



Муниципальное образование Октябрьский район
АДМИНИСТРАЦИЯ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 25 » августа 2020 г.

№ 1740

пгт. Октябрьское

О порядке оценки
налоговых расходов
Октябрьского района

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации Октябрьского района от 10.10.2019 № 2127 «О порядке формирования перечня налоговых расходов Октябрьского района»:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Октябрьского района.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Октябрьского района от 17.02.2011 № 252 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

3. Опубликовать постановление в официальном сетевом издании «октвести.ру».

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Октябрьского района по экономике, финансам, председателя Комитета по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района Куклину Н.Г.

Глава Октябрьского района

А.П. Куташова

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

I. Общие положения

1. Порядок оценки налоговых расходов Октябрьского района (далее также - Порядок, район) определяет процедуру проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых расходов района (далее - налоговые расходы), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2. Понятия, используемые в Порядке, соответствуют терминам и определениям, установленным общими **требованиями** к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 (далее - Общие требования).

3. Оценка налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде налоговых льгот.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ района.

4. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых расходов осуществляется с использованием:

данных статистической налоговой отчетности;

статистических данных о целевых индикаторах муниципальных программ района.

5. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых расходов осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Думы Октябрьского района для:

1) налогоплательщиков - организаций по земельному налогу;

2) физических лиц, являющихся в соответствии с законодательством о налогах и сборах плательщиками налогов в бюджет района и входящих в льготную категорию налогоплательщиков по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (далее - налогоплательщики - физические лица);

3) физических лиц, являющихся в соответствии с законодательством о налогах и сборах индивидуальными предпринимателями, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

4) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципального образования Октябрьский район предпринимательскую деятельность, облагаемую единым налогом на вмененный доход.

II. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

6. В целях обеспечения сбора информации для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов Комитет по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района (далее - уполномоченный орган) осуществляет учет информации о налоговых расходах в электронном виде (в формате

электронной таблицы) в разрезе показателей, входящих в [перечень](#) информации, включаемый в паспорт налогового расхода района (далее - паспорт налогового расхода), приведенный в приложении № 1 к Порядку.

7. Для сбора и учета информации о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов кураторы налоговых расходов представляют в электронном виде в уполномоченный орган информацию по [пунктам 17, 18](#) паспорта налогового расхода ежегодно до 15 апреля.

8. Информацию по [пунктам 21, 22](#) паспорта налогового расхода уполномоченный орган использует на основании данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №3 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - МРИ ФНС №3) в порядке, указанном в соглашении между МРИ ФНС № 3 и уполномоченным органом, по [пунктам 19, 23, 24](#) паспорта налогового расхода - в порядке, определенном Общими требованиями.

9. В целях проведения оценки эффективности предоставленных налоговых расходов уполномоченный орган направляет кураторам налоговых расходов информацию по [пунктам 19 - 22](#) паспорта налогового расхода ежегодно до 1 мая.

10. Уполномоченный орган ежегодно до 1 мая размещает информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов (информацию по [пунктам 1 - 20](#) паспорта налогового расхода), на официальном веб-сайте Октябрьского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Оценка эффективности предоставляемых налоговых расходов

11. Оценка эффективности предоставляемых налоговых расходов проводят кураторы налоговых расходов.

12. Перечень налоговых расходов и кураторов налоговых расходов, ответственных за проведение оценки эффективности налоговых расходов, установленных решениями Думы Октябрьского района, утверждает правовым актом уполномоченный орган.

13. Кураторы налоговых расходов проводят оценку эффективности предоставленных налоговых расходов, установленных решениями Думы Октябрьского района, за отчетный период и направляют в уполномоченный орган [отчет](#) об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов до 1 июня по форме согласно приложению № 2 к Порядку с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей:

заключение о признании налоговых расходов эффективными (неэффективными) на основе результатов оценки их эффективности;

заключение о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

заключение о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач;

предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых расходов.

IV. Порядок обобщения результатов оценки эффективности предоставляемых налоговых расходов

14. Уполномоченный орган рассматривает отчеты кураторов налоговых расходов об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов (далее - отчеты кураторов налоговых расходов), подготовленные в соответствии с [пунктом 13](#) Порядка, ежегодно до 15 июня.

По результатам рассмотрения уполномоченный орган согласовывает отчеты кураторов налоговых расходов в случае отсутствия замечаний и предложений либо

направляет на доработку с замечаниями и предложениями.

