



**Муниципальное образование
Октябрьский район**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ул. Ленина, д. 40, пгт. Октябрьское, ХМАО-Югра, Тюменской обл., 628100

тел. (34678) 2-08-67, факс (34678) 2-08-66

e-mail: ksp-duma@oktregion.ru, <http://www.oktregion.ru>

« 30 » апреля 2014 г.

№ 97

пгт. Октябрьское

Главе Октябрьского района
Кологрив С.А.

Исполняющему обязанности
главы администрации
Октябрьского района
Куклиной Н.Г.

**Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Октябрьский район
за 2013 год**

1. Общие положения

1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2013 год (далее – внешняя проверка, годовой отчет) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 11 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 23.09.2011 №186 и плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год.

1.2. Целью внешней проверки является проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающих единую методологию и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности, бюджетному законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальным правовым актам Октябрьского района.

1.3. Задачами внешней проверки являются оценка соответствия Решения о бюджете, бюджетному законодательству, анализ исполнения бюджетных назначений и подготовка заключения о соответствии проекта решения Думы Октябрьского района об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2013 год данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств.

1.4. Внешняя проверка произведена на основании документов и материалов, представленных администрацией Октябрьского района 31.03.2014, в том числе:

- годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2013 год (далее – годовая бюджетная отчетность), составляемой в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция № 191н);

- годовой бюджетной отчетности 19 администраторов бюджетных средств;

- проекта решения Думы Октябрьского района «Об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2013 год» (далее – годовой отчет об исполнении бюджета), с приложением информационных материалов;

- прочих нормативных правовых актов и материалов.

1.5. Внешняя проверка проводилась выборочным методом. В ходе проверки использовались аналитические процедуры: анализ, сопоставление, группировка данных.

2. Основные параметры консолидированного бюджета Октябрьского района.

Консолидированный бюджет Октябрьского района за 2013 год исполнен по доходам в сумме 4 326 794,4 тыс. руб., по расходам – в сумме 4 632 333,6 тыс. руб., с дефицитом в сумме 305 539,2 тыс. руб.

Анализ динамики и исполнения основных параметров консолидированного бюджета Октябрьского района:

Показатели	тыс. руб.				
	Утвержденные назначения, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	к утвержденным назначениям, %	к 2012 году, %
Доходы бюджета	4 268 387,0	4 326 794,4	+ 58 407,4	101,4	112,7
Расходы бюджета	5 016 490,5	4 632 333,6	- 384 156,9	92,3	120,0
Профицит (+), дефицит (-)	- 748 103,5	- 305 539,2	+ 442 564,3	40,8	в 16,7 раза

Налоговые доходы консолидированного бюджета составили 745 396,7 тыс. руб. (17,2% от общего объема поступлений), исполнение составило 98,8% от уточненного плана, 113,0% от утвержденного плана, 109,4% к уровню 2012 года.

Неналоговые доходы консолидированного бюджета составили 188 424,1 тыс. руб., (4,4% от общего объема поступлений), исполнение составило 106,3% от уточненного плана, 182,9% от утвержденного, 112,9% к уровню 2012 года.

Объем безвозмездных поступлений консолидированного бюджета составил 3 392 973,6 тыс. руб. (78,4% от общего объема поступлений), 101,7% от уточненного плана, 142,4% - от утвержденного, 113,4% к уровню 2012 года, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - 3 360 383,4 тыс. руб., из них:

- дотации – 598 589,0 тыс. руб.;
- субсидии – 1 549 405,1 тыс. руб.;
- субвенции – 1 154 155,2 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 58 234,1 тыс. руб.

13,9% безвозмездных поступлений передано городским и сельским поселениям района – 467 528,9 тыс. руб. (85,5% от уровня 2012 года), в том числе:

- дотации – 327 781,9 тыс. руб. (90,6% от уровня 2012 года);
- субсидии – 106 444,7 тыс. руб. (73,6% от уровня 2012 года);
- субвенции – 4 355,4 тыс. руб. (81,4% от уровня 2012 года);
- иные межбюджетные трансферты – 28 946,9 тыс. руб. (83,5% от уровня 2012 года).

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений можно отметить по следующим видам налоговых и неналоговых доходов бюджета:

- земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 НК РФ – 77,0% от уточненного плана;
- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации – 86,2% от уточненного плана;

- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 НК РФ – 87,5% от уточненного плана.

По сравнению с 2012 годом доходы консолидированного бюджета снизились по следующим видам налоговых и неналоговых поступлений:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 85,1% от уровня 2012 года;

- транспортный налог – 68,2% от уровня 2012 года;

- земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 65,2% от уровня 2012 года;

- государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты муниципальных районов – 52,4% от уровня 2012 года;

- государственная пошлина за разрешение на установку рекламной конструкции – 25,0% от уровня 2012 года;

- доходы от оказания платных услуг, работ получателями средств бюджета – 14,9% от уровня 2012 года;

- доходы от продажи земельных участков – 59,2% от уровня 2012 года;

- административные платежи и сборы – 35,6% от уровня 2012 года.

Исполнение по расходам консолидированного бюджета составило 4 632 333,6 тыс. руб. или 89,2% от уточненного плана (5 193 844,3 тыс. руб.), в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» 469 522,2 тыс. руб. (98,3%);

- 0200 «Национальная оборона» 3 567,9 тыс. руб. (100,0%);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 25 741,0 тыс. руб. (64,0%);

- 0400 «Национальная экономика» 250 163,9 тыс. руб. (96,8%);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 1 336 291,4 тыс. руб. (95,5%);

- 0600 «Охрана окружающей среды» 350,0 тыс. руб. (100%);

- 0700 «Образование» 1 971 200,2 тыс. руб. (89,2%);

- 0800 «Культура и кинематография» 266 563,1 тыс. руб. (74,6%);

- 0900 «Здравоохранение» 83 565,8 тыс. руб. (46,0%);

- 1000 «Социальная политика» 172 297,4 тыс. руб. (81,0%);

- 1100 «Физическая культура и спорт» 42 571,7 тыс. руб. (98,6%);

- 1200 «Средства массовой информации» 9 752,0 тыс. руб. (100,0%);

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» 747,0 тыс. руб. (100,0%).

3. Оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, бюджетному законодательству

3.1. Утверждение бюджета района на 2013 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет района утвержден решением Думы Октябрьского района от 20.12.2012 № 342 «О бюджете муниципального образования Октябрьский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Решение о бюджете). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, представленные в Решении о бюджете, соответствуют требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – утвержденные назначения).

3.2. В соответствии со ст. 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом

3.2.1. В приказе Комитета по управлению муниципальными финансами от 29.12.2012 № 121 «Об утверждении Указаний о порядке применения перечня кодов целевых статей и видов расходов в Октябрьском районе» (далее – Приказ КУМФ № 121):

- не утверждены виды расходов: 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений»; 620 «Субсидии автономным учреждениям»; 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)»; 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов»;

- некорректно утверждены целевые статьи «Составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», в Решении о бюджете 0014000, в Приказе 0011400; «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда», в Решении о бюджете 35 00 200, в Приказе 35 000 200;

- не утверждены целевые статьи 0020401, 0020402, 0020403, 0020404, 0020405, 3000240, 3010320, 3500000, 0960000, 0960100, 5222602, 5222603;

- по статье 0029900 не указана подведомственность учреждений.

3.2.2. В приказе Комитета по управлению муниципальными финансами от 28.12.2012 № 117 «Об утверждении Указаний о порядке применения перечня кодов целевых статей муниципальных целевых программ Октябрьского района» (далее – Приказ КУМФ № 117):

а) по программе «Обеспечение жильем молодых семей на территории Октябрьского района на 2011-2013 годы» утверждена целевая статья расходов: в приказе - 7952700, в решении о бюджете – 7952702;

б) целевые статьи расходов 7952708, 7952709 противоречат Приказу КУМФ № 121, согласно которому по КБК 7950000 «Муниципальные целевые программы» 4 и 5 знаки отражается код целевой программы района, 6 и 7 знаки – код подпрограммы в рамках конкретной целевой программы;

в) не содержит сведений об отражении в бюджетах поселений межбюджетных трансфертов, передаваемых в рамках целевых программ.

3.2. Замечания по Решению о бюджете и сводной росписи:

3.2.1. В Приложении № 4 к Решению о бюджете (в ред. от 17.12.2013 № 421) код бюджетной классификации (000 116 33030 05 0000 140) по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных районов не соответствует установленному Приказом № 171н – 000 116 33050 05 0000 140.

3.2.2. В части межбюджетных отношений:

3.2.2.1. Решением о бюджете (в ред. от 17.12.2013 № 421) в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены предоставление и возврат бюджетных кредитов муниципальным образованиям на кассовый разрыв в сумме 3 000,0 тыс. руб. и 2 000,0 тыс. руб. соответственно, при этом, Решениями о бюджетах поселений ни привлечение, ни погашение бюджетных кредитов не предусмотрены.

3.2.2.2. Расшифровка дотаций, отраженная в Решениях о бюджетах поселений не соответствует объемам, утвержденным решением Думы Октябрьского района, а именно:

1) Решением о бюджете района (в ред. от 20.12.2012 № 342) объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности городскому поселению Талинка

утвержден в сумме 8 929,5 тыс. руб., объем дотации на сбалансированность – в сумме 39 684,8 тыс. руб.

Решением о бюджете городского поселения Талинка (в ред. от 26.12.2012 № 289) объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (КБК 650 2 02 01001 10 0000 151) утвержден в сумме 48 614,3 тыс. руб., дотация на сбалансированность не предусмотрена.

2) Решением о бюджете района (в ред. от 27.12.2013 № 421) объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельскому поселению Шеркалы утвержден в сумме 7 741,0 тыс. руб., объем дотации на сбалансированность – в сумме 14 189,6 тыс. руб.

Решением о бюджете сельского поселения Шеркалы (в ред. от 24.12.2013 № 18) объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (КБК 650 2 02 01001 10 0000 151) утвержден в сумме 8 009,0 тыс. руб., дотация на сбалансированность (КБК 650 2 02 01003 10 0000 151) – в сумме 13 921,58 тыс. руб.

3) Решением о бюджете района (в ред. от 20.12.2012 № 342) в ведомственной структуре расходов по ГРБС Комитет по управлению муниципальными финансами по программе ХМАО-Югры «Наш дом на 2011-2015 годы» по КБК 050 05 01 5227000 521 отражены субсидии бюджетам поселений на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в сумме 18 559,0 тыс. руб., по КБК 050 05 03 5227000 521 – субсидии бюджетам поселений на благоустройство придомовых территорий в сумме 5 368,3 тыс. руб.

Объемы бюджетных средств, отраженных в Решениях о бюджетах поселений не соответствуют вышеуказанным, так как городским поселением Талинка субсидии бюджетам поселений на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Решении о бюджете (в ред. от 26.12.2012 № 289) не отражены.

4) Решением о бюджете района (в ред. от 17.12.2013 № 421) общий объем субсидий, передаваемых городскому поселению Октябрьское, утвержден в сумме 8 886,2 тыс. руб., передаваемых сельскому поселению Перегребное – в сумме 9 160,3 тыс. руб., Решениями о бюджетах поселений (Октябрьское от 30.12.2013 № 27, Перегребное от 26.12.2013 № 27) объемы субсидий утверждены в суммах 9 541,0 тыс. руб. и 8 505,6 тыс. руб. соответственно.

5) Решением о бюджете района (в ред. от 17.12.2013 № 421) общий объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых городским и сельским поселениям, утвержден в сумме 31 084,2 тыс. руб., сводной бюджетной росписью, Решениями о бюджетах поселений объемы иных межбюджетных трансфертов увеличены на 636,0 тыс. руб. по программе ХМАО-Югры «Содействие занятости населения на 2011-2013 годы», в том числе:

- г.п. Талинка – на 56,3 тыс. руб.;
- г.п. Октябрьское – на 70,9 тыс. руб.;
- с.п. Каменное – на 32,8 тыс. руб.;
- с.п. Карымкары – на 76,9 тыс. руб.;
- с.п. Малый Атлым – на 57,5 тыс. руб.;
- с.п. Перегребное – на 130,7 тыс. руб.;
- с.п. Сергино – 62,6 тыс. руб.;
- с.п. Уньюган – 39,7 тыс. руб.;
- с.п. Шеркалы – на 108,6 тыс. руб.

3.2.2.3. В соответствии с Методикой расчета дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов, утвержденной решением Думы Октябрьского района от 13.11.2008 № 460 (с изм. от 15.06.2012 № 289) «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Октябрьский район бюджетам городских и сельских поселений в границах Октябрьского района» объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений определяется расчетно, исходя из разности в потребности средств на исполнение полномочий поселений и

их доходных возможностей. В свою очередь расходные потребности и доходные возможности поселений определяются также расчетным путем в соответствии с приказами, методиками Комитета по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района. Механизм расчета (порядок распределения) дополнительных объемов дотации на сбалансированность не установлен, при этом, в течение года дотация на сбалансированность увеличена с 172,7 млн. руб. до 223,2 млн. руб. или на 50,5 млн. руб., в 1,3 раза.

3.2.3. Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ предусмотрено утверждение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), Решением о бюджете общий объем получаемых и предоставляемых межбюджетных трансфертов не утвержден.

3.2.4. Замечания по текстовой части Решения о бюджете:

3.2.4.1. Пунктом 16 Решения о бюджете установлено: «Разрешить органам местного самоуправления Октябрьского района осуществлять расходы по соответствующему разделу бюджетной классификации на затраты, связанные с защитой интересов в суде».

