

**14-ая Ассамблея деятелей культуры и искусства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Семинар «СОНКО в сфере культуры», 12.04.2017**

**Государственная политика развития социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в Российской Федерации**

# Динамика развития сектора СОНКО (2011-2015 гг., Росстат)

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Количество социально ориентированных НКО (тыс.)</b>	<b>97</b>	<b>108</b>	<b>113</b>	<b>132</b>	<b>140</b>
<b>Динамика в отчетном году к предыдущему году</b>	<b>-</b>	<b>11,7%</b>	<b>4,8%</b>	<b>16,7%</b>	<b>6%</b>
<b>Средняя численность работников и добровольцев (тыс.)</b>	<b>1 734</b>	<b>2 131</b>	<b>3 248</b>	<b>3 434</b>	<b>3 484</b>
<b>Динамика в отчетном году к предыдущему году</b>	<b>-</b>	<b>22,9%</b>	<b>52,4%</b>	<b>5,7%</b>	<b>1,5%</b>
<b>из них: средняя численность добровольцев (тыс.)</b>	<b>1 147</b>	<b>1 549</b>	<b>2 229</b>	<b>2 444</b>	<b>2 493</b>
<b>Динамика в отчетном году к предыдущему году</b>	<b>-</b>	<b>35,1%</b>	<b>43,9%</b>	<b>9,6%</b>	<b>2,0%</b>

# Цели

«...считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям **до 10 процентов** средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы **НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.**»

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию  
3 декабря 2015 г.*

«Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.

Давайте прямо скажем, у них ещё глаз не замылился, очень важно сердечное отношение к людям. И давайте вместе держать эти вопросы под особым контролем.»

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию  
1 декабря 2016 г.*

# НКО - ИОПУ

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг».

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев качества их оказания».

Федеральный закон, предусматривающий установление 2 летнего срока предоставления субсидий НКО – исполнителям общественно полезных услуг от 19 декабря 2016 г. №449-ФЗ

Постановление Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» от 26 января 2017 г. №89

# Цели

«Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах осуществлять мониторинг финансового обеспечения за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг в сферах, определённых законодательством Российской Федерации.

Доклад – до 1 июля 2017 г., далее – один раз в год.  
Ответственные: Бабич М.В., Беглов А.Д., Белавенцев О.Е., Меняйло С.И., Трутнев Ю.П., Устинов В.В., Холманских И.Р., Цуканов Н.Н.»

**Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г. № Пр-2346, п.10**

## **1. Комплекс мер,**

**направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы**

**Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44**

## **2. Дорожная карта**

**«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»**

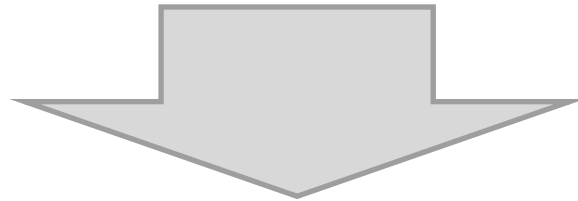
**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р**

# Ключевая задача

Повышение качества и доступности услуг в социальной сфере

через

расширение участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг гражданам



## СПРОС

- госзакупки: 44-ФЗ
- субсидии – 78.1 статья БК РФ
- целевые сертификаты (потребительские субсидии, ваучеры)

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

СО НКО, Социальное предпринимательство

## Социальная защита

**Анализ принятых нормативных правовых актов, правоприменительной практики** участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере

**Устранение барьеров**, через внесение изменений в нормативную правовую базу

**Определение направлений реструктуризации бюджетной сети**

**Выявление социальных услуг, оказываемые преимущественно СОНКО и являющиеся востребованными у населения, для последующего масштабирования:**

- Сопровождение трудоустройства и проживания инвалидов
- Профилактика отказов при рождении ребенка
- Социальная помощь семьям, находящимся под угрозой лишения