В случае возвращения указанного отчета на доработку куратор налогового расхода в течение 5 рабочих дней, следующих за днем его возвращения, устраняет замечания и направляет его на повторное рассмотрение.

15. На основе полученных результатов оценки самокупаемости налоговых расходов и согласованных отчетов кураторов налоговых расходов уполномоченный орган готовит сводный отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов за отчетный период (далее - Сводный отчет).

16. По результатам подготовки Сводного отчета уполномоченный орган готовит аналитическую записку об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов за отчетный период (далее - Аналитическая записка).

Аналитическую записку уполномоченный орган направляет в Комиссию по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Комиссия) до 1 августа.

После рассмотрения Комиссией уполномоченный орган до 10 сентября направляет Аналитическую записку с учетом замечаний, предложений Комиссии в Консультативный совет при главе Октябрьского района.

17. Уполномоченный орган размещает Аналитическую записку на официальном веб-сайте Октябрьского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 3 рабочих дней со дня ее рассмотрения Консультативным советом при главе Октябрьского района.

V. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов

18. Субъектами оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов выступают структурные подразделения администрации Октябрьского района, согласно полномочиям, установленным муниципальными правовыми актами района, за достижение соответствующих налоговым расходам целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, на основании обращений о предоставлении налоговых расходов, поступивших от заинтересованных лиц.

19. В случае внесения кураторами налоговых расходов предложений об установлении новых налоговых расходов оценку эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляют указанные кураторы налоговых расходов.

20. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляется в следующем порядке.

1) Определяются цели (целевые индикаторы) предлагаемого к введению налогового расхода, которые должны:

соответствовать целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района, при которых допустимо предоставление предлагаемых к введению налоговых расходов;

иметь информационную базу для оценки (данные за период не менее чем за 3 последних налоговых периода, содержащиеся в статистической, налоговой отчетности, и характеризующие динамику развития и (или) ситуацию, процессы в отношении субъектов и (или) объектов налогообложения, в отношении которых планируется установить налоговый расход);

подлежать оценке по истечении отчетного периода.

2) Проводится сравнительный анализ результативности применения альтернативных механизмов путем сопоставления планируемого к предоставлению налогового расхода для бюджета района и возможного бюджетного эффекта в результате применения

определенных альтернативных механизмов, в том числе мер прямого финансирования (субсидирования) из районного бюджета для достижения определенного уровня целевого индикатора.

3) Определяется механизм предоставления налогового расхода, подтверждения права на его применение, особенности его будущего администрирования.

4) Выполняется анализ и выявление индикаторов, на основе которых будет производиться мониторинг и оценка критериев эффективности предлагаемого к введению налогового расхода.

5) Определяется ожидаемый период достижения целевых индикаторов предлагаемого к введению налогового расхода.

6) Проводится оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов на основе критериев, приведенных в [пунктах 37, 38](#) Порядка.

7) Определяется возможный источник компенсации выпадающих доходов бюджета района в связи с предоставлением налоговых расходов.

21. По результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов кураторы налоговых расходов подготавливают аналитический материал о результатах оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов и их целесообразности (далее - Аналитический материал), который направляют в уполномоченный орган не позднее 1 мая текущего года по форме согласно [приложению № 3](#) к Порядку.

22. Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней, следующих за днем получения Аналитического материала, готовит заключение о целесообразности (нецелесообразности) предоставления рассматриваемых налоговых расходов (далее - Заключение).

23. Заключение содержит:

предложения о внесении изменений в муниципальные правовые акты района, предусматривающее предоставление в районе представленных к рассмотрению налоговых расходов;

цель, основания и порядок предоставления предлагаемых к введению налоговых расходов;

ожидаемый результат от предоставления налоговых расходов;

вид, размер и срок действия предлагаемых к предоставлению налоговых расходов;

расчет прогнозного объема выпадающих доходов бюджета района в связи с предоставлением налоговых расходов;

наличие или отсутствие более эффективных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения планируемого результата от предоставления налоговых расходов;

преимущества предлагаемых к предоставлению налоговых расходов относительно доступных альтернативных механизмов государственной поддержки.

24. В случае принятия решения о целесообразности предоставления рассматриваемых налоговых расходов по результатам подготовки Заключения уполномоченный орган вносит предложения для рассмотрения на Комиссии.

25. В случае принятия решения о нецелесообразности предоставления рассматриваемых налоговых расходов по результатам подготовки Заключения уполномоченный орган направляет инициатору соответствующее уведомление с приложением обоснований.