Пунктом 2 статьи 18 БК РФ предусмотрено: «Определение принципов назначения, структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии с настоящим Кодексом являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляются Министерством финансов Российской Федерации».

В соответствии с Приказом № 171н по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.

По целевой статье 0920305 «Прочие выплаты по обязательствам государства» отражаются бюджетные ассигнования, в том числе на оплату судебных издержек, связанных с представлением интересов Российской Федерации в международных судебных и иных юридических спорах, юридических и адвокатских услуг, выплаты по решениям Правительства Российской Федерации, связанным с исполнением судебных актов судебных органов иностранных государств, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в судебных органах иностранных государств.

Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления расходов, связанных с защитой интересов в суде, не разработан.

3.2.4.2. Перечень оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в Решение о бюджете, установленный пунктом 18 Решения о бюджете, не в полной мере соответствует положениям ст. 217 БК РФ.

3.2.4.3. Пунктом 22 установлено, что в случаях, предусмотренных целевыми программами Октябрьского района, реализация отдельных мероприятий может быть передана органам местного самоуправления поселений в границах Октябрьского района с предоставлением иных межбюджетных трансфертов в порядке, установленном постановлением администрации Октябрьского района. При этом порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений в границах района установлен решением Думы Октябрьского района от 13.11.2008 № 460 (с изм. от 15.06.2012 № 289).

3.2.4.4. Положения пункта 33, устанавливающие порядок предоставления, возврата, пролонгации бюджетных кредитов юридическим лицам не в полной мере соответствует положениям статьи 93.2 БК РФ.

3.2.4.5. В соответствии с пунктом 38 администрации Октябрьского района разрешено принимать решения о привлечении кредитных ресурсов у банков и других кредитных

организаций, а также о заимствовании у иных юридических лиц в соответствии с Положением об управлении муниципальным долгом и осуществлением муниципальных заимствований в Октябрьском районе, утвержденным решением Думы Октябрьского района, что не соответствует положениям ст. 100. БК РФ, которыми привлечение кредитных ресурсов у иных юридических лиц не предусмотрено.

3.2.5. Приложением №7 к решению о бюджете «Объем расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенций (субсидий) из федерального бюджета и бюджета ХМАО-Югры на 2013 год» за счет субвенций местным бюджетам на организацию оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи утверждено 92075,1 тыс. руб.

В Приложении №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Октябрьского района в ведомственной структуре расходов на 2013 год» утверждено 93 299,7 тыс. руб., в том числе по КБК:

- 026 0901 4709900 611 – 74 817,1 тыс. руб.;
- 026 0901 4709900 612 – 1 224,6 тыс. руб.;
- 026 0902 4719900 611 – 11 258,0 тыс. руб.;
- 040 0909 0020400 – 6000,0 тыс. руб.

3.2.6. В соответствии с п. 4.6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Октябрьского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Октябрьского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Октябрьского района), утвержденного приказом Комитета по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района от 29.12.2008 №76 внесение изменений в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств осуществляется до 25 декабря текущего финансового года.

В нарушение Порядка составления бюджетной росписи последние изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Октябрьского района на 2013 год были внесены 31.12.2013 года.

3.2.7. Наименования подразделов классификации расходов бюджета по подразделам 0409, 1403 в решении о бюджете, отчете об исполнении бюджета применены с нарушением Приказа Минфина №171н.

3.2.8. Наименования расходных обязательств не соответствуют фактическим направлениям расходов. Субвенции, субсидии, поступившие на осуществление полномочий, имеют аналогичное наименование с расходными обязательствами, указанными в бюджете округа, например, «Субвенция бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния из федерального бюджета», «Субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», «Субвенция местным бюджетам на осуществление полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности автономного округа», «Субсидии местным бюджетам на оплату стоимости питания детям школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей» и мн. др.

3.2.9. Не соответствие наименования, нумерации разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов федеральному, окружному и местному законодательству:

3.2.9.1. По ГРБС «Дума Октябрьского района»:

В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к Решению о бюджете (в ред. решения Думы Октябрьского района от 17.12.2013 №421), в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета:

- по КБК 011 0103 0021000 отражено наименование расходов «Депутаты представительного органа муниципального образования».

- по КБК 030 0410 3300200 дважды применены разные наименования расходов (Отдельные мероприятия в области информационно-коммуникационных технологий и связи; Реализация мероприятий в области информационных технологий и связи).

3.2.9.2. По ГРБС «Контрольно-счетная палата»:

В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к Решению о бюджете, в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 030 0410 33000200 дважды применены разные наименования расходов.

3.2.9.3. По ГРБС «Администрация Октябрьского района»:

1. В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к Решению о бюджете, в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета:

- по КБК 030 0104 0020800 применено наименование целевой статьи расходов «Глава местной администрации»;

- по подразделу 0113 утверждены целевые статьи 0020401, 0020402, 0020403, 0020404, 0020405;

- по КБК 040 0113 0939900 применено наименование целевой статьи расходов «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

2. В нарушение приказа Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 ноября 2012 года № 21-нп «О порядке определения перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным районам и городским округам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на 2013-2015 годы» (далее – Приказ Депфин ХМАО - Югры №21-нп) за счет субвенций из федерального и окружного бюджета без наименования полномочия, а именно:

- по КБК 040 0405 0020400 242 утверждено 199,6 тыс. руб. (в рамках программы «Развитие агропромышленного комплекса, заготовки и переработки дикоросов ХМАО-Югры в 2011-2013 годах и на период до 2015 года»);

- по КБК 040 0412 0020400 утверждено 1588,6 тыс. руб. (субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по государственному управлению охраной труда).

3.2.9.4. По ГРБС «Управление опеки и попечительства»:

1. В нарушение Приказа Депфин ХМАО – Югры № 21-нп за счет субвенций из федерального и окружного бюджета без наименования полномочия по КБК 029 1004 5140100 утверждено 5226,2 тыс. руб., по КБК 029 1004 5201300 – 76 194,2 тыс. руб.

3.2.9.5. По ГРБС «Комитет по управлению муниципальной собственностью»:

1. В нарушение Приказа Минфина №171н в Приложении №5 к Решению о бюджете, в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета не отражены: подразделы 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», 0702 «Общее образование».

2. В нарушение Приказа Депфин ХМАО - Югры №21-нп за счет субвенций из окружного бюджета по КБК 070 1004 5053602 323 на сумму 20 887,2 тыс. руб. применено неверное наименование целевой статьи расходов.

3. В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к Решению о бюджете (в ред. решения Думы Октябрьского района от 17.12.2013 №421), в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 070 1202 4579900 применено наименование целевой статьи расходов «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

4. В Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета: по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»; по КБК 070 12014539900620 сумма данных не соответствует данным бюджетной отчетности.

3.2.9.6. По ГРБС «Отдел культуры»:

1. В нарушение Приказа Депфин ХМАО - Югры №21-нп:

- за счет субвенций из федерального и окружного бюджета по КБК 024 0801 4400200 244 на сумму 71,6 тыс. руб. применено неверное наименование целевой статьи расходов;
- не отражены расходы, осуществляемые за счет финансирования наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры.

2. В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к Решению о бюджете, в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета:

- по КБК 024 0801 4400000 применено наименование целевой статьи расходов «Дворцы культуры, другие учреждения культуры»;
- по КБК 024 0801 4409900, 024 0801 4419900, 024 0801 4429900 применено наименование целевых статей расходов «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

3. Не соответствие данных форм 0503160 и 05013161 о количестве подведомственных учреждений.

4. Форма 0503161 составлена некорректно. Данные итоговых граф 2,9 не соответствуют суммам значений по графам 3,6,7 и 10,13,14.

3.2.9.7. По ГРБС «Отдел организации услуг в сфере здравоохранения и социальных вопросов»:

1. В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к бюджету, в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета:

- по КБК 026 0901 4709900 применено наименование целевой статьи расходов «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»;
- по КБК 026 09001 4700000 применено наименование целевой статьи расходов «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части».

2. В Приложении №5 к бюджету по КБК «Субвенции местным бюджетам на организацию оказания медицинской помощи» 026 0901 4709900, 026 0901 47099000 600, 026 0901 4709900 610 на сумму 80335,2 тыс. руб. допущена счетная ошибка.

3.2.9.8. По ГРБС «Отдел физической культуры и спорта»:

1. В нарушение Приказа Минфина №171н в Приложении №5 к Решению о бюджете, некорректно отражено наименование подраздела 1101.

2. В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к Решению о бюджете, в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 027 0702 4239900 применено наименование целевой статьи расходов «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

3. В нарушение Приказа Депфин ХМАО - Югры №21-нп по КБК 027 0707 4320200 612 утверждены денежные средства в размере 1193,5 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального и окружного бюджета 183,7 тыс. руб. без наименования полномочия «Субвенции местным бюджетам на организацию отдыха и оздоровления детей»

4. В Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по разделу 0700 «Образование» сумма данных не соответствует данным бюджетной отчетности.

5. Решением о бюджете по подразделу 0700 «Образование» утверждены расходы на обеспечение деятельности МБОУ ДОД «РСДЮСШОР», по 1101 «Физическая культура и спорт» утверждены расходы на обеспечение деятельности МКУ ФОК «Юбилейный», при этом расходы в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2012-2014 годы» отражены по подразделу 1402 «Массовый спорт».

3.2.9.9. По ГРБС «Комитет по управлению муниципальными финансами»:

1. В нарушение Приказа Депфин ХМАО - Югры №21-нп:

- по КБК 050 0409 5226100 применено некорректное наименование целевой статьи;
- по КБК: 050 0502 3510500 540 на сумму 230,0 тыс. руб.; 050 0801 4409900 540 на сумму 3781,3 тыс. руб.; 050 0801 4429900 540 на сумму 770,0 тыс. руб. не отражено, что данные расходы осуществляются за счет финансирования наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры (ЦСР 5210300).

2. Не соответствие сумм по подразделам 0804 и 0113.

Решением о бюджете, сводной бюджетной росписью:

- по КБК 050 0113 7957300 утверждено 120,0 тыс. руб.
- по КБК 050 0804 7957300 утверждено 10,0 тыс. руб.

При этом в решениях о бюджетах поселений:

- гп. Андра по КБК 050 0113 7957300 утверждено 80,0 тыс. руб.
- сп. Сергино по КБК 050 0804 7957300 утверждено 50,0 тыс. руб.

3. В Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 050 0401 5220000 сумма данных не соответствует данным бюджетной отчетности.

4. В Приложении №5 к Решению о бюджете, Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 050 0501 7950700 540 на сумму 200,0 тыс. руб., вид расходов 540 не соответствует данным бюджетной отчетности.

3.2.9.10. По ГРБС «Управление образования и молодежной политики»:

1. Несоответствие утвержденных данных в сводной росписи расходов бюджета района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной Комитетом по управлению муниципальными финансами и бюджетной отчетности Управления образования и молодежной политики:

КБК	Роспись (тыс. руб.)	Форма 0503127 (тыс. руб.)
0702 4219900 242	7 932,6	7 886,7
0709 0020400 121	20 227,0	20 273,0

2. В нарушение Приказа КУМФ №121 в Приложении №5 к бюджету (в ред. решения Думы Октябрьского района от 17.12.2013 №421), в Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 023 0701 4429900, 023 0702 4219900, 023 0702 4239900, 023 0709 4529900 применено наименование целевых статей расходов «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

3. В нарушение Приказа Депфин ХМАО - Югры №21-нп:

3.1. применено не соответствующее наименование и нумерация целевых статей расходов:

- по КБК 023 0701 4209902 612 на сумму 1157,4 тыс. руб.
- по КБК 023 0702 4219902 на сумму 723168,3 тыс. руб.;
- по КБК 023 0702 4219904 244 на сумму 41126,4 тыс. руб.;

- по КБК 023 1004 5201002 321 на сумму 11836,5 тыс. руб.;
- по КБК 023 0701 4209900 612 на сумму 970,3 тыс. руб.;
- по КБК 023 0702 4219900 244 на сумму 88,6 тыс. руб.;
- по КБК 023 0709 0020400 244 на сумму 399,1 тыс. руб.

3.2. не отражены расходы, осуществляемые за счет финансирования наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры.

4. По КБК 023 0701 4209900 600 утверждено 372 969,2 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального и окружного бюджета 10 056,6 тыс. руб.; по КБК 023 0702 4219900 200 утверждено 110640,9 (в т.ч. - 3041,4 тыс. руб.) без указания наименования трансфертов.

5. Не соответствие данных форм бюджетной отчетности:

В форме 0503160 указано на 01.01.2014 – 44 подведомственных учреждения, в том числе 22 казенных, 22 бюджетных учреждения.

В форме 0503161- на 01.01.2014 – 45 подведомственных учреждений, в том числе 23 казенных, 21 бюджетное учреждение, 1 – орган власти.

6. В расходах на обеспечение деятельности комплексов «Школа – детский сад» не отражены расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование».

7. В нарушение приказа КУМФ №117 по КБК 023 0709 7952800 не указано наименование подпрограммы.

3.2.9.11. По ГРБС «Управление жилищно – коммунального хозяйства и строительства»:

1. В нарушение Приказа Депфин ХМАО - Югры №21-нп:

- по КБК 050 0409 5226100, 050 0502 5222100 применено некорректное наименование целевой статьи.

- за счет субвенций из окружного бюджета по КБК 046 1004 5053602 323 на сумму 35846,0 тыс. руб. применено неверное наименование целевой статьи расходов.

