

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в администрации Октябрьского района за 2021 год

Ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Октябрьского района (далее – доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.01.2019 № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», постановлением администрации Октябрьского района от 03.03.2020 № 441 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (далее – Постановление № 441).

В докладе отражены основные мероприятия по организации и функционированию в администрации Октябрьского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Октябрьского района, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, информация о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства и их оценке, об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Октябрьского района за 2021 год.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района:

1) созданы:

- система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (Постановление № 441);

- комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Октябрьского района требованиям антимонопольного законодательства (постановление администрации Октябрьского района от 07.05.2020 № 856 «О создании комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Октябрьского района требованиям антимонопольного законодательства»);

2) утверждены:

- положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (Постановление № 441);

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, методика расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации Октябрьского района от 24.12.2020 № 2668 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год»).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном веб-сайте Октябрьского района создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Муниципальные нормативные правовые акты администрации Октябрьского района, касающиеся антимонопольного комплаенса, размещены на официальном веб-сайте Октябрьского района.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между следующими структурными подразделениями администрации Октябрьского района в соответствии с их компетенцией:

- Управлением экономического развития;
- отделом муниципальной службы и кадровой политики;
- юридическим отделом.

В целях совершенствования функционирования внедренной в администрации Октябрьского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществлены следующие мероприятия:

1. Юридическим отделом администрации Октябрьского района:

1.1. На постоянной основе проводится анализ правовых актов и проектов правовых актов администрации Октябрьского района.

В 2021 году юридическим отделом администрации Октябрьского района проведено 328 экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов. При проведении экспертизы возможные риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

За отчетный период, в соответствии с Методикой расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 24.12.2020 № 2668, установлено следующее:

1) доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации Октябрьского района, в отношении которых проведена предварительная экспертиза на наличие или отсутствие возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, составляет 100%;

2) доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проведена правовая экспертиза на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, составляет 100%;

3) доля действующих муниципальных нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации Октябрьского района, в отношении которых проведен анализ на наличие или отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства (за 2018 - 2020 годы), составляет 100%.

4) Доля должностных инструкций работников структурных подразделений администрации Октябрьского района, в которые включено положение о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Октябрьского района (антимонопольного комплаенса) составляет 100%.

5) Доля принятых на работу в администрацию Октябрьского района работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» составляет 100%.

6) Доля работников структурных подразделений администрации Октябрьского района, ознакомленных и соблюдающих муниципальный правовой акт «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» составляет 100%.

7) Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями администрации Октябрьского района, в отношении которых проведены общественная экспертиза и публичное обсуждение на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства составляет 100% от числа подлежащих экспертизе.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов администрации Октябрьского района сделаны выводы об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в указанные акты.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Октябрьского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов в целях их общественного обсуждения, а также на официальном веб-сайте Октябрьского района.

В рамках общественного обсуждения предложения и замечания к проектам нормативных правовых актов в отчетном периоде в администрацию Октябрьского района не поступали. Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» за отчетный период выявлено не было.

В целях оптимизации и автоматизации процесса взаимодействия Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депэкономки Югры, автономный округ), исполнительных органов власти автономного округа, органов местного самоуправления автономного округа, посредством модуля «Антимонопольный комплаенс» специализированного программного обеспечения «Кодекс» (далее – модуль АМК «Кодекс»), создана многоуровневая система экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных во исполнение переданных муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий автономного округа, способствующая всесторонней и комплексной оценке наличия (отсутствия) в них положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, и не допущению издания нормативных правовых актов, принятие которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

В 2021 году в модуль АМК «Кодекс» загружено 21 проект муниципальных нормативных правовых актов Октябрьского района, в отношении 3 проектов Депэкономки Югры подготовлено 3 отрицательных заключения в связи с наличием положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства. Все замечания были устранены на стадии разработки проектов правовых актов.

1.2. На постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, совместно с Управлением экономического развития осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях администрации Октябрьского района о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период в деятельности администрации Октябрьского района не выявлено.

1.3. На постоянной основе проводится консультирование муниципальных служащих по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

2. Отделом муниципальной службы и кадровой политики администрации Октябрьского района совместно со структурными подразделениями администрации Октябрьского района, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства:

2.1. Проведена работа по внесению изменений в должностные инструкции работников структурных подразделений администрации Октябрьского района в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства.