26. Предложения, поступившие после даты, указанной в [пункте 21](#) Порядка, уполномоченный орган рассматривает и направляет в Комиссию в очередном финансовом году.

VI. Критерии оценки эффективности предоставляемых налоговых расходов

27. Оценка эффективности предоставляемых налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности предоставляемых налоговых расходов;
- 2) оценку результативности предоставляемых налоговых расходов.

8. Критериями целесообразности предоставляемых налоговых расходов являются:

их соответствие целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района; востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период.

29. В случае несоответствия предоставляемых налоговых расходов целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района, хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 28](#) Порядка, куратор налогового расхода представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) налогового расхода.

30. Оценка результативности предоставляемых налоговых расходов включает:

оценку бюджетной эффективности предоставляемых налоговых расходов;

оценку вклада предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района.

31. В целях оценки бюджетной эффективности предоставляемых налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района, и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района.

32. Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов бюджета района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, и объемов предоставленных налоговых расходов (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов) по следующим формулам:

$$K_{\text{бюдж рез}} = \frac{\text{ВкладНР}_{\text{факт}}}{\text{Объем НР}},$$

где:

$K_{\text{бюдж рез}}$ - коэффициент бюджетной результативности для налогового расхода;

$\text{ВкладНР}_{\text{факт}}$ - фактический вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района;

Объем НР - объем предоставленных налоговых расходов.

$$K_{\text{бюдж рез альт}} = \frac{\text{ВкладАльтМех}}{\text{ОбъемРасхАльт}}$$

где:

$K_{\text{бюдж рез альт}}$ - коэффициент бюджетной результативности для альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района;

ВкладАльтМех - вклад расходов бюджета района (альтернативных механизмов) для достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района;

ОбъемРасхАльт - объем расходов бюджета района в рамках соответствующего альтернативного механизма финансирования для достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы по налогам, за счет средств бюджета района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы по налогам;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы по налогам.

33. Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот по налогам в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, определяется как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот по налогам и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот по налогам путем расчета коэффициента эффективности вклада налогового расхода в достижение целей:

$$K_{\text{эфф. вклада НР}} = \frac{\text{ВкладНР}_{\text{план}}}{\text{ВкладНР}_{\text{факт}}} \times 100\%,$$

где:

$K_{\text{эфф. вклада НР}}$ коэффициент эффективности вклада налогового расхода в отчетном периоде;

ВкладНР_{план} - планируемый вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района;

ВкладНР_{факт} - фактический вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики Октябрьского района, не относящихся к муниципальным программам района.

При значении коэффициента эффективности вклада налогового расхода не ниже 75 процентов налоговый расход расценивается как эффективный.

Запланированное значение показателя (индикатора) достижения целей

муниципальных программ Октябрьского района и (или) целей социально-экономической политики Октябрьского района, не относящихся к муниципальным программам Октябрьского района, определяет куратор налогового расхода до начала отчетного периода как ожидаемый вклад непосредственно налоговых расходов в изменение целевого индикатора по формуле:

$$\text{ВкладНР}_{\text{план}} = \frac{I_{\text{план}(t+1)} - I_t}{I_t} * 100\% - \text{ВкладПрФ}_{\text{план}},$$

где:

$I_{\text{план}(t+1)}$ - планируемое значение целевого индикатора в отчетном периоде;

I_t - значение целевого индикатора в базовом периоде;

$\text{ВкладПрФ}_{\text{план}}$ - запланированный вклад прочих (неналоговых) факторов в изменение значение целевого индикатора.

Планируемый вклад прочих факторов определяет куратор налогового расхода на основе экспертного прогноза вклада постоянных ключевых факторов, влияющих на изменение целевого индикатора, отдельно по каждой категории налоговых расходов.

Вклад прочих факторов численно выражается в коэффициенте-мультипликаторе, который может принимать любые значения, как положительные, так и отрицательные, в зависимости от того, ожидается ли, что совокупность прочих факторов окажет положительное или отрицательное влияние на изменение целевого индикатора.

Определяются вклады следующих типов прочих факторов в изменение целевых индикаторов:

экономических факторов,

факторов бюджетных расходов,

фактора нормативного регулирования.