- неверно применено наименование целевой статьи по КБК 046 1004 5201300 313 на сумму 717,3 тыс. руб.;

2. На выплату пособий на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение причитающееся приемному родителю по КБК 046 1004 5201300 313 за счет субвенций на исполнение государственных полномочий утверждено в объеме 717,3 тыс. руб.

Согласно Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 25.02.2011 № 88 в соответствии с возложенными на него задачами Управление ЖКХ и С осуществляет функции по организации оказания жилищно-коммунальных услуг, выступает муниципальным заказчиком по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов жилищного строительства, социально-культурного назначения, коммунального хозяйства.

Полномочия по социальным выплатам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю на УЖКХ и С не возложено.

3. В Приложении №3 к отчету об исполнении бюджета по КБК 046 0502 7952100 411 утверждено 28 413,3 тыс. руб., что не соответствует бюджетной отчетности.

4. Финансирование мероприятий по КБК 046 0501 7952709 244 отражено, в том числе за счет средств бюджета округа.

3.2.10. В Приложении №5 решения о бюджете расходы на целевую программу «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Октябрьском районе на 2011-2013 годы» в размере 2092,2 тыс. руб. отражены по подразделу

0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)», в Приложении №18 «Перечень целевых программ Октябрьского района на 2013 год» по подразделу 0503 «Благоустройство».

4. Анализ исполнения бюджета муниципального образования Октябрьский район

4.1. Основные параметры бюджета.

В течение отчетного года основные показатели бюджета уточнены решениями Думы Октябрьского района от 28.01.2013 № 361, от 23.05.2013 № 391, от 20.09.2013 № 404, от 17.12.2013 № 421. В результате внесенных изменений, бюджетные назначения по доходам увеличены на 36,2%, по расходам – на 58,2%, плановый дефицит бюджета увеличен в 25,6 раза, (далее – уточненные назначения).

Анализ динамики и исполнения основных параметров бюджета района:

Показатели	Утвержденные назначения, тыс. руб. (РДОР от 20.12.2012 № 342)	Уточненные назначения, тыс. руб. (РДОР от 17.12.2013 № 421)	Отклонение, %	Исполнение			
				тыс. руб.	к утвержденным назначениям, %	к уточненным назначениям, %	к 2012 году, %
Доходы бюджета	3 048 703,5	4 152 881,0	136,2	4 213 141,9	138,2	101,5	112,9
Расходы бюджета	3 076 652,9	4 868 405,4	158,2	4 503 583,6	146,4	92,5	119,7
Профицит (+), дефицит (-)	- 27 949,4	- 715 524,4	в 25,6 раза	- 290 441,7	в 10,4 раза	40,6	в 10,0 раз

4.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

В соответствии со ст. 41 БК РФ доходы бюджета Октябрьский район сформированы за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством.

Исполнение бюджета района по доходам составило 138,2% от утвержденных назначений, 101,5% – от уточненных, 112,9% - от уровня 2012 года.

В ходе внешней проверки проанализировано исполнение утвержденных бюджетных назначений главными администраторами доходов, а также структура и динамика поступлений по группам, подгруппам видов доходов бюджета. Результаты анализа представлены в Приложениях № 1 и № 2 к настоящему заключению, исходя из которых, можно сделать следующие выводы.

Утвержденные назначения не исполнены Управлением Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, а также другими органами исполнительной власти РФ и ХМАО-Югры, которые в нарушение требований Инструкции № 191н не представили годовую бюджетную по операциям администрирования доходов.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета занимают безвозмездные поступления – 80,9%, из них 99,4% – это безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, межбюджетных трансфертов на осуществление передаваемых полномочий) в объеме собственных доходов бюджета по итогам 2013 года превысила уровень 70%.

В ходе исполнения бюджета плановые безвозмездные поступления от бюджетов других уровней увеличены на 947 230,7 тыс. руб. или на 39,7%, в том числе на 813 070,6 тыс. руб. увеличены субсидии и иные межбюджетные трансферты на реализацию целевых программ, из них 523 704,7 тыс. руб. на реализацию подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» программы «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года».

Исполнение доходной части бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ составило 3 387 634,9 тыс. руб. или 101,7% от уточненного плана. Основная часть межбюджетных трансфертов поступила в полном объеме в соответствии с плановыми назначениями. Наиболее значительные отклонения плановых и фактических показателей можно отметить по следующим видам поступлений данной подгруппы доходов:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей: план 1 134,0 тыс. руб., поступило 0,0 тыс. руб.;

- субсидии на реализацию подпрограммы «Развитие материально-технической базы сферы образования» программы «Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года»: при плане 327 025,4 тыс. руб. поступило 277 645,9 тыс. руб. (84,9%);

- субсидии на реализацию программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2012-2014 годы и на период 2016 года»: при плане 11 489,8 тыс. руб. поступило 6 138,7 тыс. руб. или 53,4%;

- субсидии на реализацию подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа- Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»: при плане 12 412,1 тыс. руб. поступило 175 817,3 тыс. руб.;

- субвенция бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий в части образования (на реализацию основных общеобразовательных программ, на предоставление учащимся завтраков и обедов, на информационное обеспечение общеобразовательных учреждений): при плане 766 586,0 тыс. руб. поступило 726 562,0 тыс. руб. или 94,8%;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий в части здравоохранения (на организацию оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, на денежные выплаты молодым специалистам-врачам (провизорам) и среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу, принятым на работу в лечебно-профилактические учреждения здравоохранения, находящиеся в сельских населенных пунктах муниципальных образований автономного округа, на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов): при плане 115 347,4 тыс. руб. поступило 83 702,3 тыс. руб. или 72,6%;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов, в том числе на реализацию программы «Содействие занятости населения на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»: при плане 12 075,3 тыс. руб. поступило 11 560,1 тыс. руб.

В основном, причина отклонений – это либо наличие значительного остатка неосвоенных средств на начало отчетного года, либо низкое освоение средств в текущем году.

По тем же причинам в 2013 году в бюджет округа возвращены межбюджетные трансферты в сумме 21 634,9 тыс. руб., из них:

- 8 590,7 тыс. руб. по подпрограмме «Развитие материально-технической базы сферы образования» программы «Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года»;

- 5 576,6 тыс. руб. по программе «Централизованное электроснабжение населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011-2013 годы и на перспективу до 2015 года»;

- 6 215,7 тыс. руб. по программе «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа -Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»;

- 857,8 тыс. руб. по программе «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе- Югре на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»;

- 295,7 тыс. руб. субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ.

По сравнению с 2012 годом объем безвозмездным поступлений от бюджетов других уровней увеличился на 437 758,8 тыс. руб. или на 14,8%.

Прочие безвозмездные поступления за 2013 год составили 42 357,2 тыс. руб., снизившись по сравнению с 2012 годом на 40,5%.

Налоговые доходы в бюджет района поступили в сумме 644 741,5 тыс. руб., их удельный вес составляет 15,3% в общем объеме доходов бюджета. В течение года план по налоговым доходам увеличен на 95 131,7 тыс. руб. или на 17,1%.

Основная часть налоговых доходов (96,5%) - это поступления по налогам на доходы, которые за отчетный год составили 622 421,6 тыс. руб. или 115,3% от утвержденного плана, 98,9% от уточненного плана, 113,4% к уровню 2012 года.

Поступления по налогам на имущество составили 18 474,6 тыс. руб. или 141,3% от утвержденного плана, 102,6% от уточненного плана, 74,9% от уровня 2012 года. Основная причина снижения – уменьшение поступлений по транспортному налогу в связи с изменением законодательства.

Поступления по неналоговым доходам за 2013 год составили 160 021,8 тыс. руб. или 192,9% от утвержденного плана, 107,1% от уточненного плана, 114,9% к уровню 2012 года.

Основную долю неналоговых доходов 57,3% составляют доходы от использования муниципального имущества, в 2013 году поступило 91 743,4 тыс. руб. или 153,8% от утвержденного плана, 107,5% от уточненного плана, 121,6% от уровня 2012 года.

При детальном рассмотрении можно отметить, что довольно высокий процент исполнения по доходам бюджета не является показателем эффективного администрирования, а является лишь следствием занижения плана.

Например, договора аренды, в основном, являются долгосрочными, динамика поступлений по ним должна быть стабильна. По доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в бюджет района в 2011 году поступило 48 480,2 тыс. руб., в 2012 году – 49 193,0 тыс. руб., значительных изменений макроэкономической ситуации в районе в 2013 году не ожидалось, при этом первоначально поступления в бюджет запланированы со снижением на 15,3% в сумме 41 661,0 тыс. руб., затем план увеличен до уровня 2012 года, в результате исполнение составляет 120,9% от утвержденного плана, 101,8% - от уточненного.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в бюджет района поступают по нормативу 50%, 50% - зачисляется в бюджеты поселений. В 2012 году в бюджет района, в бюджеты поселений поступило по 16 158,3 тыс. руб. Решениями о бюджетах поселений первоначальный план на 2013 год утвержден в сумме 15 030,0 тыс. руб., Решением о бюджете района – в сумме 14 952,5 тыс. руб., уточненный план поселений – 16 241,9 тыс. руб., при этом план района снижен до 12 250,0 тыс. руб. Поступило в бюджеты поселений, в бюджет района по 16 289,4 тыс. руб., то есть 100,8% к уровню 2012 года, при этом план поселений исполнен на 100,3%, а план района – на 133,0%.

Плановые поступления от использования имущества утверждены в сумме 3 000,0 тыс. руб., при этом дебиторская задолженность по данному виду поступлений на начало 2013 года составляла 15 477,9 тыс. руб.

В целом, можно отметить, что в течение года планируемый объем налоговых поступлений увеличен на 17,1%, наибольшее отклонение плановых назначений от первоначальных можно отметить по земельному (193,8%) и транспортному (129,9%) налогам.

Планируемый объем неналоговых поступлений увеличен на 80,2%, при этом:

- планируемый объем поступлений от продажи квартир увеличен в 6 раз;
- прочие поступления от использования имущества – в 7,2 раза;
- поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – в 4,4 раза;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – в 17,8 раза.

Первоначальный план приватизации муниципального имущества предполагал реализацию 6 объектов на сумму 3,0 млн. руб. В течение года в План дополнительно внесены 14 объектов, продажа которых предполагала планируемый объем дополнительных поступлений в бюджет района – 2,0 млн. руб.

В декабре отчетного года в план приватизации внесены изменения в части снижения объема планируемых поступлений от приватизации с 5,0 млн. руб. до 1,5 млн. руб.

Необходимо отметить, что по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при подготовке и реализации плана приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Октябрьский район» установлено низкое качество подготовки и исполнения программы приватизации.

Прогнозный план приватизации объектов муниципальной собственности на 2013 год сформирован без учета требований Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми приватизация зданий, строений, сооружений без одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены, не допускается.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» администрацией Октябрьского района не разработан порядок планирования приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

По информации, представленной Комитетом по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района, в 2013 году реализовано 18 объектов на общую сумму 1 663,7 тыс. руб. или 100,3% от рыночной стоимости объектов (1 658,6 тыс. руб.), в бюджет района от реализации указанных объектов поступили доходы в сумме 1 347,6 тыс. руб. или 81,0% от цены продажи, в том числе:

- посредством проведения аукционов – 8 объектов с рыночной стоимостью 624,1 тыс. руб. на сумму 800,8 тыс. руб. (128,3% от рыночной стоимости), в доходы бюджета поступило 615,4 тыс. руб. или 76,9% (за здание склада, реализованного за 204,9 тыс. руб. поступило 19,5 тыс. руб.);

- посредством публичного предложения – 4 объекта с рыночной стоимостью 321,2 тыс. руб. на сумму 238,3 тыс. руб. (74,2% от рыночной стоимости), в бюджет поступило 238,0 тыс. руб. или 99,9%;

- путем предоставления преимущественного права выкупа – 4 объекта по рыночной стоимости на сумму 612,5 тыс. руб., в бюджет поступило 482,1 тыс. руб. или 78,7% (здание пекарни реализовано с рассрочкой платежа на 3 года);

- путем продажи без объявления цены – 2 объекта рыночной стоимостью 100,8 тыс. руб. на сумму 12,1 тыс. руб. или 12,0% от рыночной стоимости, средства поступили в полном объеме.

Следует отметить, что в представленном отчете:

- один из объектов не пронумерован, в результате количество проданных объектов указано 17;

- общая цена продажи указана в сумме 1 567,8 тыс. руб., что не соответствует сумме цены продажи по объектам;
- в наименовании объектов под номерами 2, 5 и 11 (автомобили УАЗ 39094 и УАЗ 31514) имеют место расхождения в указании номеров кузова, двигателя и т.д. с номерами, указанными в прогнозном плане приватизации, утвержденном Решением о бюджете;
- посредством публичного предложения за 153,1 тыс. руб. продано здание конторы по адресу пгт. Приобье, ул. Береговая, 31, общей площадью 98,6 м², 1973 г.п., рыночной стоимостью 255,1 тыс. руб., при этом в Прогнозном плане приватизации данный объект отсутствует.