2.2. В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации Октябрьского района в рамках их компетенции на регулярной основе проводятся консультирование и обучение муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного

законодательства и антимонопольного комплаенса (в 2021 году в администрации Октябрьского района 5 муниципальных служащих успешно прошли обучение по направлению «антимонопольный комплаенс»).

2.3. На постоянной основе проводится работа по ознакомлению граждан, поступающих на муниципальную службу, муниципальных служащих администрации Октябрьского района с Постановлением № 441.

3. Управлением экономического развития проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Октябрьского района за предыдущие 3 года, а также в 2021 году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Октябрьского района в период с 2018 по 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

в 2018 году было рассмотрено 9 жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено;

в 2019 году рассмотрено 9 жалоб в сфере осуществления закупок. По итогам рассмотрения 4 жалоб установлены признаки нарушения законодательства, регулирующего осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

в 2020 году было рассмотрено 4 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено.

в 2021 году было рассмотрено 2 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нарушений в действиях администрации Октябрьского района не выявлено.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2019 - 2020 годах выявлено не было.

В 2018 году выявлено 11 нарушений законодательства о защите конкуренции 9 в сфере организации конкурентных процедур, 2 в сфере управления муниципальным имуществом, решения УФАС России по ХМАО – Югре вынесены в 2019 году.

Анализ правоприменительной практики ФАС показал, что суть нарушений заключалась в установлении излишних требований к запрашиваемым документам в случае проведения конкурентных процедур.

Вышеуказанные решения УФАС администрацией Октябрьского района о нарушении норм антимонопольного законодательства были обжалованы в судебных инстанциях в 2020 году (отказано в удовлетворении жалоб).

Замечания ФАС учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией Октябрьского района антимонопольного законодательства в 2021 году показал, что в деятельности администрации Октябрьского района факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации Октябрьского района являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Октябрьского района (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации Октябрьского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов администрации Октябрьского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

г) доля работников администрации Октябрьского района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Октябрьского района (по сравнению 2021 года с 2017 годом) – 100 % (2021 год – 0 нарушений, 2017 год – 12 нарушений).

Доля проектов нормативных правовых актов администрации Октябрьского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства к общему количеству проектов нормативных правовых актов администрации Октябрьского района подлежащих экспертизе в 2021 году – 14 % (3 из 21 проекта).

Доля нормативных правовых актов администрации Октябрьского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, к общему количеству нормативных правовых актов администрации Октябрьского района в 2021 году – 0 % (0 из 21 актов).

Доля работников администрации Октябрьского района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, к общему количеству работников администрации Октябрьского района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году – 24 % (5 из 21).

Внутреннее расследование, связанное с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации района, в 2021 году не проводилось в связи с отсутствием оснований для его проведения.

Анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района в 2021 году позволяет сделать вывод о том, что принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района, является достаточным и эффективным, что подтверждается:

снижением общего количества нарушений антимонопольного законодательства, выявленных Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности администрации Октябрьского района. Так, в 2019 году выявлено 11 нарушений антимонопольного законодательства, в 2020 году выявлено 0 нарушений антимонопольного законодательства, в 2021 году выявлено 0 нарушений антимонопольного законодательства. Таким образом, в 2021 году количество выявленных в деятельности администрации Октябрьского района нарушений антимонопольного законодательства снизилось с 11 до 0, то есть в 11 раз по сравнению с 2019 годом, и осталось на уровне предыдущего периода.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства на 2022 год (постановление администрации Октябрьского района от 08.12.2021 № 2628 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год»). Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района продолжается.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Октябрьского района рекомендуется:

соблюдать порядок проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, установленный постановлением администрации Октябрьского района от 03.03.2020 № 441 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», приказом Департамента экономического развития автономного округа от 02.07.2020 № 127-нп «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства и Порядка проведения анализа нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства»;

осуществлять мониторинг судебной практики по выявляемым нарушениям антимонопольного законодательства с целью недопущения совершения аналогичных нарушений;

усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства при принятии управленческих решений, а также при заключении контрактов (закупок);

размещать проекты муниципальных нормативных правовых актов на Портале проектов нормативных правовых актов (regulation.admhmao.ru) в целях проведения их общественной экспертизы и публичного обсуждения на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства;

повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства и осуществления закупок для муниципальных нужд.