родительских прав

- Содействие семейному устройству детей

**Расширение масштабов использования конкурсных механизмов финансирования социальных услуг**



# Деятельность субъектов Российской Федерации

## Образование

- дошкольное образование, услуги присмотра и ухода
- дополнительное образование детей

## Охрана здоровья

- информированию граждан о факторах риска развития заболеваний
- мотивация граждан к ведению здорового образа жизни
- услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями
- услуги паллиативной помощи
- пропаганда донорства крови и ее компонентов

## Физическая культура и массовый спорт

- детский спорт
- спортивные сооружения шаговой доступности

## Культура

- творчество детей, молодежи, взрослых
- фестивали
- выставочные экспозиции

# Сфера ответственности Минкультуры РФ

## Отраслевые меры:

1. Обеспечение доступа СО НКО к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», реализации региональных программ развития культуры (Доклад в Правительство РФ, Октябрь, 2016)

## Координация:

1. Подготовка методических материалов по разработке комплексных планов субъектов Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности СО НКО (Методические материалы, Июнь, 2016)

2. Формирование системы мониторинга реализации мер по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (Доклад в Правительство РФ, Июнь, 2016)

3. Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки СО НКО, обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (НПА, сентябрь, 2016)

# Сфера ответственности Минкультуры РФ

## Из Доклада Минкультуры РФ в Правительство РФ, 25.10.16

По данным мониторинга из 62 субъектов Российской Федерации, предоставивших информацию, в 2015 году доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых СОНКО на предоставление услуг культуры в общем объеме средств бюджета на предоставление таких услуг в 46 регионах составила менее 1%, в 10 субъектах - менее 5%, в 3 субъектах (Республика Карелия, Республика Татарстан, Чеченская Республика) - менее 15% и только в 3 субъектах (Санкт-Петербург, Тверская область и Магаданская область) - свыше 15%.

# Сфера ответственности Минкультуры РФ

## Из Доклада Минкультуры РФ в Правительство РФ, 25.10.16

Так, в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма (2013-2020 годы)», некоммерческих организациям, в т.ч. СОНКО, предоставляется доступ для участия к следующим направлениям государственной поддержки, распределяемой ежегодно:

- Субсидии на реализацию творческих проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2013 № 143 (КБК 08 01 11 2 01 60160 630);

- Субсидии на поддержку мероприятий в рамках международной культурной коммуникации Северо-Кавказского федерального округа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 478 (КБК 08 01 11 2 05 60180 630);

- Гранты в форме субсидий для поддержки инновационных проектов в области современного искусства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186 (КБК 08 01 11 5 00 99998 630);

# Сфера ответственности Минкультуры РФ

## Из Доклада Минкультуры РФ в Правительство РФ, 25.10.16

- Субсидии творческим союзам на оказание единовременной материальной помощи членам творческих союзов, а также субсидия Союзу театральных деятелей Российской Федерации на поддержку развития театральной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2009 №1034 (КБК 08 01 11 2 04 62330 630);

- Стипендии выдающимся деятелям культуры и искусства и молодым авторам, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.1996 №1010, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 г. № 1111, распределяемые с участием творческих союзов (КБК 08 01 11 2 04 96486 630);

- Субсидия Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» (КБК 08 01 11 1 01 60850 630);

- Гранты независимым театральным и музыкальным коллективам на реализацию творческих проектов в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 354 и от 18.08.2014 № 18.08.2014 № 823 (КБК 08 01 1126229 810 242).

Общий объем средств, направляемых на поддержку указанных направлений деятельности, осуществляемых с участием СОНКО, в 2016 году составляет 2,8 млрд. рублей.