Фактическое значение показателя (индикатора) вклада налогового расхода в достижение целей муниципальных программ Октябрьского района и (или) целей социально-экономической политики Октябрьского района, не относящихся к муниципальным программам Октябрьского района, определяется по формуле:

$$\text{ВкладНР}_{\text{факт}} = \frac{I_{\text{факт}(t+1)} - I_t}{I_t} \times 100\% \times \frac{\text{ВкладНР}_{\text{план}}}{\text{ВкладНР}_{\text{план}} + \text{ВкладПрФ}_{\text{план}}} - \text{ВкладУн}_{\text{факт}},$$

где:

$I_{\text{факт}(t+1)}$ - фактическое значение целевого индикатора в отчетном периоде;

I_t - значение целевого индикатора в базовом периоде;

$\text{ВкладУн}_{\text{факт}}$ - фактический вклад уникальных фактов и обстоятельств, характерных для конкретного отчетного периода, определяемый куратором налогового расхода на основе экспертного анализа и мониторинга показателей в рассматриваемом периоде.

34. Кураторы налоговых расходов вправе предусматривать дополнительные критерии оценки эффективности предоставляемых налоговых расходов. Рекомендуемый перечень критериев оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности

предоставляемых налоговых расходов и алгоритм их расчета приведен в приложении № 4 к Порядку.

35. **Совокупность** значений всех критериев, включая рекомендуемые, при которых предоставляемые налоговые расходы считаются эффективными, должна соответствовать значениям, приведенным в приложении № 5 к Порядку.

VII. Критерии оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов

36. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляется с использованием метода экстраполяции, который предусматривает предположение о продолжении в будущем периоде (периодах) существующих экономических тенденций.

37. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

соответствие предоставляемых налоговых расходов целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района;

сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, проводится в соответствии с **пунктом 32** Порядка;

ожидаемая бюджетная эффективность планируемых к предоставлению налоговых расходов для отдельной категории налогоплательщиков.

38. Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов на основе показателя ожидаемого бюджетного эффекта производится по следующей формуле:

$$\text{БЭ}_{\text{пл}} = \frac{(\text{СН}_t - \text{СН}_{t-1}) + (\text{СН}_{t+1} - \text{СН}_t) + (\text{СН}_{t+2} - \text{СН}_{t+1})}{\text{СЛ}_t + \text{СЛ}_{t+1} + \text{СЛ}_{t+2}},$$

где:

$\text{БЭ}_{\text{пл}}$ - бюджетная эффективность планируемой к введению налоговой льготы;

СН_{t-1} - ожидаемая сумма налоговых поступлений в бюджет района в текущем финансовом году для j-й категории налогоплательщиков.

СН_t - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет района на очередной финансовый год, с которого планируется предоставление льготы для j-й категории налогоплательщиков;

СН_{t+1} - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет района на финансовый год, следующий за годом, с которого планируется предоставление льготы для j-й категории налогоплательщиков;

СН_{t+2} - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет района на второй финансовый год, следующий за годом, с которого планируется предоставление льготы для j-й категории налогоплательщиков;

СЛ_t - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению j-й категории

налогоплательщиков в планируемом году, с которого планируется предоставление льготы;

$СЛ_{t+1}$ сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению j -й категории налогоплательщиков в году, следующем за годом, с которого планируется предоставление льготы;

$СЛ_{t+2}$ сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению j -й категории налогоплательщиков во втором году, следующем за годом, с которого планируется предоставление льготы.

В случае если полученное значение выше 1, то планируемую к введению льготу следует рассматривать как эффективную с бюджетной точки зрения. В случае значения данного показателя, которое меньше 1, планируемую к введению льготу следует расценивать как неэффективную для бюджета автономного округа.

39. **Совокупность** значений всех критериев, при которых планируемые к предоставлению налоговые расходы считаются эффективными, должна соответствовать значениям, приведенным в приложении № 6 к Порядку.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЕМЫЙ В ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХОДА
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА**

№ п/п	Информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода		
1	Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	перечень налоговых расходов
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	уполномоченный орган
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
4	Даты вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов	уполномоченный орган
5	Даты начала действия предоставленных муниципальными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленным муниципальными правовыми актами	уполномоченный орган
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными правовыми актами	уполномоченный орган
II. Целевые характеристики налогового расхода		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган
9	Целевая категория налоговых расходов	уполномоченный орган
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	перечень налоговых расходов

11	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
12	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	уполномоченный орган
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган
14	Наименование муниципальной программы района, наименования муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, для реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
15	Наименования структурных элементов муниципальных программ района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов	перечень налоговых расходов
16	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	перечень налоговых расходов
17	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
18	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	куратор налогового расхода