Кроме того, данные отчета не соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальной собственности администрации Октябрьского района:

- в справке по заключению счетов (ф. 0503110) по КБК 000 114 02053 05 0000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» отражено начисление доходов в сумме 686,8 тыс. руб., а не 1 663,7 тыс. руб. как следует из данных отчета;

- по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность за реализованное муниципальное имущество за 2013 год снизилась с 3 068,8 тыс. руб. до 2 061,4 тыс. руб. С учетом того, что в сумме дебиторской задолженности на конец года содержится задолженность за реализацию 2013 года в сумме 316,1 тыс. руб. (1 663,7-1 347,6), значит в отчетном году погашена задолженность за имущество, реализованное в прошлые годы в сумме, 1 323,5 тыс. руб. ((3 068,8-(2 061,4-316,1)). Следовательно, исходя из того, что по данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 в бюджет района от реализации муниципального имущества поступило 1 694,3 тыс. руб., то за имущество, реализованное в 2013 году, в бюджет района поступило всего 370,8 тыс. руб.

4.3. Анализ исполнения расходной части бюджета.

В течение финансового года объем расходной части бюджета поселения увеличен на 1 791 752,1 тыс. руб. (в 1,6 раза) и составил 4 868 405,4 тыс. руб., исполнение по расходам составило 4 503 583,7 тыс. руб. или 89,3% от уточненных плановых назначений, в том числе:

- по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» составило 98,9%, денежные средства направлены на обеспечение деятельности главы Октябрьского района, заместителей главы, администрации Октябрьского района, Думы Октябрьского района, финансовых органов, резервный фонд, другие общегосударственные расходы;

- по разделу 0200 «Национальная оборона» составило 100%, денежные средства направлены для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составило 56,6%, денежные средства направлены на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону, другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» составило 97,5%, денежные средства направлены на реализацию программ «Содействие занятости населения на 2011-2013 годы», «Сельское хозяйство и рыболовство», возмещение убытков транспортным предприятиям, дорожное хозяйство, на информационное обеспечение и другие вопросы в области национальной экономики;

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило 95,9%, денежные средства направлены на жилищное, коммунальное хозяйство, благоустройство, другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства;
- по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» составило 100%, денежные средства направлены на природоохранные мероприятия;
- по разделу 0700 «Образование» » составило 89,2%, денежные средства направлены на организацию дошкольного, школьного образования, молодежную политику и оздоровление детей, другие вопросы в области образования;
- по разделу 0800 «Культура, кинематография» составило 67,2%, денежные средства направлены на содержание учреждений культуры, кинематографию и другие вопросы в области культуры, кинематографии;
- по разделу 0900 «Здравоохранение» составило 46,0%, денежные средства направлены на стационарную медицинскую помощь, амбулаторную помощь, скорую медицинскую помощь, другие вопросы в области здравоохранения.
- по разделу 1000 «Социальная политика» составило 81,0%, денежные средства направлены на проведение мероприятий по пенсионному обеспечению, социальному обеспечению населения, охрану семьи и детства и другие вопросы в области социальной политики;
- по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» составило 98,2%, денежные средства направлены на проведение спортивных мероприятий, реализацию программ "Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2012-2014 годы», содержание МКУК ФОК «Юбилейный»;
- по разделу 1200 «Средства массовой информации» составило 100%, денежные средства направлены содержание МАУ «ОРИЦ» и МАУ РГ «Октябрьские вести»;
- по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» составило 100%, денежные средства направлены на выплату процентов по кредитам.
- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составило 100,0%,

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета района занимает раздел 0700 «Образование» (43,7%), на втором и третьем месте соответственно раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (27,3%) и 1400 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (7,3%) .

Анализ динамики и исполнения утвержденных бюджетных назначений по разделам, подразделам ведомственной классификации расходов приведен в Приложении №3.

В 2013 году исполнение бюджета муниципального образования Октябрьского района по расходам осуществляли двенадцать главных распорядителей. Низкий процент исполнения сложился: по отделу организации услуг в сфере здравоохранения и социальных вопросов администрации Октябрьского района – 55,6%, по Комитету по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района – 76,6%, по Управлению жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского района – 81,9% от уточненного годового плана, по остальным главным распорядителям бюджетных средств исполнение составило более 98,0%.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования Октябрьский район в разрезе главных распорядителей за 2013 год представлен в Приложении №4.

Решением о бюджете на 2013 год в составе расходов бюджета Октябрьского района утвержден резервный фонд администрации Октябрьского района в сумме 2236,0 тыс. рублей.

Согласно информации о выделении денежных средств из резервного фонда администрации Октябрьского района по состоянию за 2013 год принято постановление администрации Октябрьского района о выделении денежных средств из резервного фонда Управлению жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского района на покрытие расходов, понесенных ОАО «Ютэк-кода» по устранению аварийной ситуации в п. Уньюган в размере 55,6 тыс. руб.

4.4. Участие в реализации мероприятий целевых программ.

В течение финансового года объем расходов на реализацию муниципальных целевых программ увеличен на 261 978,8 тыс. руб. (в 5,2 раза) и составил 323 849,0 тыс. руб. исполнение по расходам составило 222 695,6 тыс. руб. или 68,8% от утвержденных плановых назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета на реализацию целевых программ на 2013 год представлен в Приложении №5.

В течение финансового года объем расходов на реализацию муниципальных целевых программ увеличен на 261 978,8 тыс. руб. (в 5,2 раза) и составил 323 849,0 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки утвержденных бюджетных назначений бюджета района, бюджетов поселений, нормативных правовых актов об утверждении муниципальных целевых программ, данных по бюджетной отчетности установлены следующие нарушения:

- нарушение статей 179, 78, 78.1 БК РФ;
- нарушение условий софинансирования государственных программ ХМАО-Югры;
- не соответствие данных Перечню строек и объектов на 2013 год;
- дублирование мероприятий;
- не соответствие мероприятий, проведенных и предусмотренных программой;
- денежные средства, предусмотренные муниципальным заказчикам программы не соответствуют денежным средствам, утвержденным главным распорядителям бюджета и др., например:

1. В целевой программе «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 14.10.2011 № 3142:

1.1. Не в полном объеме обеспечена доля софинансирования из бюджета Октябрьского района в размере 10% на страхование рисков возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении муниципального имущества.

1.2. В решении о бюджете:

- по КБК 050 0501 7950700 540 утверждены иные межбюджетные трансферты в сумме 200,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта внутриподъездного электрооборудования и электрооборудования в домах муниципального жилого фонда.

Решением о бюджете поселения Карымкары по КБК 650 0501 7950700 утвержден вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»;

- по КБК 050 0309 7950700 540 утверждены иные межбюджетные трансферты в сумме 1320,0 тыс. руб.

Денежные средства, предусмотренные поселениям по программе, не соответствуют денежным средствам, утвержденным бюджетами поселений:

	Утверждено программой	Утверждено в бюджете поселения
Карымкары	600,0	700,0

Андра	300,0	100,0
Октябрьское	160,0	160,0
МАТлым	260,0	260,0
Приобье	0,0	100,0
	1320,0	1320,0

1.3. По итогам проверки отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2013 год имеет место использования денежных средств на мероприятия, не предусмотренные Программой.

2. В целевой программе «Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения Октябрьского района на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 23.09.2011 № 2864 предусмотрено 790,0 тыс. руб. муниципальному заказчику – Администрации Октябрьского района. Решением о бюджете утверждено Управлению образования и молодежной политики – 450,0 тыс. руб., отделу культуры – 60,0 тыс. руб., отделу организации услуг в сфере здравоохранения и социальных вопросов – 280,0 тыс. руб., т.о. распределение бюджетных ассигнований предусмотренных Программой не соответствует Решению о бюджете.

3. В целевой программе «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 10.10.2011 №3041 предусмотрено:

- 4911,9 тыс. руб. за счет средств местного бюджета муниципальному заказчику – Администрации Октябрьского района. Решением о бюджете утверждено отделу физической культуры и спорта - 3910,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты поселениям - 210,0 тыс. руб., Управлению жилищно – коммунального хозяйства и строительства – 791,9 тыс. руб., т.о. распределение бюджетных ассигнований предусмотренных Программой не соответствует Решению о бюджете;

- 13 781,7 тыс. руб. за счет средств окружного бюджета, решением о бюджете за счет средств окружного бюджета утверждено 16 711,8 тыс. руб.;

- денежные средства, утвержденные в Программе на строительство «Модульной лыжной базы с комплектом спортивного оборудования и инвентаря в пгт. Талинка», не соответствуют денежным средствам, утвержденным решением о бюджете и Перечнем строек и объектов на 2013 год, утвержденным постановлением администрации Октябрьского района от 25.01.2013 №135 (в ред. от 30.12.2013 №5000) (далее Перечень строек).

Данные замечания неоднократно указывались в заключениях при внесении изменений в Программу в течение 2013 года.

4. Муниципальным заказчиком мероприятий целевой программы «Утилизация отходов на территории муниципального образования Октябрьский район на 2011-2021 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 30.04.2010 №764 (в ред. от 26.12.2013 №4928) на сумму 2 921,9 тыс. руб. является Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского.

4.1. Решением о бюджете утверждено: межбюджетные трансферты поселениям - 700,0 тыс. руб., Управлению жилищно – коммунального хозяйства и строительства – 2 221,9 тыс. руб., что не соответствует Программе.

4.2. В перечне строек за счет данной программы бюджетные инвестиции составили 2 221,9 тыс. руб., при этом в Программе все денежные средства (2 921,9 тыс. руб.) утверждены как прочие расходы.

4.3. В рамках Программы предусмотрено мероприятие «Проведение работ по приведению земельных участков в состояние, обеспечивающее экологическую безопасность, путем освобождения земельных участков от останков металлических корпусов и частей бесхозных судов и их утилизации» на сумму 916,5 тыс. руб., также при этом:

- из расшифровки Комитета по управлению муниципальной собственности следует, что по КБК 070 0113 0920300 244 226 на сумму 99,0 тыс. руб. проведена уборка берега р. Обь от металлолома.

- из расшифровки мероприятий по благоустройству городского поселения Октябрьское следует, что по КБК 650 0503 6000500 244 225 на сумму 99,9 тыс. руб. проведена очистка берега р. Обь от мусора за 2012 год.

4.4. Мероприятиями Программы предусмотрена «Разработка генеральной схемы очистки территории МО и правил обращения с отходами производства и потребления» на сумму 291,2 тыс. руб., исполнение составило 100,0%. При этом в муниципальной программе ««Утилизация отходов на территории муниципального образования Октябрьский район на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 24.09.2013 №3476 (в ред. от 09.12.2013 №4583) предусмотрено аналогичное мероприятие «Разработка генеральной схемы очистки территории МО и правил обращения с отходами производства и потребления» на сумму 511,0 тыс. руб., что дублирует проведенные мероприятия Программы.

5. Решением о бюджете в рамках программы «Культура Октябрьского района на 2013-2015 годы»:

5.1. утверждены межбюджетные трансферты поселениям: за счет средств местного бюджета в размере 171,9 тыс. руб., окружного бюджета – 1038,2 тыс. руб. В целевой программе, утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 27.09.2012 №3581 (в ред. от 25.12.2013 №4919) в качестве муниципальных заказчиков Программы поселения не определены.

5.2. доля софинансирования из местного бюджета в поселениях в размере 15% не обеспечена.

5.3. В соответствии с Соглашениями о передаче полномочий между администрацией Октябрьского района и поселениями, пятью поселениями были переданы полномочия по комплектованию библиотечных фондов библиотеки поселения на сумму 50,0. В Программе на комплектование библиотек поселений утверждено 145,0 тыс. руб.

5.4. В рамках подпрограммы «Сохранение памятников истории и культуры в Октябрьском районе» предусмотрены ремонтно-реставрационные работы памятника архитектуры «Свято-Троицкий монастырь в пгт. Октябрьское» за счет средств бюджета округа и местного бюджета. В решении о бюджете по данному мероприятию по окружным деньгам применен вид расходов 411 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности казенным учреждениям вне рамок государственного оборонного заказа», по местным - 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества».

6. Целевой программой «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Октябрьского района на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 31.12.2010 № 2354 (в ред. от 27.12.2013 № 4996) в рамках задачи 2 «Капитальный ремонт систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газопроводов для подготовки к осенне-зимнему периоду» мероприятия по капитальному ремонту в поселениях: Октябрьское, Андра и др. не предусмотрены, при этом в решениях о бюджете поселений денежные средства на реализацию данной программы за счет средств окружного бюджета и бюджета поселения утверждены.

В программе денежные средства предусмотрены за счет бюджетов округа и района, в бюджетах поселений утверждено за счет средств поселений и округа. Данный факт был указан в заключении на исполнении бюджета района за 2012 год, нарушение не устранено.

7. В целевой программе «Осуществление поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования Октябрьский район на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 07.06.2013 №1961 администрация гп. Октябрьское является муниципальным заказчиком следующих мероприятий в объеме 6 600,0 тыс. руб.:

- благоустройство улиц, проездов, дорог, тротуаров административного центра (устройство и ремонт пешеходных тротуаров пер. Школьный, ул. Гагарина, ул. Сенькина, ул. Титова) в сумме 2 000,0 тыс. руб.;

- асфальтирование площадки на причале в пгт. Октябрьское на сумму 1 500,0 тыс. руб.;

- реконструкция дорог по ул. Держинского, Комсомольская, Пионерская на сумму 3 100,0 тыс. руб.

Решением о бюджете поселения на реализацию программы «Осуществление поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования Октябрьский район на 2013-2015 годы» утверждено 6600,0 тыс. руб.

- по КБК 650 0409 7951200 244 (вид расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в сумме 4 600,0 тыс. руб.;

- по КБК 650 0503 7951200 244 в сумме 2 000,0 тыс. руб.

