



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Уральская
транспортная прокуратура**

**Сургутская
транспортная прокуратура**

ул. Привокзальная, 17
г. Сургут, Тюменская область, 628414
тел. (3462) 39-28-83

Председателю Думы
Октябрьского района

Разумову Я.С.

MarkovSI@oktregion.ru

25.10.2017 № 2-18-17/1828

ПРОТЕСТ

на решение думы Октябрьского района от 02.12.2011 № 207

Транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства в сфере миграции, в ходе которой выявлено следующее нарушение.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования должен определяться срок полномочий представительного органа муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц.

Решением Думы Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2011 № 207 принят устав Октябрьского района (в редакции решений от 06.04.2012 № 258, от 20.12.2012 № 344, от 24.12.2013 № 425, от 05.09.2014 № 506, от 24.12.2014 № 526, от 27.02.2015 № 555, от 14.04.2015 № 574, от 09.09.2015 № 629, от 22.01.2016 № 56, от

19.04.2016 № 93, от 16.12.2016 № 152, от 19.05.2017 № 229, от 20.09.2017 №253), являющийся его приложением.

Федеральным законом от 22.10.2013 года № 284-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений. Пунктом 4 ст. 2 указанного федерального закона введено дополнительное основание для отставки главы муниципального образования.

В частности статья 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена пунктом 5, в соответствии с которым основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку является допущение им, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Текст Федерального закона от 22.10.2013 года № 284-ФЗ опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 22.10.2013, в «Российской газете» от 24.10.2013 № 239, в Собрании законодательства Российской Федерации от 28.10.2013 № 43 ст.5454.

При изучении устава Октябрьского района установлено, что его текст в нарушение требований ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ не дополнен новым основанием для удаления главы муниципального образования в отставку за допущение им, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Таким образом, решение Думы Октябрьского района от 02.12.2011 №207 «О принятии устава Октябрьского района» противоречит федеральному законодательству.

В соответствии с ч.1 ст.6 Федерального закона «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем применения таких мер, как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Согласно подп. «ж» п.3 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил является неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Настоящий протест рассмотреть с участием работника Сургутской транспортной прокуратуры.

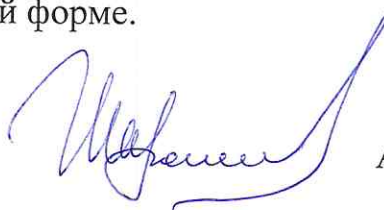
2. Внести в решение Думы Октябрьского района от 02.12.2011 № 207 «О принятии устава Октябрьского района» изменение, дополнив в соответствии с п. 5 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» новым основанием для удаления главы муниципального образования в отставку.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ» протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-ти дневный срок со дня поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить Сургутскому транспортному прокурору в письменной форме.

И.о. транспортного прокурора

младший советник юстиции



А.И. Шаромов