III. Фискальные характеристики налогового расхода		
19	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	МРИ ФНС №3, (по согласованию), уполномоченный орган
20	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	уполномоченный орган
21	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	МРИ ФНС №3 (по согласованию)
22	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	МРИ ФНС №3 (по согласованию), уполномоченный орган
23	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения, иные преференции (тыс. рублей)	МРИ ФНС №3 (по согласованию)
24	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 5 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	МРИ ФНС №3 (по согласованию)

Отчет об оценке эффективности предоставленного
налогового расхода
в 20__ году

I. Общие положения

1. Наименование куратора налогового расхода:

2. Наименование налога, по которому предоставляется налоговая льгота:

3. Реквизиты решения Думы Октябрьского района, устанавливающего налоговые расходы

(с указанием статьи, части, пункта, подпункта, абзаца)

4. Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые расходы:

5. Наименование муниципальной программы Октябрьского района, наименования муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики Октябрьского района, не относящиеся к муниципальным программам Октябрьского района, для реализации которых предоставляется налоговый расход:

(с указанием реквизитов, статьи, части, пункта, подпункта, абзаца)

6. Наименование структурного элемента муниципальной программы Октябрьского района, в целях реализации которого предоставляется налоговый расход:

7. Цели предоставления налогового расхода:

8. Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Октябрьского района и (или) целей социально-экономической политики Октябрьского района, не относящихся к муниципальным программам Октябрьского района, в связи с предоставлением налогового расхода:

1) _____;

2) _____;

3) _____;

и т.д.

9. Срок действия налогового расхода:

10. Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговым расходом: ____

II. Критерии оценки эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году

11. Оценка эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году проведена на основе показателей, приведенных в таблице 1.

Таблица 1

Показатели, использованные при оценке эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение

12. По результатам расчетов получены следующие значения критериев оценки эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году, которые приведены в таблице 2.

Таблица 2

Значения критериев оценки эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году

№ п/п	Наименование критерия	Единица измерения	Значение
1.	Соответствие предоставляемого налогового расхода целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района	да/нет	
2.	Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период	коэффициент	
3.	Коэффициент бюджетной	процентов на 1 рубль	

	результативности (сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы)		
4.	Коэффициент эффективности вклада налогового расхода в отчетном периоде	коэффициент	
	Иные критерии, используемые куратором налогового расхода для оценки эффективности предоставленного налогового расхода		

13. Из значений критериев оценки эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году следует, что:

_____ ;
 _____ ;
 _____ ;
 _____ .

(приводится описание результатов расчета критериев)

14. Более результативные (менее затратные) альтернативные механизмы достижения результата от предоставления налоговых расходов

_____ .
 (отсутствуют или имеются) (при наличии альтернативных механизмов необходимо их привести, при отсутствии - обосновать).

15. Преимуществами предоставленного налогового расхода относительно доступных альтернативных механизмов муниципальной поддержки являются:

 _____ .

III. Выводы и предложения

16. Результаты оценки эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году выявили, что налоговый расход признается

_____ .
 (эффективным или неэффективным)

17. Исходя из оценки эффективности предоставленного налогового расхода в 20__ году, предлагается _____

_____ .
 (сохранить, продлить, корректировать или отменить)
 налоговый расход.

В случае продления налогового расхода необходимо привести срок продления и обоснование, в случае корректировки - порядок изменения и обоснование.

Приложение: расчеты к настоящему отчету на ___ листах (приводятся расчеты к отчету).

Отчет об оценке эффективности планируемого к предоставлению
налогового расхода

I. Общие положения

1. Наименование инициатора предоставления планируемого налогового расхода:

2. Наименование налога, по которому планируется предусмотреть налоговый расход:

_____.

3. Вид и размер планируемого к предоставлению налогового расхода

_____.

4. Категории плательщиков налогов, для которых планируется предусмотреть налоговый расход:

_____.

5. Наименование муниципальной программы района, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики района, не относящиеся к муниципальным программам района, для реализации которых планируется предусмотреть налоговый расход

_____.

(с указанием реквизитов, статьи, части, пункта, подпункта, абзаца)

6. Наименование структурного элемента муниципальной программы Октябрьского района, в целях реализации которого планируется предусмотреть налоговый расход:

_____.

7. Цели предоставления планируемого налогового расхода:

_____.

8. Ожидаемый период достижения целевых индикаторов предлагаемого к введению налогового расхода: _____.

9. Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Октябрьского района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в связи с планируемым предоставлением налогового расхода:

1) _____;

2) _____;

3) _____;

и т.д.