Из расшифровки по исполнению бюджета по программе следует, что средства программы освоены на 99,9%, на мероприятия:

- произведен капитальный ремонт транспортной инфраструктуры ул. Держинского, Комсомольская, Пионерская (ГП «Северавтодор») в сумме 4 600,0 тыс. руб., при этом финансовые затраты превышают, установленные программой на 1 500,0 тыс. руб.

- металлическая лестница пер. Школьный в сумме 2 000,0 тыс. руб.

Устройство деревянных тротуаров по ул. Сенькина на сумму 98,8 тыс. руб., по ул. Гагарина на сумму 51,4 тыс. руб. было произведено не в рамках программы, а в рамках исполнения полномочий за счет средств поселения по КБК 0503 6000500 244 310.

Асфальтирование площадки на причале в пгт. Октябрьское в рамках программы не производилось.

Таким образом, не все мероприятия, на которые направлены бюджетные средства соответствуют утвержденным программой.

8. В целевой программе «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Октябрьском районе на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 09.11.2010 № 1916 (в ред. от 31.12.2013 №5016) предусмотрены мероприятия:

- капитальный ремонт автомобильной дороги пгт. Октябрьское – пгт. Андра на сумму 4 789,4 тыс. руб., в т.ч. 129,2 тыс. руб. бюджет района, 4660,2 тыс. руб. бюджет округа;

- содержание и ремонт автомобильной дороги пгт. Октябрьское - пгт. Андра за счет бюджета района 1963,0 тыс. руб.;

- содержание и ремонт улично – дорожной сети поселений 40 312,2 тыс. руб., в т.ч. бюджет округа – 36021,8 тыс., бюджеты поселений – 4290,4 тыс. руб.

8.1. В решении о бюджете района по целевой программе «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Октябрьском районе на 2011-2013 годы» за счет средств бюджета района утверждено 2092,2 тыс. руб. по виду расходов 244

«Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», что частично не соответствует Программе.

По программе «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2011-2013 годы» за счет средств бюджета округа:

- по УЖКХиС по КБК 046 0409 5226105 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» – 4 660,2 тыс. руб. (в т.ч. остатки на 01.01.13 – 2 455,0 тыс. руб.)

- по КУМФ по КБК 050 0409 5226105 521 – 36021,8 тыс. руб.

В бюджетах поселений на реализацию программы утверждено 4289,1 тыс. руб., что не соответствует программе.

8.2. Мероприятия в программе дублируются, кроме того дублируют мероприятия в рамках других программ, проведены мероприятия, не предусмотренные программой. Например, городскому поселению Октябрьское предусмотрено 6296,7 тыс. руб., в том числе за счет бюджета автономного округа – 5785,4 тыс. руб., за счет бюджета поселения – 511,4 тыс. руб., в том числе на:

- ремонт дороги по ул. Комсомольская на сумму 1385,64 тыс. руб.;

- ремонт дороги по ул. Дзержинского на сумму 960,2 тыс. руб.;

- ремонт дороги по ул. Пионерская на сумму 1099,0 тыс. руб.

- ремонт объектов транспортной инфраструктуры в пгт. Октябрьское на сумму 2851,9 тыс. руб.

В соответствии с механизмом реализации целевой программы распределение объемов финансирования между городскими и сельскими поселениями в границах Октябрьского района осуществляется координатором целевой Программы по согласованию с Комитетом по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района на капитальный и текущий ремонт дорог пропорционально протяженности дорог, находящихся в поселении.

В механизме реализации не предусмотрен ремонт объектов транспортной инфраструктуры.

Решением о бюджете поселения на программу «Развитие транспортной системы ХМАО – Югры на 2011-2013 годы» утверждено 6296,7 тыс. руб., в том числе за счет бюджета автономного округа – 5785,4 тыс. руб., в том числе по КБК 650 0409 5226105 244 – 304,0 тыс. руб., по КБК 650 0409 5226105 243 – 5992,7 тыс. руб.

Из расшифровки по исполнению бюджета следует, что:

- произведен капитальный ремонт транспортной инфраструктуры ул. Дзержинского, Комсомольская, Пионерская (ГП «Северавтодор») на сумму 2688,96 тыс. руб.;

- произведен капитальный ремонт транспортной инфраструктуры ул. Дзержинского, Комсомольская, Пионерская (ООО «Реал») на сумму 2949,72 тыс. руб.;

- произведены монтажные работы по устройству водоотводных сооружений (кюветов) по ул. Больничная, ул. Новая в пгт. Октябрьское, п. Кормужиханка на сумму 174,2 тыс. руб.;

- изготовление автобусных остановок на сумму 304,0 тыс. руб.

Таким образом, бюджетные средства направлены на мероприятия, не соответствующие утвержденным программой и частично дублируют мероприятия программы «Осуществление поселком городского типа Октябрьское функций административного центра муниципального образования Октябрьский район на 2013-2015 годы».

9. В нарушение статьи 78 БК РФ отсутствуют порядки по мероприятиям, предусматривающим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

4.5. Адресная инвестиционная программа

1. В соответствии с пунктом 27 Решения о бюджете бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств бюджета Октябрьского района осуществляются в соответствии с перечнем строек и объектов, утвержденным постановлением администрации Октябрьского района.

Перечнем строек и объектов на 2013 год капитальных вложений утверждено на сумму 2 081 623,8 тыс. руб., в том числе за счет бюджета округа – 1 830 732,1 тыс. руб., за счет бюджета района – 250 891,7 тыс. руб.

1.1. Перечень строек и объектов за счет всех источников финансирования предоставлен только на 2013 год, при этом в бюджете предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в том числе на 2014, 2015 годы.

1.2. В информации об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в соответствии с АИП и перечнем строек и объектов за счет всех источников финансирования (далее – Информация об осуществлении инвестиций) план на 2013 год составил 2 057 205,7 тыс. руб., в том числе за счет бюджета округа – 1 789 400,0 тыс. руб., за счет бюджета района – 267 805,7 тыс. руб., что не соответствует данным Перечня строек.

1.3. Имеет место некорректное наименование целевых программ: «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2009-2011 годы», «Модернизация здравоохранения в Октябрьском районе на 2011-2012 годы», «Культура Октябрьского района на 2010-2012 годы».

1.4. В рамках программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2013-2015 годы» за счет средств бюджета округа 15871,3 тыс. руб., бюджета района – 791,9 тыс. руб. предусмотрена «Модульная лыжная база с комплектом спортивного оборудования и инвентаря в пгт. Талинка», при этом также предусмотрены не программные мероприятия по КБК 1102 1020100 410 310 на сумму 99,9 тыс. руб. на «Модульную лыжную базу с комплектом спортивного оборудования и инвентаря в пгт.Талинка».

1.5. Некорректное наименование мероприятия по КБК 0503 7950200 244 310 «Разработка санитарной очистки генеральной схемы».

1.6. Не соответствие мероприятий, отраженных в программе, Перечне строек и объектов и Информации об осуществлении инвестиций:

Мероприятия	Программа	Перечень строек и объектов	Отчет о бюджетных инвестициях
1. Проведение работ по приведению земельных участков в состояние, обеспечивающее экологическую безопасность, путем освобождения земельных участков от останков металлических корпусов и частей бесхозных судов и их утилизации	916,5	950,0	0,0
2. Разработка генеральной схемы очистки территории МО и правил обращения с отходами производства и потребления	291,2	255,3	291,1 (255,3+35,8)
3. Рекультивация полигона ТБО (ПИР) Приобье, Сергино	916,2	916,6	916,3
4. Отвод земельного участка под строительство полигона ТБО Талинка	98,0	100,0 (ПИР)	98,0
Итого:	2221,9	2221,9	1305,4

1.7. По КБК 0501 1020100 411 310 на сумму 107, 68 тыс. руб., 0702 1020100 411 310 на сумму 17,3 тыс. руб. не отражены объекты и наименование бюджетных инвестиций.

1.8. Утверждено мероприятие «Детский сад на 240 мест в пгт. Октябрьское» по КБК 0701 7955603 411 310 на сумму 1540,0 тыс. руб., при этом в Перечне строек и объектов на 2013 год данный объект отсутствует.

1.9. По КБК 0801 1020100 411 310 на сумму 10,0 тыс. руб. «Распечатка тех. документации по объекту КДЦ в пгт. Октябрьское» отнесена к инвестициям.

1.10. Установлено несоответствие между данными о бюджетных инвестициях отраженных в решении о бюджете, Перечне строек и объектов, информации об осуществлении инвестиций не соответствуют друг другу. В Решении о бюджете по целевой статье расходов 1020100 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)» утверждено 1 657,1 тыс. руб., в том числе по КБК:

Вед	Рз	П Р	ЦСР	ВР	Посл бюджет (РД от 17.12.2013 №421)	Бюджетная роспись от 31.12.2013	исполнение	% исполнения от бюдж. росписи	Разница между бюджетной росписью и исполнением	% исполнения от РД от 17.12.13 №421
070	11	02	1020100	411	365,7	365,7	365,7	100,0	0,0	100,0
046	04	12	1020100	244	500,0	500,0	500,0	100,0	0,0	100,0
046	05	01	1020100	411	107,7	107,7	107,7	100,0	0,0	100,0
046	05	02	1020100	411	259,5	259,4	259,4	100,0	0,0	100,0
046	07	02	1020100	411	314,3	17,3	0,0	0,0	17,3	0,0%
046	07	02	1020100	244	0,0	297,0	216,6	72,9	80,4	0,0%
046	08	01	1020100	411	10,0	10,0	10,0	100,0	0,0	100,0
046	11	02	1020100	411	99,9	99,9	99,9	100,0	0,0	100,0
Итого					1657,1	1657,0	1559,3	94,1%	97,7	94,1%

В Перечне строек на 2013 год непрограммные мероприятия утверждены в сумме 494,3 тыс. руб.

В Информации об осуществлении инвестиций по целевой статье 1020100 план и кассовые расходы на 2013 год составили:

Наименование программ/объектов	коды бюджетной классификации	План на 2013 год	кассовые расходы за 2013 год

	КФСР	КЦСР	КВР	КОС ГУ	бюджет МО	бюджет МО
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, в том числе по объектам	0501	1020100	411	310	107,68	107,68
ОАО НИИПлесдрев	0702	1020100	411	310	17,0	0,0
Распечатка тех. документации по объекту Культурно-досуговый центр (дом культуры, детская музыкальная школа, библиотека, музей) в пгт. Октябрьское Октябрьского района	0801	1020100	411	310	10,0	10,0
Модульная лыжная база с комплектом спортивного оборудования и инвентаря в пгт. Талинка	1102	1020100	411	310	99,9	99,9
ВСЕГО					234,88	217,58

4.6. Дорожный фонд

1. Решением о бюджете, сводной бюджетной росписи по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждено 52 780,5 тыс. руб., в том числе по КБК:

- 046 0409 5226105 243 4660,2 тыс. руб.;
- 046 0409 7956100 244 2092,20 тыс. руб.;
- 050 0409 5226105 521 36021,80 тыс. руб.;
- 050 0409 5227000 521 5406,30 тыс. руб.;
- 050 0409 7951200 540 4600,0 тыс. руб.

В соответствии с Информацией об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2013 год (далее - Информация о ДФ) фактические доходы составили – 62 068,1 тыс. руб., фактические расходы 61 598,6 тыс. руб. (99,3%), что не соответствует Решению о бюджете.

2. В столбце 7 Информации о ДФ указано, что на содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них было израсходовано 15 510,3 тыс. руб., не соответствует данным, отраженным в отчетах об исполнении бюджета района и бюджетов поселений за 2013 год. По КБК 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» отражены денежные средства на сумму 6692,2 тыс. руб.

3. В столбцах 6,8 Информации о ДФ на проведение мероприятий отражены денежные средства, полученные из бюджета округа. В соответствии с условиями государственных программ ХМАО-Югры обеспечены доли софинансирования за счет средств бюджетов поселений, в сумме 4 965,7 тыс. руб.

4.7. Анализ соответствия дефицита бюджета, верхнего предела муниципального долга бюджетному законодательству.

4.5.1. Первоначально бюджет района сформирован с дефицитом в размере 27 949,4 тыс. руб., или 4,4% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных

поступлений. С учетом всех изменений Решением о бюджете (в ред. от 17.12.2013 № 421) утвержден дефицит бюджета в сумме 715 524,4 тыс. руб., или 89,4% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (10%), однако допустимо, так как в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрены остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

По итогам года бюджет района исполнен с дефицитом в сумме 290 441,7 тыс. руб. или 36,1% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (10%), однако допустимо, так как источник финансирования дефицита бюджета – остатки средств на счетах по учету средств бюджета, которые уменьшились с 723 498,1 тыс. руб. до 422 178,5 тыс. руб.

4.5.2. По данным годовой бюджетной отчетности остаток задолженности по средствам, предоставленным на возвратной основе из бюджета района, на 01.01.2013 составлял 117 728,1 тыс. руб., в том числе:

- по основному долгу – 114 219,0 тыс. руб.;
- по процентам – 3 501,7 тыс. руб.;
- по пеням – 7,4 тыс. руб.

Для целей закупки и доставки топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 году бюджетные кредиты предоставлены в объеме 30 917,4 тыс. руб., в том числе:

- МП ЖКХ МО сельское поселение Карымкары в сумме 17 625,1 тыс. руб.;
- МП ЖКХ МО сельское поселение Малый Атлым в сумме 13 292,3 тыс. руб.

Начислено процентов 1 188,8 тыс. руб., пени 125,2 тыс. руб.