## Комплексный план субъекта РФ по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющим деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам, выделяемых на предоставление социальных услуг населению

Утверждение Комплексного плана субъекта Российской Федерации - **до 30 июля 2016 г.**

- координация деятельности органов власти субъекта Российской Федерации, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере
  - обеспечение доступа СО НКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств
  - расширение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
  - целевые показатели.
- ✓ После принятия комплексного плана вносятся изменения в региональные планы мероприятий («дорожные карты») повышения эффективности и качества услуг в социальной сфере, и программы поддержки СО НКО и региональные государственные программы
- ✓ Реализация комплексного плана субъекта Российской Федерации предполагает ежеквартальную отчетность в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации

# Рекомендации для субъектов Российской Федерации

1. **Определение уполномоченного органа**, ответственного за разработку комплексного плана субъекта РФ и отвечающего за координацию мер по реализации Комплекса мер и Дорожной карты
2. **Определение или создание Координационного органа**, обеспечивающего согласованную деятельность субъекта РФ, местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат в реализации Комплекса мер и Дорожной карты
3. **Определение заместителя главы Правительства субъекта РФ**, курирующего вопросы Комплекса мер и Дорожной карты и обеспечивающего координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по их реализации
4. **Разработка и представление** на утверждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации комплексного плана субъекта Российской Федерации.

# Рекомендации для субъектов Российской Федерации

1. **Внесение в государственные программы субъекта РФ мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам на предоставление услуг населению в соц.сфере.**
2. **Проведение мониторинга предоставления услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершенствование данной сферы.**
3. **Анализ и оценка эффективности существующих мер, направленных на развитие СО НКО, а также на содействие указанной деятельности.**
4. **Разработка рекомендаций муниципальным образованиям по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере**
5. **Проведение информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества.**



# Подготовка методических материалов

1. по разработке комплексного плана субъекта РФ по обеспечению доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению
2. по дополнению государственных программ субъектов РФ в социальной сфере мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций и развитию ГЧП
3. по обеспечению учета при планировании строительства новых объектов социальной инфраструктуры и закупок дорогостоящего оборудования возможностей оказания услуг негосударственными организациями на основе собственных мощностей
4. по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере
5. по формированию и поддержке в субъектах РФ и муниципальных образованиях добровольческих центров
6. по формированию и поддержке ресурсных центров поддержки СОНКО органам государственной власти и органам МСУ по реализации механизмов поддержки СОНКО
7. по привлечению добровольцев государственными и муниципальными учреждениями
8. по поддержке СОНКО на муниципальном уровне (проект)

# Финансовая и методическая поддержка

1. Поддержка центров инноваций в социальной сфере (программа Минэкономразвития России по поддержке малого и среднего предпринимательства)
2. Проведение конкурса поддержки студенческих объединений Минобрнауки России
3. Поддержка пилотных регионов по модернизации системы дополнительного образования детей в рамках ФЦПРО (7 регионов, от 20 до 50 млн рублей в 2016 г.)
4. Поддержка детских технопарков (не менее 9 регионов в 2016 г., 1 млрд рублей)
5. Корпоративный университет Общественной палаты Российской Федерации и образовательные программы Агентства стратегических инициатив
6. Описание лучшей практики деятельности СО НКО и образовательных программ для СО НКО - Портал единой АИС поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [nko.economy.gov.ru](http://nko.economy.gov.ru)

# Рейтинг субъектов Российской Федерации

**Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Перечня показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере**

- направлен на повторное согласование в ФОИВы 3 февраля 2017 г.
- Разделы:
  - Реализация механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства
  - Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере
  - Внедрение конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

# Информационная поддержка

1. Утвержден **план мероприятий по информационной поддержке** деятельности СОНКО в сферах благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства:
  - формирование **контента** о деятельности СО НКО и социального предпринимательства
  - развитие потенциала СО НКО и социального предпринимательства по **взаимодействию со СМИ**
  - **содействие СМИ** в освещении деятельности СО НКО и социальных предпринимателей
  - содействие созданию и льготному размещению **социальной рекламы**, созданной СОНКО
  - обеспечение информационной поддержки деятельности СО НКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства **в регионах**
2. Успешно реализована информационная компания, посвященная Всемирному дню благотворительности «Щедрый вторник» 29 ноября 2016 г.