10. Планируемый срок действия налогового расхода:

_____.

11. Планируемое количество потенциальных налогоплательщиков, которые будут пользоваться налоговым расходом:

_____.

12. Сведения о сумме исчисленного налога налогоплательщиками -

потенциальными получателями планируемого налогового расхода по налогу, в отношении которого планируется предусмотреть налоговую льготу, за 3 года, предшествующих текущему периоду:

13. Реквизиты муниципальных правовых актов Октябрьского района, в которые планируется внесение изменений в связи с установлением планируемого налогового расхода

(с указанием статьи, части, пункта, подпункта, абзаца, а также с приложением проекта изменений в нормативные правовые акты)

II. Критерии оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода

14. Информационной базой для расчета оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода являются следующие источники:

- 1) _____;
- 2) _____;
- 3) _____;

и т.д.

15. Оценка эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода проведена на основе следующих показателей, приведенных в таблице 1.

Таблица 1

Показатели, использованные при оценке эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение

16. По результатам проведенных расчетов получены следующие значения критериев оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода, которые приведены в таблице 2.

Таблица 2

Значения критериев оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода

№ п/п	Наименование критерия	Единица измерения	Значение
1.	Соответствие предоставляемого	да/нет	

	налогового расхода целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района		
2.	Коэффициент бюджетной результативности (сравнительный анализ результативности предоставления льгот по налогу и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы)	процентов на 1 рубль	
3.	Ожидаемая оценка бюджетной эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода	рублей	

17. Из значений критериев оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода следует, что:

_____ ;
 _____ ;
 _____ .

(приводится описание результатов расчета критериев)

18. Ожидаемый результат от предоставления планируемого к предоставлению налогового расхода заключается в

19. Механизм предоставления налогового расхода, подтверждения права и особенности его будущего администрирования заключается в следующем:

20. Прогнозный объем выпадающих доходов бюджета района в связи с предоставлением налогового расхода составит _____ тыс. рублей, в том числе: в 20__ - __ тыс. рублей; в 20__ - __ тыс. рублей; в 20__ - __ тыс. рублей.

Источниками компенсации выпадающих доходов бюджета Октябрьского района в связи с предоставлением налогового расхода являются:

_____ ;
 _____ ;
 _____ .

21. Более эффективные (менее затратные) альтернативные механизмы достижения планируемого результата от предоставления налогового расхода

_____ .
 (отсутствуют или имеются)

При наличии альтернативных механизмов необходимо их привести, при отсутствии - обосновать.

22. Преимуществами предоставления планируемого к предоставлению налогового расхода относительно доступных альтернативных механизмов государственной поддержки являются:

III. Выводы и предложения

23. Результаты оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода выявили, что налоговый расход признается

(эффективным или неэффективным)

24. Исходя из оценки эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода в 20__ году, предлагается внести его в перечень налоговых расходов Октябрьского района.

Приложение: расчеты к настоящему отчету на ___ листах (приводятся расчеты к отчету).

**РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И АЛГОРИТМ ИХ РАСЧЕТА**

1. Для оценки бюджетной эффективности предоставляемых налоговых расходов кураторам налоговых расходов предлагается использовать следующие критерии.

2. Результативность предоставляемых налоговых расходов, не распределенных по муниципальным программам, определяется на основе следующих критериев:

коэффициенты бюджетной эффективности,

коэффициент экономической эффективности,

коэффициент социальной эффективности.

Расчет коэффициентов бюджетной, социальной, экономической эффективности определяется по каждому налогу применительно к категории налогоплательщиков, применяющих льготу по налогу.

Коэффициент бюджетной эффективности определяется по формуле:

$$K_{БЭ} = \frac{ПН_t}{ПН_{t-1} + НЛ_{t-1}},$$

где:

$K_{БЭ}$ - коэффициент бюджетной эффективности применения пониженных налоговых ставок;

$ПН_t$ - объем поступившего налога в отчетном периоде;

$ПН_{t-1}$ - объем поступившего налога за налоговый период, предшествующий отчетному;

$НЛ_{t-1}$ - объем налога, не поступившего в бюджет автономного округа в связи с предоставлением налоговой льготы.

Предоставляемые в районе налоговые расходы следует считать эффективным при значении $K_{БЭ}$, большем или равном 1.

3. Экономическая эффективность предоставляемых налоговых расходов выражается в положительной динамике финансово-экономических показателей деятельности категорий налогоплательщиков-организаций.