Возвращено в бюджет района 45 924,9 тыс. руб. основного долга, 1 835,9 тыс. руб. – процентов, 35,3 тыс. руб. – пени. Всего в бюджет района поступило 47 796,1 тыс. руб.

В течение года списана задолженность по бюджетным кредитам в сумме 3 531,4 тыс. руб., в том числе 3 235,2 тыс. руб. – основной долг, 286,2 тыс. руб. – проценты.

По представленным платежным документам изменен остаток задолженности по средствам, выданным для оказания поддержки коренным малочисленным народам Севера, на 205,0 тыс. руб.

Объем муниципального долга по предоставленным бюджетным кредитам на конец года составил 98 437,1 тыс. руб., в том числе:

- по основному долгу – 95 771,3 тыс. руб.;
- по процентам – 2 568,5 тыс. руб.;
- по пеням – 97,3 тыс. руб.

Анализ изменения задолженности в разрезе целей предоставления бюджетных кредитов приведен в следующей таблице.

тыс. руб.

Наименование	Задолженность на начало года	Выдано/начислено	Возвращено	Списано	Перерасчет	Задолженность на конец года
Общий объем муниципально-го долга	117 728,1	32 231,4	47 796,1	3 521,4	-205,0	98 437,1
основной долг	114 219,0	30 917,4	45 924,9	3 235,2	-205,0	95 771,3
проценты	3 501,7	1 188,8	1 835,9	286,2	0,0	2 568,5
пени	7,4	125,2	35,3	0,0	0,0	97,3
Кредиты для целей закупки и доставки	105 038,7	32 106,2	46 514,1	528,6	0,0	90 102,2

топлива						
основной долг	101 735,7	30 917,4	44 678,2	242,4	0,0	87 732,5
проценты	3 303,0	1 188,8	1 835,9	286,2	0,0	2 369,7
пени	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты на иные цели	5 843,7	0,0	0,0	0,0	0,0	5 843,7
основной долг	5 644,9	0,0	0,0	0,0	0,0	5 644,9
проценты	198,8	0,0	0,0	0,0	0,0	198,8
пени	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты КМНС	6 845,7	125,2	1 281,9	2 992,8	-205,0	2 491,2
основной долг	6 838,4		1 246,6	2 992,8	-205,0	2 393,9
проценты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
пени	7,4	125,2	35,3	0,0	0,0	97,3

4.5.3. Решением о бюджете (в ред. от 17.12.2012 № 421) верхний предел муниципального внутреннего долга Октябрьского района на 1 января 2014 года установлен в сумме 43 921,4 тыс. руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям Октябрьского района в сумме 20,0 тыс. руб., предельный объем муниципального долга – 95 921,4 тыс. руб., объем расходов на обслуживание муниципального долга – в сумме 747,0 тыс. руб.

По данным годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета задолженность муниципального образования Октябрьский район по кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы РФ, на начало года составляла 45 299,2 тыс. руб., в том числе:

- по основному долгу – 45 003,8 тыс. руб.;
- по процентам – 295,4 тыс. руб.

В 2013 году получено кредитов из бюджета округа на сумму 30 917,5 тыс. руб., начислено процентов – 451,7 тыс. руб., погашено в течение года 56 803,0 тыс. руб. по основному долгу, 747,0 тыс. руб. – по процентам.

На конец отчетного периода задолженность по внутренним заимствованиям Октябрьского района составила 19 118,5 тыс. руб., в том числе:

- по основному долгу – 19 118,4 тыс. руб.;
- по процентам – 0,1 тыс. руб.

Муниципальные гарантии в 2013 году не предоставлялись.

Статьей 107 Бюджетного кодекса РФ установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии представленным годовым отчетом об исполнении бюджета, с данными годовой бюджетной отчетности предельный объем муниципального внутреннего долга Октябрьского района по состоянию на 01.01.2014 года не превышает ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

4.8. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности.

4.8.1. По данным бюджетной отчетности дебиторская задолженность бюджета района на конец отчетного года составила минус 64 989,2 тыс. руб., 31,3% от уровня 2012 года.

Из общей суммы задолженности минус 322 967,1 тыс. руб. – это задолженность по поступлениям от бюджетов других уровней, отрицательное значение которой за 2013 год снизилось на 195 417,6 тыс. руб. или на 37,7%.

Дебиторская задолженность по налоговым и неналоговым доходам бюджета района на конец года составила 66 620,9 тыс. руб., увеличившись в течение года на 3 461,9 тыс. руб. или на 5,5%, в том числе:

- 63 067,9 тыс. руб. – задолженность по доходам от собственности, которая в течение года увеличилась на 2 082,3 тыс. руб. или на 3,4%, в том числе 6 006,8 тыс. руб. – просроченная, нереальная к взысканию задолженность Октябрьского, Приобского и Уньюганского МП ЖКХ за аренду муниципального имущества;

- 1 175,5 тыс. руб. – задолженность по расчетам с плательщиками сумм принудительного изъятия (в течение года увеличилась на 21,9 тыс. руб. или на 1,9%), в том числе 685,3 тыс. руб. – просроченная, нереальная к взысканию задолженность;

- 2 298,6 тыс. руб. – задолженность по доходам от операций с материальными запасами, которая в течение года увеличилась на 1 372,5 тыс. руб. или в 2,5 раза;

- 41,9 тыс. руб. – задолженность по расчетам с плательщиками прочих доходов, в течение года снизилась на 128,6 тыс. руб. и составила 24,6% от уровня 2012 года.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на конец года составила 190 796,4 тыс. руб., в том числе 26 143,5 тыс. руб. – просроченная, нереальная к взысканию. За отчетный период данная задолженность снизилась на 57 151,0 тыс. руб. или на 23,0%. Наибольший удельный вес в данной группе задолженности (90,0%) занимает задолженность по авансам по приобретению основных средств, которая на конец года составила 171 737,7 тыс. руб., в том числе 25 480,1 тыс. руб. – просроченная, нереальная к взысканию.

Из раздела 4 текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) следует, что просроченная дебиторская задолженность возникла в результате перечисления авансов по муниципальным контрактам. Наибольший удельный вес (44,3% от просроченной задолженности по авансам) занимает задолженность ООО «Спецстрой» в сумме 11 577,4 тыс. руб., аванс был перечислен на реконструкцию автомобильных дорог пгт. Октябрьское, 32,5% - задолженность ООО «Северстрой-1» в сумме 8 485,5 тыс. руб. (пожарное депо п.Приобье), 17,6% - задолженность ООО «СК Дом ТМ» в сумме 4 600,8 тыс. руб. (жилые дома п.Сергино, п.Приобье).

Необходимо отметить значительное увеличение на конец отчетного периода объемов задолженности по авансам за услуги связи (в 1,5 раза), по прочим работам услугам (в 2,0 раза), по приобретению материальных запасов (в 3,8 раза), по авансовым безвозмездным перечислениям организациям (за исключением государственных и муниципальных), физическим лицам (в 23,5 раза).

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами увеличилась на 173,6 тыс. руб. или на 44,9% и на конец отчетного года составила 560,4 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу на конец года составила 0,2 тыс. руб.

4.8.2. По данным бюджетной отчетности кредиторская задолженность бюджета района за отчетный период снизилась на 5 636,0 тыс. руб. или на 27,9% и на конец года составила 14 580,9 тыс. руб., в том числе:

- задолженность по принятым обязательствам (за коммунальные услуги, услуги связи, по приобретению основных средств и материальных запасов и т.д.) – 20 806,6 тыс. руб., в течение года снизилась на 3 790,7 тыс. руб. или на 15,4%;

- задолженность по платежам в бюджет (по налогам, страховым взносам и т.д.) – минус 6 297,1 тыс. руб., в течение года переплата по платежам в бюджет увеличилась на 1 908,4 тыс. руб. или на 43,5%;

- задолженность по прочим расчетам с кредиторами – 71,3 тыс. руб., увеличилась на 63,1 тыс. руб. или в 8,7 раза.

Анализ динамики дебиторской и кредиторской задолженности приведен в Приложении № 6.

5. Оценка соблюдения установленных законодательством требований по подготовке и представлению на внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета.

5.1. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, в целом, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, однако в формах бюджетной отчетности имеет место несоответствие данных.

5.2. В составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район представлена годовая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Октябрьского района за 2013 год, годовая бюджетная 19 администраторов бюджетных средств, в том числе отчетность всех главных распорядителей бюджетных средств, годовая бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета.

Из 16 администраторов доходов, установленных Решением о бюджете и являющихся органами исполнительной власти Российской Федерации и автономного округа, годовая бюджетная отчетность предоставлена 7 администраторами доходов:

- Служба по контролю и надзору в сфере образования ХМАО-Югры;
- Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники ХМАО-Югры;
- Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры;
- Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО - Югре;
- Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Октябрьскому району;
- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Таким образом, из 22 администраторов доходов бюджета, установленных Решением о бюджете, годовая бюджетная отчетность предоставлена 13.

5.3. В соответствии с Инструкцией № 191н годовая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета предоставлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

5.4. Доходы, расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета в годовой бюджетной отчетности, в основном, классифицированы в соответствии с бюджетной классификацией РФ и с учетом требований нормативных правовых актов Министерства финансов РФ, но имеют место отдельные нарушения.

5.5. Бюджетная отчетность администраторов бюджетных средств проверена и принята Комитетом по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района.

5.6. В нарушение Инструкции № 191н информация о проведении инвентаризации активов и обязательств для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности перед составлением годового отчета представлена не по всем главным распорядителям бюджетных средств.

5.7. Замечания к годовой бюджетной отчетности.

5.7.1. В Отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) расшифровка поступлений, отраженная по КБК 000 1 16 23050 10 0000 140 не соответствует поступлениям, отраженным в Отчетах об исполнении бюджетов поселений, а именно:

- в Отчете об исполнении консолидированного бюджета отражено по КБК 000 1 16 23051 10 0000 140 – 10,5 тыс. руб., по КБК 000 1 16 23052 10 0000 140 – 2 314,4 тыс. руб.;

- в Отчетах об исполнении бюджетов поселений по КБК 000 1 16 23052 10 0000 140 отражено 2 324,9 тыс. руб., по КБК 000 1 16 23051 10 0000 140 поступление средств не отражено.

5.7.2. В консолидированном отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по КОСГУ 130 (Доходы от оказания платных услуг, работ) отражены доходы консолидированного бюджета в сумме 21 627,6 тыс. руб., в том числе: бюджет района – 20 861,8 тыс. руб., бюджеты поселений – 765,7 тыс. руб., что не соответствует данным Справки по заключению счетов (ф. 0503110), данным Справок по заключению счетов городских и сельских поселений района, в соответствии с которыми доходы бюджета района по КОСГУ 130 составили 20 748,8 тыс. руб., доходы бюджетов поселений – 878,8 тыс. руб.

5.7.3. Количество казенных учреждений на конец отчетного периода, указанное в Пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (32 учреждения), не соответствует количеству, отраженному в форме 0503361 «Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений» (33 учреждения).

5.7.4. По администратору доходов Комитет по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района:

5.7.4.1. В соответствии с п. 180. Инструкции № 191н форма 0503317 составляется на основании данных форм 0503117, а в соответствии с п. 134 в форме 0503117 в графе 4 по разделу «Доходы бюджета» годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год должны быть отражены в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных Решением о бюджете. Бюджетные назначения, отраженные в формах отчетности, не соответствуют утвержденным Решением о бюджете в ред. от 17.12.2013 № 421:

- по КБК 000 202 04999 05 0000 151 (Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов) Решением о бюджете утвержден объем в размере – 40 312,0 тыс. руб., в бюджетной отчетности, в отчете об исполнении бюджета объем плановых назначений указан в размере 38 892,7 тыс. руб.;

- по КБК 000 202 03024 05 0000 151 (Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации) Решением о бюджете утвержден объем в размере – 1 130 729,5 тыс. руб., в бюджетной отчетности, в отчете об исполнении бюджета объем плановых назначений указан в размере 1 123 006,0 тыс. руб.;

- по КБК 000 202 03021 05 0000 151 (Субвенции бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство) Решением о бюджете утвержден объем в размере – 9 813,5 тыс. руб., в бюджетной отчетности, в отчете об исполнении бюджета объем плановых назначений указан в размере 10 079,9 тыс. руб.

- по КБК 000 2 02 02999 05 0000 151 (Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов) Решением о бюджете утвержден объем в сумме 724 430,9 тыс. руб., в бюджетной отчетности, в отчете об исполнении бюджета объем плановых назначений указан в размере 911 836,1 тыс. руб.;

- по КБК 000 202 02008 05 0000 151 (Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей), по КБК 000 202 02051 05 0000 151 (Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ) Решением о бюджете утверждены объемы в размере – 1 134,0 тыс. руб. и 66,1 тыс. руб. соответственно, в бюджетной отчетности, в отчете об исполнении бюджета плановые назначения по указанным доходам не отражены;

- по КБК 000 207 05030 05 0000 180 (Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов) Решением о бюджете утвержден объем в размере –

42 074,2 тыс. руб., в бюджетной отчетности, в отчете об исполнении бюджета объем плановых назначений отражен в размере 42 099,2 тыс. руб.

В результате, в нарушение Инструкции № 191н объем безвозмездных поступлений, а соответственно, общий объем плановых назначений по доходам бюджета, превышает утвержденный на 177 353,6 тыс. руб.

5.7.4.2. В справке по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов районов в сумме 18 133,6 тыс. руб. отражены по КБК 000 113 01995 05 0000 130 (Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов).

