципального образования может быть принято коллегиально. Например, одним из таких коллегиальных органов, принимающих решение о премировании указанных лиц, может быть специально созданная комиссия при представительном органе местного самоуправления.

В связи с изложенным рекомендую внести изменения в положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и дополнить разделы, касающиеся выплат премий, пунктами следующего содержания:

- в разделе о премии за выполнение особо важных и сложных заданий:

«Лицу, замещающему муниципальную должность, на основании решения представительного органа муниципального образования/комиссии (*указать наименование представительного органа или комиссии*

при представительном органе) выплачивается премия за выполнение особо важного и сложного задания»;

- в разделе о премии по результатам работы за квартал, год:

«Премия по результатам работы за квартал, год выплачивается лицу, замещающему муниципальную должность, на основании решения представительного органа муниципального образования/комиссии *(указать наименование представительного органа или комиссии при представительном органе)*».

О результатах мониторинга и принятом решении по внесению изменений в положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, прошу сообщить в адрес Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа не позднее 20 сентября 2022 года.

По возникающим вопросам обращаться в Департамент государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа по телефонам: 8 (3467) 360-186 доб.: 1739, 1717 (отдел профилактики коррупционных и иных правонарушений), 8 (3467) 360-186 доб.: 1716, 1718 (отдел муниципальной службы).

А.В. Шипилов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 572F967860FF21C2C3C93552EB2C16D1539E71BF
Владелец Шипилов Алексей Викторович
Действителен с 22.12.2021 по 22.03.2023

Исполнитель: начальник отдела муниципальной службы
Управления государственной гражданской и муниципальной службы
Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Фильчак З.П., тел.: 8(3467) 360-186 доб. (1716)