Экономическая эффективность предоставляемых налоговых расходов ($K_{Ээф.}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{Ээф.} = \sum ПК_{(рост)} - \sum ПК_{(падение)},$$

где:

$ПК_{(рост)}$ - количество показателей, по которым произошел рост (или уровень остался неизменным);

$ПК_{(падение)}$ - количество показателей, по которым произошло снижение.

При значении $K_{Ээф.}$ больше 0 налоговый расход следует расценивать как эффективный.

4. Показатели для целей оценки экономической эффективности налоговых расходов:

ССЧ - среднесписочная численность работников;

V - объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены), товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей);

ИОК - сумма инвестиций в основной капитал на территории района;

ГР - расходы на проведение геологоразведочных работ на территории района;

ЭМ - расходы на энергосберегающие мероприятия на территории района;

СГС - среднегодовая стоимость основных фондов на территории района;

КС - кадастровая стоимость основных фондов на территории района;

ФЗП - фонд начисленной заработной платы на территории района.

ПТ - производительность труда на территории района, рассчитываемая как отношение объема выручки к производству среднесписочной численности работников и количества отработанных часов.

5. Под социальной эффективностью понимаются социальные последствия налогового расхода, определяемого показателями, отражающими значимость деятельности категорий налогоплательщиков-организаций, поддерживаемой с помощью налоговой льготы.

Социальная эффективность предоставляемых налоговых расходов ($K_{СЭij}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{СЭij} = K1 \times \left(\frac{ССЧ_t}{ССЧ_{t-1}} + \frac{СЗП_t}{СЗП_{t-1}} + \frac{РМ_t}{РМ_{t-1}} + \frac{ЭТ_t}{ЭТ_{t-1}} \right) + K2 \times \left(\frac{ЗКР_t}{ЗКР_{t-1}} + \frac{ЗМТБ_t}{ЗМТБ_{t-1}} + \frac{ЗЭБ_t}{ЗЭБ_{t-1}} \right) \left(\frac{ТЛ_t}{ТЛ_{t-1}} + \frac{ЗБ_t}{ЗБ_{t-1}} + \frac{V_t}{V_{t-1}} \right),$$

где:

$K_{СЭij}$ - коэффициент социальной эффективности налогового расхода;

i - налог, по которому предоставлена льгота;

j - категория налогоплательщиков, для которой предусмотрена налоговая льгота;

t - отчетный финансовый год;

t-1 - финансовый год, предшествующий отчетному;

K1, K2, K3 - коэффициент социальной весомости показателя. Величину коэффициента следует определить исходя из значимости применяемых показателей. Рекомендуется использовать следующие значения весового коэффициента: высокий - 0,1; средний - 0,3; низкий - 0,6.

Налоговый расход по i-у налогу для j-й категории налогоплательщиков следует считать эффективным, если значение $K_{CЭij}$ больше или равно 1. В случае если значение данного показателя составляет менее 1, то налоговый расход следует считать низкоэффективным.

6. Показатели для целей оценки социальной эффективности налоговых расходов:

ССЧ - среднесписочная численность работников;

СЗП - среднемесячная заработная плата работников;

V - объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены), товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей);

ТЛ - трудоустройство лиц, нуждающихся в социальной защите;

ЗТ - затраты на улучшение условий и охраны труда в расчете на 1 работника;

ЗБ - затраты на благотворительные цели на 1 руб. валовой прибыли (расходы на благотворительность/валовая прибыль);

ЗЭБ - затраты на повышение экологической безопасности в расчете на 1 работника;

ЗКР - затраты на повышение квалификации сотрудников в расчете на 1 работника;

ЗМТБ - затраты на развитие материально-технической базы;

РМ - затраты на создание новых рабочих мест.

7. Оценка эффективности налоговых расходов в связи с применением налогоплательщиками корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности осуществляется на основе следующих критериев:

коэффициент бюджетной эффективности,

коэффициент экономической эффективности,

коэффициент социальной эффективности.

Коэффициент бюджетной эффективности определяется по формуле:

$$K_{БЭ\text{евнд}} = \frac{ПН_t}{ПН_{t-1} + НЛ_{t-1}}$$

где:

$K_{БЭ}$ - коэффициент бюджетной эффективности применения корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности ;

$ПН_t$ - объем поступившего налога в отчетном периоде;

$ПН_{t-1}$ - объем поступившего налога за налоговый период, предшествующий отчетному;

$НЛ_{t-1}$ - объем налога, не поступившего в бюджет района в связи с установлением корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности .

Применение корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности следует считать эффективным при значении $K_{БЭ_{евд}}$, большем или равном 1.

Коэффициент экономической эффективности рассчитывается следующим образом:

$$K_{э_{евд}} = \sum ПК_{(рост)} - \sum ПК_{(падение)}$$

где:

$ПК_{(рост)}$ - количество показателей, по которым произошел рост (или уровень остался неизменным);

$ПК_{(падение)}$ - количество показателей, по которым произошло снижение.

Показатели (ПК):

СЗП - средний размер годовой заработной платы на 1 работника;

ССЧ - среднесписочная численность работников категории налогоплательщиков, пользующихся льготой по налогу;

Д - доходы;

При значении $K_{э_{евд}}$ больше 0 налоговый расход следует расценивать как эффективный.

Коэффициент социальной эффективности рассчитывается по формуле:

$$K_{сэ_{евд}} = \frac{СЗП_t / СЗП_{t-1}}{(НЛ_{евд} / ССЧ_t) / (НЛ_{евд,t-1} / ССЧ_{t-1})}$$

где:

СЗП - средний размер годовой заработной платы на 1 работника;

НЛ - сумма налога, не поступившего в бюджет района в связи с использованием корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

ССЧ - среднесписочная численность работников.

При значении $K_{СЭнвд}$, равном или превышающем 1, налоговый расход следует расценивать как эффективный.

8. Оценка эффективности налоговых расходов в связи с применением налогоплательщиками корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на основе следующих показателей:

СН - сумма налоговых поступлений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

НЛ_{ЕНВД} - объем доходов, не поступивших в консолидированный бюджет района в результате применения налогоплательщиками корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

СЗП - средний размер годовой заработной платы на 1 работника;

ССЧ - среднесписочная численность работников категории налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой;

ВД – вмененный доход.

**СОВОКУПНОСТЬ
ЗНАЧЕНИЙ КРИТЕРИЕВ, ПРИ КОТОРОЙ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ НАЛОГОВЫЕ
РАСХОДЫ СЧИТАЮТСЯ ЭФФЕКТИВНЫМИ**

№ п/п	Наименование критерия	Единица измерения	Значение критерия, при котором предоставляемые налоговые расходы считаются эффективными
1.	Критерии, используемые для	оценки эффективности	предоставленных налоговых расходов
1.1.	Соответствие предоставляемого налогового расхода целям муниципальных программ района и (или) целям социально- экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района	да/нет	да
1.2.	Востребованность плательщиками предоставленной льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период	коэффициент	не менее 0,3
1.3.	Коэффициент бюджетной результативности (сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы)	процентов на 1 рубль	не менее 5
1.4.	Коэффициент эффективности вклада налогового расхода в отчетном периоде	коэффициент	от 0 до 1
2.	Рекомендуемые критерии, используемые для	оценки эффективности	предоставленных налоговых расходов
3.	Коэффициент бюджетной	коэффициент	не менее 1

	эффективности применения корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности <*>		
4.	Коэффициент экономической эффективности применения корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности <*>	коэффициент	больше 0
5.	Коэффициент социальной эффективности применения корректирующего коэффициента базовой налоговой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности <*>	коэффициент	не менее 1
6.	Коэффициенты бюджетной эффективности предоставляемых налоговых расходов <***>	коэффициент	не менее 1
7.	Коэффициент экономической эффективности предоставляемых налоговых расходов <***>	коэффициент	больше 0
8.	Коэффициент социальной эффективности предоставляемых налоговых расходов <***>	коэффициент	не менее 1
<p>-----</p> <p><*> Применяется в отношении налоговых расходов по единому налогу на вмененный доход.</p> <p><***> Применяется в отношении налоговых расходов, не распределенных по муниципальным программам.</p>			

**СОВОКУПНОСТЬ
ЗНАЧЕНИЙ КРИТЕРИЕВ, ПРИ КОТОРОЙ ПЛАНИРУЕМЫЕ К
ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ
НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ СЧИТАЮТСЯ ЭФФЕКТИВНЫМИ**

№ п/п	Наименование критерия	Единица измерения	Значение критерия, при котором предоставляемые налоговые расходы считаются эффективными
1.	Соответствие предоставляемого налогового расхода целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района	да/нет	да
2.	Коэффициент бюджетной результативности (сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы)	процентов на 1 рубль	не менее 5
3.	Ожидаемая оценка бюджетной эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода	рублей	больше 0