5.7.4.3. Данные отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не соответствуют данным справки по заключению счетов (ф. 0503110):

- в ф. 0503121 доходы от собственности (КОСГУ 120) отражены в сумме 1 335,5 тыс. руб., в ф. 0503110 – в сумме 1 314,0 тыс. руб.;

- в ф. 0503121 доходы от оказания платных услуг (работ) (КОСГУ 130) отражены в сумме 18 159,9 тыс. руб., в ф. 0503110 – в сумме 18 133,6 тыс. руб.;

- в ф. 0503121 прочие доходы (КОСГУ 180) отражены в сумме 42 357,2 тыс. руб., в ф. 0503110 – в сумме 42 404,9 тыс. руб.

5.7.4.4. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), в пояснительной записке (ф.0503160), в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по КБК 050 113 02995 05 0000 130 отражены прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов в сумме 18 159,9 тыс. руб., что не соответствует данным справки по заключению счетов (ф. 0503110) и сведениям о дебиторской, кредиторской задолженности (ф. 0503169), данным баланса (ф. 0503130), в соответствии с которыми начислены доходы по данному КБК в сумме 18 133,6 тыс. руб., дебиторская задолженность на начало и конец года отсутствует.

Кроме того, в годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317), в годовом отчете об исполнении бюджета по указанному КБК отражено поступление доходов в бюджет района в сумме 18 133,6 тыс. руб.

5.7.4.5. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) суммы безвозмездных поступлений по статьям доходов не соответствуют суммам поступлений по подстатьям доходов, суммы поступлений, отраженные по кодам бюджетной классификации с детализацией элемента доходов, не соответствуют суммам поступлений, отраженным по КБК без детализации элемента доходов, например:

- общий объем дотаций, отраженный по КБК 050 202 01000 00 0000 151 в сумме 743 071,9 тыс. руб., не соответствует сумме дотаций, которая составляет 598 589,0 тыс. руб.;

- по КБК 050 202 01003 00 0000 151 отражены дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 338 554,0 тыс. руб., по КБК 050 202 01003 05 0000 151 отражены дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 84 715,1 тыс. руб.

5.7.4.6. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) коды бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета по получению, погашению кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами муниципальных районов в валюте РФ в части кода статьи источников финансирования дефицита бюджета не соответствуют кодам, установленным Приказом Министерства Финансов РФ от 21.12.2012 № 171н.

5.7.4.7. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), по КБК 050 207 05000 05 000 180 отражены прочие безвозмездные поступления в сумме 42 357,2 тыс. руб., что не соответствует данным справки по заключению счетов (ф. 0503110) и сведениям о дебиторской, кредиторской задолженности (ф. 0503169), данным баланса (ф. 0503130), в соответствии с которыми начислены доходы по данному КБК в сумме 42 404,9 тыс. руб., дебиторская задолженность на начало и конец года отсутствует, из пояснительной записки следует, что ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в составе бюджетной отчетности не представлена в виду отсутствия числовых значений.

Кроме того, в годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317), в годовом отчете об исполнении бюджета по указанному КБК отражено поступление доходов в бюджет района в сумме 42 357,2 тыс. руб.

5.7.5. По администратору бюджетных средств Администрация Октябрьского района:

5.7.5.1. В Справке по заключению счетов (ф.0503110) отражены доходы по КБК 000 114 00000 00 0000 180 в сумме 138 089,6 тыс. руб. Согласно Справки по консолидируемым расчетам на указанную сумму принято имущество в безвозмездное пользование, таким образом, безвозмездное поступление имущества отражено по группе (подгруппе) вида доходов 114, что не соответствует положениям Приказа № 171 н, согласно которому по подгруппе 114 отражаются доходы от продажи материальных и нематериальных активов, прочие безвозмездные поступления отражаются по подгруппе 207.

5.7.5.2. По данным отчета по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность в течение года увеличилась на 4 159,8 тыс. руб. или в 9,3 раза и на конец года составила 4 660,4 тыс. руб., в том числе просроченная, нереальная к взысканию в сумме 54,6 тыс. руб.

В соответствии с данными Справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125) от Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО-Югры принята дебиторская задолженность по счету 1 20600 000 (расчеты по авансам, работам, услугам) в сумме 2 661,2 тыс. руб., согласно пояснительной записке подготовлены документы для подачи иска в суд на недобросовестного поставщика на сумму 54,6 тыс. руб., пояснение причин увеличения задолженности на сумму 1 444,0 тыс. руб. отсутствуют.

5.7.6. По администратору бюджетных средств Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района:

5.7.6.1. Данные отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) не соответствуют данным Справки по заключению счетов (ф. 0503110):

- в ф. 0503121 доходы от собственности (по КОСГУ 120) отражены в сумме 109 141,8 тыс. руб., по данным ф. 0503110 доходы по КОСГУ 120 составляют 92 852,3 тыс. руб.;

- в ф. 0503121 доходы от операций с активами (по КОСГУ 172) отражены в сумме 209 630,1 тыс. руб., по данным ф. 0503110 доходы по КОСГУ 172 составляют минус 193 340,7 тыс. руб.

5.7.6.2. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) представлена не в полном объеме.

5.7.6.3. С 1 января 2013 года Комитету по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района передано администрирование доходов бюджетов поселений, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, при этом с поселениями не произведена сверка дебиторской задолженности на начало года. Дебиторская задолженность на конец года, отраженная в годовой бюджетной отчетности, не соответствует дебиторской задолженности на начало года и разнице между начисленными и полученными доходами, например: по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков дебиторская задолженность на начало года составляла 9 816,5 тыс. руб., по данным справки по заключению счетов (ф. 0503110) начисление указанных доходов составило 26 147,7 тыс. руб. (100%), в соответствии с нормативами отчислений 50% поступает в доход бюджета района, за 2013 год поступило

16 289,4 тыс. руб., 50% поступает в доход бюджетов поселений (поступило 16 289,4 тыс. руб.). Дебиторская задолженность на конец года в отчетности отражена в сумме 19 674,8 тыс. руб., то есть без учета доходов, поступивших в городские и сельские поселения района.

Таким образом, в результате нарушений бюджетного учета дебиторская задолженность по указанным видам доходов на конец отчетного года необоснованно завышена. Соответственно завышена дебиторская задолженность в отчете об исполнении консолидированного бюджета.

Кроме того, в нарушение Инструкции № 191н, Комитетом не представлена годовая бюджетная отчетность по операциям администрирования в администрации городских и сельских поселений района.

5.7.6.4. Данные отчета об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества не соответствуют данным годовой бюджетной отчетности. Подробно факты несоответствия отражены в разделе 4.2. настоящего заключения.

5.7.6.5. На начало и на конец отчетного периода имеет место дебиторская задолженность по невыясненным поступлениям, зачисляемым в бюджеты муниципальных районов, в сумме 205,4 тыс. руб., кроме того указанная задолженность отражена по счету по счету 1 205 21 000 как задолженность по доходам от собственности.

5.7.6.6. В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по доходам от операций с основными средствами (счет 1 205 71 000) в сумме 30 302,3 тыс. руб. отражена по счету 1 205 21 000 как задолженность по доходам от собственности, что приводит к искажению данных бюджетного учета и свидетельствует о наличии нарушений при ведении бюджетного учета.

5.7.6.7. На конец отчетного периода имеет место кредиторская задолженность по принятым обязательствам в сумме 605,6 тыс. руб., в том числе: 314,1 тыс. руб. – за коммунальные услуги, 49,2 тыс. руб. – за работы (услуги) по содержанию имущества, 242,3 тыс. руб. – за прочие работы услуги, при этом, на конец года имеет место и дебиторская задолженность по прочим работам, услугам, то есть, выплачены авансы в сумме 585,9 тыс. руб., в том числе 113,7 тыс. руб. – просрочены, нереальны к взысканию.

5.7.7. По администратору доходов бюджета Управление образования и молодежной политики администрации Октябрьского района:

5.7.7.1. Форма баланс (ф. 0503130) не соответствует установленной Инструкцией № 191н (графа «приносящая доход деятельность» приказом Минфина России от 26.10.2012 № 138н исключена).

5.7.7.2. В соответствии с данными таблицы № 6 в нарушение Инструкции № 191н перед составлением годового отчета инвентаризация активов и обязательств для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности проведена только в МКОУ «Комсомольская СОШ», МБОУ ДОД ДДТ «Новое поколение».

5.7.7.3. По данным справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) через кассу четырех казенных учреждений образования в доход бюджета по КОСГУ 180 (прочие доходы) поступили денежные средства в сумме 1 191,1 тыс. руб. (оплата сотрудников за питание), при этом в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) поступление указанной суммы по соответствующему коду бюджетной классификации не отражено. Из пояснений главного бухгалтера следует, что доходы, поступившие по КОСГУ 180, в отчетности отражены по КБК 023 113 01995 05 0000 130 как доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета.

5.7.7.4. Дебиторская задолженность на конец года, отраженная в годовой бюджетной отчетности, не соответствует дебиторской задолженности на начало года, сумме задолженности учреждений, переданной в связи с изменением типа, и разнице между начисленными и полученными доходами. На начало года дебиторская задолженность по расчетам по доходам отражена в сумме 229,8 тыс. руб., в том числе 59,2 тыс. руб. по

оказанию услуг, 170,6 тыс. руб. – по прочим доходам. В соответствии с данными справки по консолидируемому расчетам (ф. 0503125) увеличена дебиторская задолженность по расчетам по оказанию услуг на 44,5 тыс. руб. В соответствии с данными Справки по заключению счетов (ф. 0503110) начислены доходы от оказания платных услуг в сумме 1 149,7 тыс. руб. В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) получены доходы от оказания платных услуг в сумме 2 532,6 тыс. руб. На конец года дебиторская задолженность по расчетам по оказанию платных услуг отражена в сумме 35,4 тыс. руб., что не соответствует расчетной. Одна из причин несоответствия – отражение поступлений от прочих доходов по несоответствующему коду бюджетной классификации. Из пояснений главного бухгалтера следует, что установить причину отклонения в полном объеме не представляется возможным ввиду отсутствия отдельного учета начисленных и поступивших доходов по их видам.

Таким образом, имеет место нарушение классификации доходов бюджета, Инструкции № 171н, бюджетного учета.

5.7.7.5. В отчетном периоде допущено увеличение дебиторской задолженности в 1,7 раза, на конец года дебиторская задолженность составила 10 796,1 тыс. руб. Наибольшее увеличение можно отметить:

- по авансам по прочим работам услугам, которые на конец года увеличились в 2,4 раза и составили 890,1 тыс. руб.;

- по авансам по приобретению основных средств увеличение составило 2,1 раза, сумма авансов на конец года 1 435,0 тыс. руб.;

- по авансам по приобретению материальных запасов увеличение составило 3,4 раза, сумма авансов на конец года 1 376,4 тыс. руб.;

- по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям увеличение составило 1,7 раза, сумма авансов на конец года 1 002,8 тыс. руб.;

- по расчетам с подотчетными лицами сумма авансов на конец года составила 346,0 тыс. руб., увеличившись в 1,5 раза.

5.7.7.6. Допущено увеличение кредиторской задолженности в 1,5 раза, на конец года кредиторская задолженность составила минус 5 748,7 тыс. руб., из которой минус 5 970,1 тыс. руб. – переплата по платежам в бюджет, основная часть которых страховые взносы на медицинское и пенсионное страхование.

5.7.8. По Отделу физической культуры и спорта администрации Октябрьского района:

5.7.8.1. В нарушение требований Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность представлена в непромуерованном виде.

5.7.8.2. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) наименование доходов по КБК 000 113 01995 05 0000 130 не соответствует установленному Инструкцией № 171н.

5.7.8.3. В Таблице № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не отражена характеристика методов оценки и момент отражения операций в учете по счетам бюджетного учета 140110000 «Доходы текущего финансового года».

5.7.8.4. В справке по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110), в отчете о финансовых результатах (ф. 0503121) отражены доходы от операций с активами (КОСГУ 172) в сумме минус 426,4 тыс. руб. По данным справки по консолидируемому расчетам (ф. 0503125), пояснительной записки учреждения на указанную сумму изъято из оперативного управления подведомственного учреждения имущество. В соответствии с приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» безвозмездная передача основных средств в случае движения объектов между главными распорядителями бюджетных средств отражается по дебету счетов 040120241 «Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета

счета 010100000 «Основные средства». Отражение стоимости переданного имущества в доходах бюджета свидетельствует о наличии нарушений бюджетного учета.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Октябрьского района в декабре 2013 года – в январе 2014 года, по данному главному распорядителю бюджетных средств установлены многочисленные нарушения бюджетного учета, нецелевое, необоснованное расходование бюджетных средств.

5.7.8.5. В Таблице № 5 имеет место искажение результатов мероприятий внутреннего контроля, так как не указано наличие нецелевого и необоснованного использования бюджетных средств, выявленного отделом ревизии Комитета по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района в результате проведенной в 2013 году проверки.

5.7.8.6. Форма отчетности 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» не соответствует установленной Инструкцией № 191н.

5.7.8.7. Допущено образование просроченной дебиторской задолженности в сумме 225,3 тыс. руб. по авансам по приобретению основных средств и материальных запасов.

5.7.8.8. По данным годовой бюджетной отчетности подведомственного учреждения (баланса, ф. 0503769) допущено наличие дебиторской задолженности по расчетам с подотчетными лицами, то есть подотчетным лицам выданы авансы в сумме 1 135,1 тыс. руб., в том числе:

- на прочие выплаты – 65,3 тыс. руб.;
- на оплату транспортных услуг – 219,0 тыс. руб.;
- на оплату арендной платы за пользование имуществом – 4,6 тыс. руб.;
- на оплату прочих работ, услуг – 449,2 тыс. руб.;
- на приобретение материальных запасов – 7,5 тыс. руб.;
- на оплату прочих расходов – 389,5 тыс. руб.

5.7.8.9. Данные справки по заключению счетов учреждения (ф. 0503710) не соответствует данным отчета о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721):

- по данным справки по заключению счетов доходы от оказания платных услуг составили 1 423,6 тыс. руб., по данным отчета о финансовых результатах – 1 950,7 тыс. руб.

5.7.9. По Отделу культуры администрации Октябрьского района:

5.7.9.1. В нарушение классификации доходов бюджета, Инструкции № 171н в справке по заключению счетов (ф. 0503110) отражены доходы в сумме 83,9 тыс. руб. по КБК 000 207 03000 03 0000 180 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга».

5.7.9.2. Допущено увеличение дебиторской задолженности в 5 раз, на конец года задолженность составила 5 747,6 тыс. руб., в том числе 5 656,8 тыс. руб. (98,4% от общей суммы) по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям.

5.7.10. По отделу транспорта и связи администрации Октябрьского района:

5.7.10.1. В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), отчета о результатах деятельности (ф. 0503162) в отчетном году на **возмещение расходов, связанных с организацией обслуживания населения услугами автомобильного транспорта** выплачена субсидия в сумме 19 315,0 тыс. руб. По данным формы 0503169 кредиторская задолженность бюджета Перевозчику на начало года составляла 918,2 тыс. руб., на конец года – 433,9 тыс. руб.

В соответствии с Методикой Региональной службы по тарифам № 6 (установленной Решением о бюджете в качестве основы расчета субсидии) максимальный размер общехозяйственных расходов, применяемый в расчетах не должен превышать 35% от суммы прямых затрат. В соответствии с данными строки 19 отчета о работе по осуществлению

пассажирских перевозок автомобильным транспортом сумма прямых фактических затрат составила 14 486,2 тыс. руб., соответственно сумма общехозяйственных расходов составит (14 486,2 * 35%) 5 070,2 тыс. руб., а не 5 170,6 тыс. руб. как указано в отчете. С учетом рентабельности (15%) общая сумма затрат Перевозчика составит 22 489,9 тыс. руб., а не 22 706,3 тыс. руб. как указано в отчете, соответственно сумма к возмещению (расходы за вычетом доходов от продажи билетов в сумме 4 027,9 тыс. руб.) составит **18 462,0** тыс. руб., а не 18 678,4 тыс. руб., как указано в отчете.

В соответствии с данными отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) ГРБС к учету приняты бюджетные обязательства в сумме 18 830,7 тыс. руб. Таким образом, объем субсидии, подлежащей выплате Перевозчику, **необоснованно завышен на 368,7 тыс. руб.** Соответственно на ту же сумму завышен объем кредиторской задолженности на конец отчетного года.

Ввиду отсутствия подтверждающих документов, проверить обоснованность размера расходов по статьям прямых затрат, предъявленных Перевозчиком к возмещению, и указанных в представленном отчете не представляется возможным. Однако, необходимо обратить внимание на ряд несоответствий плановых и фактических показателей:

- производственная программа перевозок не выполнена – при плане в 7 529 рейсов фактически выполнено 7 308 (97,1%), при этом затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт предъявлены к возмещению с превышением планового показателя на 73,8%: при плане 1 613,3 тыс. руб. к возмещению предъявлены затраты в сумме 2 804,0 тыс. руб. (с превышением на 1 190,7 тыс. руб.), затраты на техосмотр предъявлены к возмещению с превышением планового показателя в 33,6 раза: при плане 4,0 тыс. руб. к возмещению предъявлены затраты в сумме 135,8 тыс. руб. (с превышением на 131,8 тыс. руб.), предъявлены прочие расходы в сумме 57,9 тыс. руб., не предусмотренные планом;

- в соответствии с данными отчета количество фактически перевезенных пассажиров составило 113 731 чел. или 102,2% от плана, при этом, объем полученных доходов от продажи билетов составил 4 027,9 тыс. руб. или 71,3% от плана (5 650,7 тыс. руб.), средняя стоимость проезда 1 пассажира при плане 50,8 руб. составила 35,4 руб.

5.7.10.2. В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), отчета о результатах деятельности (ф. 0503162) в отчетном году на **возмещение расходов, связанных с организацией обслуживания населения услугами воздушного транспорта** выплачена субсидия в сумме 10 650,0 тыс. руб. По данным формы 0503169 кредиторская задолженность бюджета Перевозчику на начало года составляла 3 798,2 тыс. руб., на конец года – 3 643,3 тыс. руб.

В соответствии с данными анализа работы авиатранспорта общая сумма субсидии, предъявленной Перевозчиком к возмещению (без учета налета часов при базировании в сумме 265,4 тыс. руб., так как они не являются расходами по перевозке пассажиров), составляет 10 155,7 тыс. руб.

В соответствии с данными отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) ГРБС к учету приняты бюджетные обязательства в сумме 10 495,1 тыс. руб. Таким образом, объем субсидии, подлежащей выплате Перевозчику, **необоснованно завышен на 339,4 тыс. руб.** Соответственно на ту же сумму завышен объем кредиторской задолженности на конец отчетного года.

Ввиду отсутствия подтверждающих документов, проверить обоснованность стоимости всех видов обслуживания, предъявленной Перевозчиком к возмещению, указанной в представленном анализе работы авиатранспорта в разрезе видов и маршрутов, не представляется возможным.

Однако, необходимо обратить внимание, что кроме расходов на летные часы, на ГСМ, на аэронавигационное обеспечение к возмещению предъявлены расходы на аэропортовое и наземное обслуживание в общей сумме 1 560,3 тыс. руб., при этом расходы на аэропортовое и наземное обслуживание по маршруту Октябрьское-Сергино составляют 236,1 руб. на 1 пассажира, по маршруту Сергино-Н.Нарыкары – 315,4 руб. на 1 пассажира, по маршруту

Сергино-Перегрёбное – 338,4 руб. на 1 пассажира, при этом вертодромы Октябрьское и Сергино оборудованы, а в с.Перегрёбное, с.Шеркалы, д.Н.Нарыкары – нет.

По данным анализа за 2013 год всего перевезено 6 124 пассажира, при этом, размер субсидии, предъявленной Перевозчиком к возмещению, составил 10 495,1 тыс. руб., то есть 1,7 тыс. руб. на 1 пассажира.

Кроме того, по данным отчета Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района, за счет средств бюджета произведены расходы в сумме 1 488,1 тыс. руб. на содержание и охрану вертодрома Октябрьское. По данным отчета с.п. Перегрёбное на содержание вертолетных площадок израсходованы бюджетные средства в сумме 60,0 тыс. руб. Всего на организацию воздушных перевозок затрачено 12 043,2 тыс. руб. или 2,0 тыс. руб. на 1 пассажира.

5.7.10.3. В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), отчета о результатах деятельности (ф. 0503162) в отчетном году на **возмещение расходов, связанных с организацией обслуживания населения услугами водного транспорта** выплачена субсидия в сумме 10 931,0 тыс. руб. По данным формы 0503169 кредиторская задолженность бюджета Перевозчику на начало года составляла 0,0 тыс. руб., на конец года – 1 919,0 тыс. руб.

В соответствии с данными отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), ГРБС к учету приняты бюджетные обязательства в сумме 12 850,0 тыс. руб., что соответствует данным представленного анализа работы водного транспорта.

Ввиду отсутствия подтверждающих документов, проверить обоснованность размера субсидии, предъявленной Перевозчиком к возмещению, не представляется возможным, однако следует обратить внимание, что если по трем субсидируемым маршрутам (Октябрьское – Приобье, Октябрьское Приобье через Б-Камень, Приобье – Перегрёбное) размер субсидии на 1 пассажира в среднем составляет 0,3 тыс. руб., то по маршруту Октябрьское – Карымкары (по которому перевезено 326 пассажиров), к возмещению предъявлено 1 480,1 тыс. руб., или 4,5 тыс. руб. на 1 пассажира.

5.7.11. В отчете об исполнении консолидированного бюджета в справке по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110) отражены доходы в сумме 3 354,4 тыс. руб. по КБК 000 111 05011 02 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков», что не соответствует данным справок по заключению счетов администраторов доходов бюджета.

5.7.12. В бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств в нарушение Инструкции № 191н в форме «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки не отражены данные по показателям результативности деятельности субъектов бюджетной отчетности в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном выражении, характеризующих степень выполнения поставленных перед субъектом бюджетной отчетности целей.

5.8. Структура и состав годового отчета об исполнении бюджета, в целом, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Основные показатели исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств.

5.9. Замечания к годовому отчету об исполнении бюджета.

5.9.1. В Приложении № 4 по КБК 000 01 06 05 01 05 0000 640 «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации» отражено 45 924,9 тыс. руб., что не соответствует данным «Информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, выданных администрацией Октябрьского района в 2013 году», сведениям о движении бюджетных кредитов в составе годовой бюджетной отчетности, в соответствии с которыми юридическими лицами в бюджет района возвращено 44 678,2 тыс. руб., 1 246,6 тыс. руб. возвращено физическими лицами по кредитам, выданным для оказания поддержки коренным малочисленным народам Севера.

В «Информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, выданных администрацией Октябрьского района в 2013 году» не отражено, что по кредитам, выданным для оказания поддержки коренным малочисленным народам Севера, осуществлен зачет ранее погашенных средств, на основании платежных документов, предоставленных Должником, в сумме 205,0 тыс. руб.

Кроме того, не отражена информация о начислении и погашении процентов, пеней.

5.9.2. В информационном материале по доходам бюджета помимо плановых назначений по доходам, соответствующим утвержденным Решением о бюджете (в ред. от 17.12.2013 № 421), приведена графа с уточненными назначениями, общий объем которых превышает утвержденные на 177 353,6 тыс. руб., при этом причины отклонений плановых показателей в Пояснительной записке не отражены.

6. Выводы:

6.1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьский район исполнены в пределах допустимых значений (ограничений), установленных БК РФ.

Состав показателей, представленных в годовом отчете об исполнении бюджета, соответствует требованиям БК РФ.

6.2. Состав и структура годовой бюджетной отчетности, в целом, соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством, однако имеют место следующие факты:

- несоответствие данных в формах бюджетной отчетности;
- нарушения классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета;
- нарушения бюджетного учета в части отражения доходов, дебиторской, кредиторской задолженности;
- нарушения приказов об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов Российской Федерации, ХМАО-Югры, Октябрьского района.
- в вопросах разработки и утверждения целевых программ Октябрьского района:
 - а) нарушения статей 179, 78, 78.1 БК РФ, условий софинансирования государственных программ.
 - б) целевые программы утверждаются:
 - без учета замечаний Контрольно-счетной палаты, указанных в заключениях при разработке и внесении изменений в программы района;
 - без рассылки и согласования с муниципальными заказчиками программы, в том числе с поселениями.

7. Рекомендации:

Контрольно-счетная палата Октябрьского района рекомендует администрации Октябрьского района:

7.1. В целях повышения доходной части бюджета принять дополнительные меры:

- по повышению эффективности администрирования доходов в бюджет муниципального образования Октябрьский район, в том числе в части доходов от управления земельными участками;

- по повышению качества планирования доходов;

- по снижению дебиторской, кредиторской задолженности, в том числе провести инвентаризацию дебиторской задолженности в части расчетов по доходам; кредиторской задолженности в части переплаты по страховым платежам в бюджет, безвозмездных перечислений юридическим лицам на возмещение расходов по транспортному обслуживанию населения.

7.2. В целях совершенствования организации бюджетного процесса:

7.2.1. Во избежание несоответствий в объемах межбюджетных трансфертов утверждаемых Решением о бюджете района и решениями о бюджетах городских и сельских поселений, в Решении о бюджете объемы межбюджетных трансфертов указывать в разрезе целевых программ.

7.2.2. Разрабатывать Перечень строек и объектов за счет всех источников финансирования, в том числе и на плановый период; расшифровывать непрограммные мероприятия по объектам.

7.2.3. Разрабатывать приказы об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации с учетом требований федерального и окружного законодательства.

7.3. В соответствии с требованиями по подготовке и представлению на внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности представлять в составе годовой бюджетной отчетности отчетность всех главных администраторов доходов бюджета.

7.4. В целях совершенствования механизма реализации муниципальных программ и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Октябрьский район:

7.4.1. Разработать методику оценки эффективности реализации программ.

7.4.2. Разработчикам-координаторам программ Октябрьского района обеспечить взаимодействие с муниципальными заказчиками, в том числе с администрациями городских и сельских поселений, с целью согласования объемов финансирования и комплексного подхода к эффективной реализации программ на территории Октябрьского района.

7.4.3. Своевременно обеспечивать долю софинансирования из местного бюджета.

7.4.4. Исключить дублирование мероприятий в рамках программ и текущей деятельности.

7.4.5. Разработать порядки предоставления субсидий муниципальным образованиям Октябрьского района, субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Контрольно-счетная палата Октябрьского района считает возможным рекомендовать Думе Октябрьского района учесть вышеизложенные замечания при рассмотрении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Октябрьский район за 2013 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

Г.Р.Шередека

Исполнители:

Кашкарова О.Н., Шабалина Е.С.

тел. 2-08-68